

인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북

The Gender Handbook for Humanitarian Action

IASC

인도주의 기관 간 상임 위원회
Inter-Agency Standing Committee

『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』 한국어 번역본

본 핸드북에 수록된 의견은 저자의 의견이며 국제이주기구(International Organization for Migration, IOM)의 견해를 반영하는 것이 아님을 밝힙니다. 본 핸드북 전반에 걸쳐 사용된 명칭 및 제시된 자료는 특정 국가, 영토, 도시, 지역 혹은 당국의 법적 지위 또는 국경이나 경계에 관한 IOM의 어떠한 견해도 담고 있지 않음을 밝힙니다.

IOM은 인도적이고 질서 있는 이주가 이주자와 사회 모두에 유익하다는 원칙을 믿습니다. IOM은 정부간 기구로서 이주에 대한 지원, 이주 이슈에 대한 이해 증진, 이주를 통한 사회경제적 발전 도모 및 이주자들의 존엄성과 웰빙을 지지하기 위해 국제사회의 파트너들과 협력합니다.

본 번역본은 미국 국제개발처(United States Agency for International Development) 산하 인도지원국(Bureau for Humanitarian Assistance)의 지원으로 IOM 한국대표부가 번역 및 발간하였습니다.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

번역 감수 총괄: IOM 한국대표부 인도적 지원팀

인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북

The Gender Handbook for Humanitarian Action

IASC

인도주의 기관 간 상임 위원회
Inter-Agency Standing Committee

Copyright © Inter-Agency Standing Committee (IASC) 2017. 본 도서는 저작권법에 따라 보호받는다.

본 도서는 일반 배포용으로 발행되었다. 출처를 밝힐 경우 상업적 목적을 제외한 용도로 본 도서를 복사하거나 번역할 수 있다.

여러 언어로 번역된 기관 간 상임위원회(Inter-Agency Standing Committee, IASC) 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』 번역본은 IASC 젠더 웹사이트 (<https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-gender-and-humanitarian-action/iasc-gender-handbook-humanitarian-action-2018>)에서 확인할 수 있다. IASC가 승인한 경우 인도적 지원 기관들은 본 핸드북을 다른 언어로 번역할 권리가 있다. IASC 젠더 웹사이트는 인도적 지원 활동에서의 젠더에 관한 추가 자료도 제공한다.

『인도적 지원 활동을 위한
젠더 핸드북』
전면 개정판 2판

기관 간 상임위원회(IASC)는 2006년 『Women, Girls, Boys and Men. Different Needs — Equal Opportunities: Gender Handbook in Humanitarian Action』을 출간했다. 이 핸드북의 목적은 여성·여아·남성·남아의 필요, 우선순위, 역량이 인도적 대응의 모든 영역에 반영될 수 있도록 인도적 지원 활동가들에게 젠더 분석, 계획 수립, 조치에 관한 지침을 제공하는 것이었다. 핸드북 초판은 보다 최근의 인도주의 개혁(humanitarian reform)과 개혁 의제(Transformative Agenda) 절차 등이 개발되기 이전에 작성되었으며, 현재의 부문(sector)별 시스템, IASC 젠더 마커(Gender Marker), 인도주의 사업 주기(Humanitarian Programme Cycle, HPC)를 비롯해 인도주의 조정, 리더십, 책무성, 파트너십 등과 관련해 발전된 내용을 담고 있지 않았다. 이에 IASC 구성원, 부문별 지도자, 현장 사용자와 공여 주체와의 광범위한 협의를 거쳐 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』이 업데이트되었다. 본 개정판은 인도주의 커뮤니티를 통해 얻은 교훈을 바탕으로 명료하게 작성한 지침이며, 젠더가 인도적 지원 계획 및 사업 설계에 충분히 통합될 수 있도록 보장하는 데 있어서 맞닥뜨리게 되는 주요 도전과제들을 반영하고 있다. 본 핸드북은 정기적으로 업데이트되는 온라인 플랫폼에서 찾을 수 있는 세부 정보를 통해 보완되었다. 핸드북 검토는 2016년 IASC 젠더 참조 그룹(Gender Reference Group)이 담당했으며, 이에 대한 보증은 인도적 지원 활동에서의 젠더 평등에 관한 공동의 약속을 지키기 위해 IASC가 맡았다.

서문



모니크 파리아(Monique Pariat). 유럽연합 집행위원회 산하 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(Director-General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations, DG ECHO) 사무총장

자연 및 인간에 의한 위기는 여성·여아·남성·남아에게 각기 다른 영향을 미칩니다. 유럽연합은 양질의 효과적인 사업 설계의 일환으로 모든 인도적 지원 활동이 젠더와 연령을 통합할 수 있도록 보장하고자 노력하고 있습니다. 이 점에서 저는 유럽연합이 집행위원회 산하 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(ECHO DG)을 통해 2006년판 IASC 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』의 시의성 있는 개정판을 지원한 사실을 기쁘게 생각합니다.

본 핸드북은 위기에 영향을 받은 모든 인구가 필요와 역량에 적절한 대응을 받을 수 있도록 보장하는 것이 양질의 효과적인 사업 설계의 일환이자 더 이상 인도적 지원 활동가들이 협상해야 하는 조건이 아님을 유효한 방식으로 강조하고 있습니다. 젠더 관련 사항을 인도주의 사업 설계에 통합하는 것은 인도적 지원에 대한 접근성 향상에 기여합니다. 여성·여아·남성·남아의 의미 있는 참여를 증진함으로써 더 나은 인도적 대응을 설계할 수 있습니다. 취약한 상황에 처한 모든 집단에 보호를 제공하는 것은 우리가 기울여야 할 가장 기본적인 노력이며, 우리는 보호 관련 위험을 예방하고 경감하며 충분한 인도적 대응이 제공될 수 있도록 보장하기 위해 더 많은 노력을 기울여야 합니다. 저는 본 핸드북이 그 과정에 기여하는 국제적 자원이 될 수 있기를 바랍니다.

본 핸드북에 대한 검토가 마무리됨에 따라, 이제 인도적 지원 활동가들은 IASC 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』, IASC 『젠더 기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』뿐만 아니라 앞으로 출간될 IASC 『Gender Marker』까지 포함하여 젠더 주류화 및 젠더 기반폭력 해결과 예방에 관한 포괄적인 지침을 갖추게 되었습니다. 저는 모든 인도적 지원 활동가에게 이러한 중요한 도구들을 활용할 것을 당부합니다. 보완적이고 상호적인 이 도구들을 활용하면 여성·여아·남성·남아의 필요가 인도적 구호 활동의 모든 단계에서 고려될 수 있도록 보장하는 데 상당한 기여를 할 수 있습니다.

마지막으로 인도적 지원 활동에 젠더를 통합하는 것은 공동의 책임임을 강조하고 싶습니다. 이는 어떤 부문에서 활동하고 있든, 모든 인도적 지원 활동가가 다해야 할 책임입니다. 11개 부문에 젠더를 통합하기 위한 실용적인 지침을 제공하는 본 핸드북이 그러한 책임을 이행하는 데 도움이 되기를 바랍니다.



모니크 파리아

서문



마크 로콕(Mark Lowcock), 유엔 인도주의 업무 사무차장(Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs) 겸 긴급구호조정관(Emergency Relief Coordinator)

전 세계에서 무력 분쟁과 자연 재해로 인해 수백만에 이르는 엄청난 수의 사람들이 목숨을 잃고 있습니다. 우리는 이와 같은 각각의 인도적 위기에서 여성·여아는 남성·남아와는 다른 영향을 받고 있으며 연령, 장애 여부, 성적 지향, 민족성, 종교 등의 요인들이 흔히 이러한 피해인구의 취약성을 더 악화시킨다는 사실을 알고 있습니다.

젠더 평등 그리고 여성과 여아의 권한 강화는 원칙에 기반한 효과적인 인도적 활동의 핵심을 이룹니다. 우리가 인도적 지원 활동가로서 가진 근본적인 책임은 우리가 돕는 모든 사람의 권리를 보호하고 증진하는 것입니다. 이를 위해 우리는 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 선호를 이해하고, 이렇게 이해한 내용을 사업 주기 전반에 통합시켜야 합니다. 또한 인도적 지원 활동 뿐만 아니라 그 외의 영역에서도 여성과 여아가 적극적으로 참여하고 리더십을 발휘할 수 있도록 장려하고, 보다 포괄적이고 평등한 사회를 위한 개혁적 변화를 촉진해야 합니다.

IASC를 대표해 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』 개정판을 선보일 수 있게 되어 기쁩니다. 이 핸드북은 인도적 지원 활동가들이 더 효과적이고 권리에 기반한 사업을 제공할 것이라는 목표로 인도적 지원 활동을 전개함에 있어서 젠더 평등 그리고 여성

과 여아에 대한 IASC의 약속을 발판으로 삼을 수 있게 할 것입니다. 본 핸드북이 제공하는 실용적인 지침은 인도주의 사업 주기(HPC)의 현황 조사, 계획 수립, 자원 동원, 이행, 모니터링 단계를 통틀어 젠더 평등과 여성의 권한 강화가 주류가 될 수 있도록 보장합니다.

이 새로운 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』 개발을 위해 상당한 자금과 인적 자원을 투자해 준 다양한 기관의 모든 관계자 분들께 IASC를 대표해 감사를 전하고 싶습니다.

인도주의 커뮤니티가 누구도 소외되지 않게 하겠다는 공동의 책임을 위해 나아갈 때 저는 본 핸드북이 전 세계 파트너들에게 유익한 자원이 되리라고 믿습니다.



마크 로크

감사의 말

본 핸드북의 2006년 초판에 대한 검토는 IASC 젠더 참조 그룹이 착수하여 유엔여성기구(UN Women)와 옥스팜(Oxfam)이 주도했으며, 케어(CARE), 젠캡(GenCap), 인터액션(InterAction), 유엔 인도주의 업무 조정국(UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA), 유엔인구기금(United Nations Population Fund, UNFPA), 유엔난민기구(United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR), 세계식량계획(World Food Programme, WFP), 여성난민위원회(Women's Refugee Commission, WRC), 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(DG ECHO)의 대표로 구성된 다중 이해관계자 운영 위원회(multi-stakeholder Steering Committee)가 옮겨버로 참여했습니다.

본 핸드북의 업데이트는 유럽연합 집행위원회 산하 DG ECHO의 자금 지원과 스웨덴 국제개발협력기구(Swedish International Development Cooperation Agency, Sida)의 공동 자금 지원을 받았습니다.

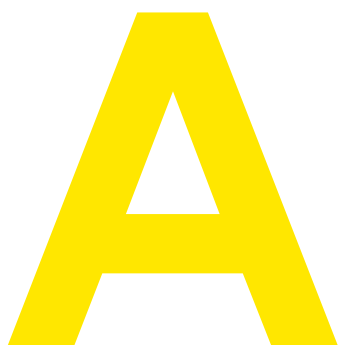
IASC 『젠더 핸드북』 개정판은 실용적이고 사용자 친화적인 핸드북이 될 수 있도록 정부 기관, 공여자, 유엔기구 및 부문, 적십자운동을 포함한 국제 및 국내 비정부 기구와 시민사회단체 등 전 세계 250여 명 이상의 이해관계자들로부터 받은 피드백을 반영하고 있습니다. 추가로 IASC의 부문별 리더십 시스템(sector leadership system)에 소속된 구성원들과 다수의 젠더 전문가들이 기술적 지원을 제공했습니다.

IASC 『젠더 핸드북』 개발에 기여한 기관과 단체들의 세부 목록은 다음 장에 제시되어 있습니다. 본 개정판은 전 세계의 인도적 지원 활동에서 젠더 평등과 여성의 권한 강화를 위한 사업 설계 및 결과에 이바지하고 있습니다.

케어(CARE)	유엔 인권최고대표사무소(Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, OHCHR)
인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(DG ECHO)	
식량농업기구(Food and Agriculture Organization, FAO)	옥스팜(Oxfam)
헬프에이지(HelpAge)	스웨덴 국제개발협력기구(Sida)
인터랙션(Interaction)	유니세프(United Nations Children's Fund, UNICEF)
기관 간 상임위원회(IASC)	유엔 개발 계획(United Nations Development Programme, UNDP)
IASC 젠캡 프로젝트(GenCap Project)	유엔난민기구(UHCHR)
국제적십자위원회(International Committee of the Red Cross, ICRC)	유엔지뢰대책기구(United Nations Mine Action Service, UNMAS)
국제적십자사 • 적신월사 연맹(International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies, IFRC)	유엔인구기금(United Nations Population Fund, UNFPA)
국제이주기구(International Organization for Migration, IOM)	성평등 및 여성 역량 강화를 위한 유엔기구(United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, UN Women)
국제구조위원회(International Rescue Committee, IRC)	세계식량계획(WFP)
노르웨이 난민 위원회(Norwegian Refugee Council, NRC)	세계보건기구(World Health Organization, WHO)
유엔 인도주의 업무 조정국(OCHA)	여성난민위원회(Women's Refugee Commission, WRC)

목차

- 4 서문
- 8 감사의 말
- 12 도입: 핸드북 활용법



Page 15

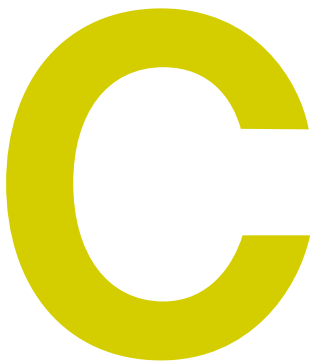
**젠더 평등이
인도적 지원 활동에
필수적인 이유**



Page 27

**젠더를 인도주의
사업 주기에
통합하기**

- 30 필요 현황 조사 및 분석
- 44 전략적 계획 수립
- 54 자원 동원
- 56 이행 및 모니터링
- 60 활동에 대한 동료 검토 및 평가
- 74 체크리스트
- 80 핵심 접근법



Page 93

젠더 평등과 세부 부문

94	현금 기반 개입
118	캠프 조정 및 캠프 관리
146	조기 회복
168	교육
198	식량안보
222	보건의료
248	생계
276	영양
298	보호
324	쉼터
350	급수, 공중위생 및 개인위생(WASH)

376	부록
378	약어
380	젠더 관련 개념 정의
386	규범적 틀
394	미주

핸드북 활용법

인도적 지원 활동은 무력 분쟁, 자연 재해, 기타 복잡한 비상사태로부터 영향을 받은 커뮤니티에게 생존지원(life-saving) 서비스를 제공하고 그들의 회복을 촉진한다. 젠더 평등을 증진하기 위한 인도적 지원 활동가의 책임은 광범위한 현장 경험을 통해 검증된 규범적 틀이 뒷받침한다.¹

본 핸드북은 젠더 평등을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 논리적 근거를 제시하고 각 부문에서 그러한 통합이 이루어질 수 있도록 실용적인 지침을 제공한다. 핸드북의 주된 목표는 인도적 지원 활동가가 다음과 같은 활동을 통해 위기에 영향을 받은 모든 인구에게 접근할 수 있도록 지원하는 것이다.

1.

여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요, 역량, 우선순위를 식별하고 가장 시급한 도움을 필요로 하는 개인과 집단에게 인도적 지원이 제공되도록 보장함

2.

여성·여아·남성·남아에게 그들이 가진 권리 및 이용 가능한 자원을 알리고, 사업 설계 시 그들의 참여와 여성의 주도적인 역할을 복돋음

3.

각종 장벽과 차별을 식별하고 제거하며 커뮤니티 수준 및 기타 의사결정 과정에서 여성이 리더십을 증진하는 것을 포함하여, 인도적 지원 사업과 전략이 인도적 지원 대상자에게 미치는 영향을 모니터링하고 평가함

본 핸드북은 다음과 같은 세 파트로 나뉘어 있다.

파트 A는 젠더에 관한 기본 정보, 그리고 젠더 평등을 인도주의 사업에 통합시키고 여성의 권한을 강화하는 것이 효과적이고 참여적이며 평등한 인도적 보호 및 지원에 중요한 이유를 설명한다.

파트 B는 유엔 주도의 인도적 조정 과정을 응용 사례(working example)로 활용하여 젠더를 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 통합하는 방법을 설명한다.

파트 C는 현금기반 사업 설계, 캠프 조정 및 캠프 관리, 조기 회복, 교육, 식량안보, 보건의료, 생계, 영양, 보호, 쉼터, 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH)이라는 11개 부문에 구체적인 지침을 제공한다. 또한 젠더가 특정 부문의 성과에 영향을 미치고 HPC 전반에 통합될 수 있는 핵심 방법들을 제시한다. 본 핸드북은 젠더 분석을 통해 각 부문에 맞는 해결책을 개발하는 것과 관련하여 실용적인 지침을 제공한다. 다부문간 조정이 중요하다는 점에서 각 부문의 활동가는 단지 자신의 활동 영역에 직접 적용되는 내용만이 아니라 가능한 한 다른 모든 관련 부문의 내용도 검토해야 한다.

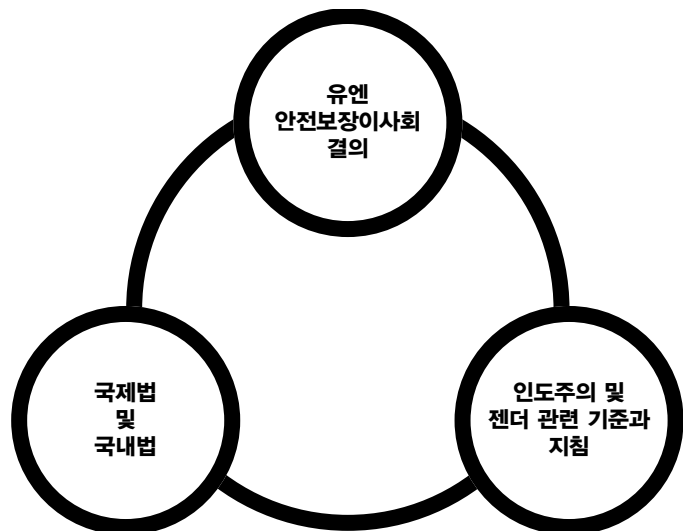
대상 독자는 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(Non-Governmental Organizations, NGOs), 정부 기관을 포함하여 모든 부문의 최전선에서 일하는 인도적 지원 활동가들이다. 본 핸드북은 현장에서 활용할 수 있도록 실용적이고 간결하게 제작되었으며, 모

든 내용을 완전히 포함하고 있지는 않고 온라인 플랫폼 <https://www.gihahandbook.org/> 과 함께 활용할 수 있도록 제작되었다. 이 플랫폼을 활용하면 세부 정보 및 다른 지침 문서와 플랫폼으로 연결되는 링크를 찾을 수 있을 것이다. 또한 본 핸드북은 젠더 전문가들이 젠더 평등을 인도적 지원 환경에 통합하는 활동을 지원하기 위한 자료이기도 하다.

본 핸드북은 인도적 대응에서 젠더기반폭력(Gender-Based Violence, GBV)의 예방 및 경감을 위한 필수 활동을 조정, 계획, 이행, 모니터링, 그리고 평가하는 부문별 지침이 포함된 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』(<https://tinyurl.com/ycec8k6v>)뿐만 아니라 WASH, 식량안보 및 영양, 쉼터 및 비식량물품(Non-Food Items, NFI)과 보건의료 활동 영역에 중점을 두고 피해인구의 존엄한 삶을 보장하기 위한 최소기준과 핵심 활동을 상세히 다루는 『Sphere 핸드북』(<https://tinyurl.com/ybekpt6u>) 등 인도적 지원 활동가를 위한 다른 자료들과 함께 사용될 것으로 예상된다.

『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』은 유엔, 국내 및 국제 비정부기구(NGOs), 학계 등에서 개발한 많은 도구와 지침 문서, 기타 자료들을 바탕으로 한다. 각 부문에 관한 장에는 해당 부문에 적합한 자료 목록이 제시되어 있다.

인도적 활동에서의 젠더 평등을 위한 규범적 틀







**젠더 평등이
인도적 지원 활동에
필수적인 이유**

효과적이고, 평등하며, 참여적인 인도적 지원 활동은 **연령대가 다른 다양한 여성·여아·남성·남아**의 구체적인 필요와 우선순위 및 역량을 이해하고 그에 대응하지 않고서는 불가능하다(상자 A1). 젠더 평등을 인도적 지원 활동에 통합하면 인권 기반 접근법을 바탕으로 인도적 지원 활동이 진행되도록 촉진하며, 이는 모든 개인이 인간으로서 인정받는 보편적인 권리와 존엄을 존중하고 보호함으로써 사업 설계 과정을 개선한다. 그러므로 젠더 평등을 인도적 지원 활동에 통합하면 인도적 지원 전략과 개입의 영향이 강화된다. “젠더란 무엇인가?”, “젠더 평등이란 무엇인가?”, “젠더 평등이 왜 인도적 지원 활동에 필수적인가?”라는 질문에 관한 답변은 아래에 제시되어 있다.

상자 A1

본 핸드북 전반에서 ‘여성·여아·남성·남아’는 (a) 젠더 역할 및 책임이 생애 주기에 따라 변화한다는 점에서 연령이 다양하고, (b) 섹슈얼리티, 민족성, 국적, 장애 여부, 신념, 시민적 또는 경제적 지위, 규범, 문화적 및 전통적 관계 등이 상황에 따라 저해요인(barriers)이 될 수도, 촉진요인(enablers)이 될 수도 있다는 점에서 배경이 다양하며, (c) 각자가 겪은 소외(marginalization)가 서로 다르다는 점에서 다양한 경험을 가진 여성과 남성을 축약해서 지칭하는 표현으로 사용되었다. 소외는 다양하고 서로 교차하는 요인들에 의해 발생한다.

‘젠더’란 무엇인가?

젠더는 여성·여아·남성·남아의 역할을 규정하는 문화적, 정치적, 사회적 관습 뿐만 아니라 여성성과 남성성의 의미에 관한 사회적 정의를 바탕으로 형성되는 사회적 구성물(social construct)이다. 젠더 역할은 교육되고 학습되고 흡수되며, 서로 다른 문화 사이에서는 물론이고 심지어 같은 문화 내에서도 다르게 나타난다. 젠더는 생애 주기를 통틀어 여성·여아·남성·남아에게 기대되는 임무와 책임을 정의하는 경우가 많으며, 여성·여아·남성·남아가 맞닥뜨릴 수 있는 일부 장벽이나 삶에서 향유할 수 있는 기회 및 특권을 규정한다.

연령, 성적 지향, 젠더 정체성과 더불어 젠더는 각각의 여성·여아·남성·남아가 가지는 권력과 그들이 자원을 이용하고 통제할 수 있는 권리를 결정짓는다. 예를 들어, 국제 법률 체계는 여성과 남성에게 동등한 권리를 보장하지만, 여성·여아·남성·남아가 실제로 살면서 겪게 되는 경험은 서로 다르다. 대부분의 경우, 남성과 남아는 여성과 여아보다 흔히 더 많은 사회적, 경제적, 정치적 권력을 행사하는 젠더 역할을 수행한다. 이에 따라 남성과 남아는 자신의 삶 그리고 자신이 속한 커뮤니티 및 가정과 관련해 더 많은 의사결정권과 자율성을 갖는다. 이와 반대로 여성과 여아는 자신의 신체나 혼인 상태에 대한 결정을 내리고 사회적, 경제적, 정치적 자원을 이용하는 것을 포함해 자신의 삶을 관리할 수 있는 힘을 갖지 못하는 경우가 많다.

이 핸드북에서 중점적으로 다루는 것이 젠더이기는 하지만, 개인이 놓이는 상황은 장애 여부, 사회 계급, 인종, 신분제도, 인종적 또는 종교적 배경, 국적, 언어, 경제적 부, 교육 수준, 혼인 여부, 이재이주 상황, 성적 정체성, 도시/시골 거주 환경 등 그 밖의 다양한 요인으로부터 영향을 받는다. (모든 젠더 관련 정의는 부록 1 참고)



상자 A2

비상사태 상황에서 장애인에게 제공되는 휠체어의 경우, 여성 장애인에게는 타인의 도움 없이 사용하기에 너무 무거울 때가 있다. 이러한 상황에서는 여성 장애인의 필요를 고려함으로써 그들이 직면할 수 있는 구체적인 어려움을 변수에 포함시키는 것이 젠더 렌즈(gender lens)를 인도적 지원 활동에 통합시키는 하나의 예이다.

흔히 성 소수자 및 젠더 소수자는 사회에서 부과한 젠더 역할과 특성을 따르지 않는다는 이유로 부정적인 경험에 노출된다. 그들이 경험하는 위험으로는 차별, 편견 및 낙인, 폭력에 대한 노출 증대, 인도적 지원 서비스에 접근하는 것의 어려움, 위기에 영향을 받은 인구의 보호 및 인도적 지원 관련 필요를 파악할 때 협의 과정에서 간과되는 상황 등이 있다. 예컨대 레즈비언, 게이, 바이섹슈얼, 트랜스젠더, 인터섹스(LGBTI)의 경우 흔히 일상생활에서 다양한 어려움과 위협을 겪으며, 이는 인도적 위기 상황에서 악화될 수 있다. 이뿐만 아니라 폭력에 반대하는 목소리를 내고 전통적인 역할을 따르지 않거나 권력 불균형에 반대하는 LGBTI는 커뮤니티 구성원, 낮은 사람, 가족 구성원들로부터 더 많은 폭력 위협을 받거나 각종 피해에 더 취약한 상황에 놓이게 될 때도 많다. 이와 동시에 LGBTI인 사람들이 맞닥뜨리는 위협과 어려움은 서로 다양하며, 이들 각자가 가진 경험의 차이를 고려한 맞춤형 지원 활동이 필요하다. 예를 들어, 여성난민 위원회(WRC)가 밝혔듯 “베이루트에 거주하는 게이 남성들은 도시의 특정 구역들을 거닐 때 안전하다는 느낌을 받지 못하고 경찰에게 제지당할까 봐 두려움을 느끼지만, 평균적으로 트랜스젠더 여성이 겪는 일상적인 폭력에 준하는 경험은 하지 않는다. 레즈비언은 특히나 더 수면 위로 드러나지 않은 집단으로 흔히 가족 내에서 폭력의 대상이 되고 강간과 강제 결혼 등 ‘교정’ 조치에 처하기도 한다.”²

그러므로 모든 인도적 지원 활동에서 젠더를 고려하는 것은 위기에 영향을 받은 모든 인구, 특히 가장 시급한 도움을 필요로 하는 여성·여아·남성·남아를 차별하지 않으면서 그들의 권리와 필요, 우선순위, 역량을 정확히 식별할 수 있는 강력한 수단이다.

‘젠더 평등’이란 무엇인가?

젠더 평등 또는 여성과 남성 간의 평등은 (연령, 성적 지향, 젠더 정체성과 무관하게) 여성·여아·남성·남아가 권리, 물자, 기회, 자원, 보상, 삶의 질을 동등하게 향유하는 것을 가리킨다. 이때 중요한 것은 젠더 평등(equality)과 젠더 공평(equity)을 구별하는 것이다. 젠더 공평은 여성·여아·남성·남아가 각자의 구체적인 필요에 따라 권리, 자원, 서비스, 기회 등에 접근하는 것과 관련되어 있다. 예를 들어, ‘젠더 공평’에 알맞은 보건의로 서비스는 일반적이고 종합적인 보건의로 서비스뿐만 아니라 여성과 남성에게서 다르게 나타나는 구체적인 필요를 충족하는 데 있어서 필수적인 재생산 보건의로 등 광범위한 서비스까지 포함할 것이다.

한편, 젠더 평등은 모든 인간이 젠더 역할이라는 제약 없이 스스로 자기만의 선택을 내릴 자유를 누리는 것을 의미한다. 평등은 여성과 남성의 행동, 필요, 염원 등에 존재하는 다양성을 평등하게 존중하고 고려하는 것을 의미한다. 이는 여성과 남성이 동일한 존재임을 의미하는 것이 아니라 그들이 자신의 권리, 기회, 삶의 기회를 향유할 권리가 평등하며 젠더 또는 그러한 젠더를 유지하는 시스템에 의해 지배 또는 제약을 받지 않는 것을 의미한다.

또한 젠더 평등은 오로지 여성과 관련된 문제가 아니며 남성의 전적인 참여가 중요하고 필요한 문제임을 명심해야 한다. 전 세계적으로 젠더 역할 속에서 불평등한 권력 불균형의 제약을 가장 많이 받는 대상은 여성과 여아이지만, 남성과 남아의 삶 또한 그들에게 부과된 역할, 사회적 규범, 전통적 기대에 의해 상당한 영향을 받는다. 또한 남성과 남아는 그들의 행동을 규정하고 활동과 책임을 제한하는 남성성에 대한 엄격한 기대에 속박되어 있다. 결과적으로 젠더 평등을 실현한다는 것은 보다 평등한 관계 발전과 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여를 위해 남성이 참여해야 함을 의미한다.

상자 A3

젠더 불평등 지수

- 유엔개발계획(UNDP) 젠더 불평등 지수(<https://tinyurl.com/p9kc9pz>)는 교육, 경제적 및 정치적 참여, 재생산 건강을 추적한다.
- 세계경제포럼 젠더 격차 지수(World Economic Forum Gender Gap Index, <https://tinyurl.com/y7tkp6jt>)는 보건의료, 교육, 경제, 정치 영역에서 여성과 남성의 상대적 격차를 계산한다.
- 경제협력개발기구(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)의 사회 제도 젠더 지수(Social Institutions and Gender Index, <https://tinyurl.com/yczxfm4>)는 사회 제도(공식 법률, 비공식 법률, 사회 규범, 관행 등)에 존재하는 여성에 대한 차별을 측정한다.

젠더 평등 사업 설계(gender equality programming)는 인도적 지원(보호를 포함)의 현황 조사, 계획 수립, 이행 및 검토 과정에서 여성·여아·남성·남아의 서로 다른 필요와 역할, 관계, 경험에 대한 철저한 분석을 활용한다. 사업 설계 과정에서 젠더 평등을 추구하는 것은 비차별 원칙에 따라 활동하고 가장 취약한 상황에 놓인 개인들을 돕는 데 필요한 인도적 지원 활동가의 권한을 강화함으로써 인도적 지원 활동의 효과성을 증진할 뿐만 아니라 모든 개인의 존엄과 권리를 보호해야 한다는 도덕적 및 법적 의무도 뒷받침한다.

젠더는 젠더기반폭력(GBV)과 성과 재생산 건강 및 권리(Sexual and Reproductive Health and Rights, SRHR)를 규정하는 측면 중 하나이지만, 젠더 평등과 여성의 권한 강화를 다루는 인도주의 사업 설계를 GBV 또는 성과 재생산 건강 및 권리(SRHR) 사업 설계와 대체할 수는 없다.

GBV는 여성과 남성에 대한 사회적 통념의 차이(즉, 젠더) 및 힘의 불균형을 기반으로 개인의 의지에 반하여 행해지는 모든 가해 행위를 일컫는 포괄적인 용어이다. GBV에는 신체적·성적·정신적 피해나 고통을 가하는 행위, 그러한 행위를 하겠다는 협박, 강압 및 기타 자유를 박탈하는 행위가 포함된다. 이러한 행위는 공식 영역과 사적 영역 모두에서 발생할 수 있다. 예를 들어, GBV에는 강간, 친밀한 파트너의 폭력(Intimate Partner Violence, IPV)과 기타 여러 형태의 가정폭력, 강제 또는 강압에 의한 성매매, 아동 결혼, 조혼, 강제 결혼, 여성성기훼손/절단(Female Genital

Mutilation/Cutting, FGM/C), 여아 살해, 성착취 또는 강제 노동을 위한 휴먼 트래피킹, 강간을 포함한 성폭력 등이 포함된다.

SRHR은 모든 사람이 파트너 및 가족 구성 계획과 관련해 스스로 선택을 내릴 권리와 그러한 선택을 내리는 데 필요한 정보에 접근할 수 있는 권리를 가리킨다.

젠더 평등 사업 설계는 위기에 영향을 받은 집단의 서로 다른 모든 구성원이 인도적 지원 서비스에 동등하게 접근하고 참여할 수 있도록 지원한다. 이러한 틀 속에서 이루어지는 **여성과 여아의 권한 강화 사업 설계**는 여성과 여아를 취약하게 만드는 불평등을 해소하려는 노력의 일환으로 여성과 여아에게 낮은 사회적 지위를 부여하는 권력관계를 바꾸려 애쓰고 있다. 이러한 사업은 여성과 여아를 변화의 주체로 간주하고 그들이 자기 자신의 필요를 직접 해결할 수 있는 능력을 강화하는 데 집중함으로써 젠더 고정관념을 와해시키고, 인도적 지원/개발 상의 격차를 메우고, 장기적이고 지속 가능한 변화를 가능하게 하는 개혁적 변화를 불러일으킬 수 있다.

젠더 평등 사업 설계는 두 가지 핵심 전략으로 구성되어 있다. 하나는 **젠더 주류화**(gender mainstreaming), 다른 하나는 증거기반조사(evidence-based assessment)와 젠더 분석을 활용하는 **선별적 조치**(targeted actions)이다.

상자 A4

인도 구자라트의 유엔개발계획(UNDP, <https://www.undp.org/india>)은 현지 여성들에게 생존지원 기술을 가르치는 등 수색 구조(search and rescue) 교육을 제공했다. 이 교육은 재난에 대한 대비를 강화시켰을 뿐만 아니라, 커뮤니티가 여성의 역할 그리고 젠더 역할과 관련된 문제적인 고정관념을 제고할 수 있도록 도움을 주었다.

GENDER AND DISASTERS, UNDP 2010, <https://tinyurl.com/bdecvwwr>

젠더 주류화는 모든 정책과 사업이 여성과 남성에게 미치는 영향을 사업 설계부터 이행, 평가에 이르는 HPC의 모든 단계에서 고려해야 한다는 사실을 간단하게 이르는 말이다. 위기 상황에서 처음부터 젠더 주류화에 초점을 맞출 경우, 다음이 가능하다.

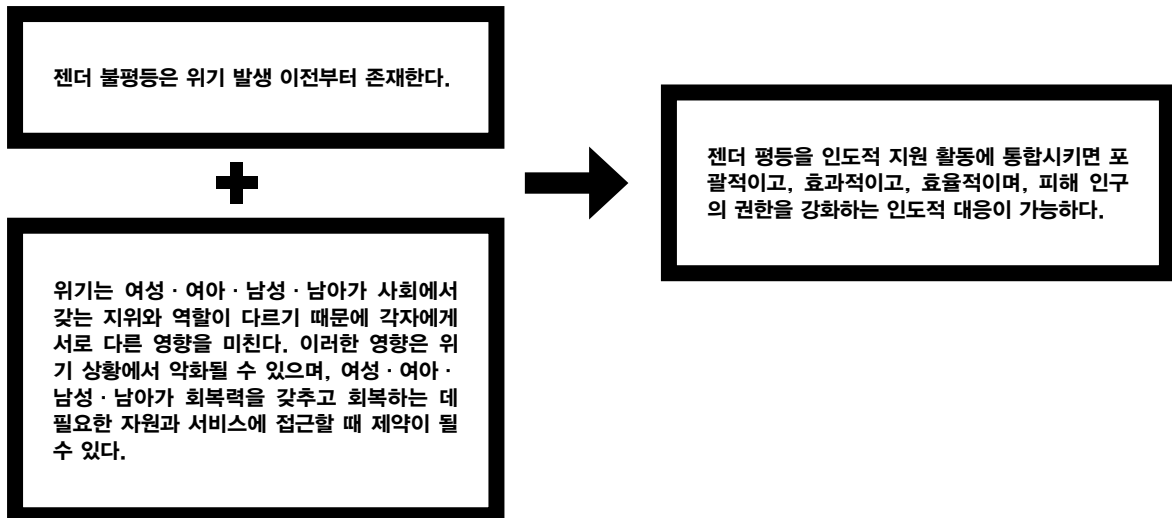
- 상황에 대한 보다 정확한 이해를 제공할 수 있다.
- 여성·여아·남성·남아가 위기로부터 받는 영향을 바탕으로 하여 보다 선별적인 방식으로 피해인구의 필요와 우선순위를 충족할 수 있다.
- 위기에 영향을 받은 모든 사람이 식별되고 그들의 필요와 취약성이 고려되도록 보장할 수 있다.
- 보다 적절하고 효과적인 인도적 대응 설계를 촉진할 수 있다.

선별적 조치: 활동 중인 인도적 지원 기구는 증거기반조사와 젠더 분석을 통해 피해 인구에 속한 개인이나 집단의 구체적인 보호 및 지원 관련 필요를 식별할 수 있다. 일부 상황에서는 선별적 조치를 취함으로써 여성과 여아의 구체적인 필요를 가장 잘 다룰 수 있다. 사실상 여성과 여아가 결과의 평등을 위해 필요로 하는 조치는 다른 사람이 필요로 하는 조치와 다를 수도 있다. 즉, 여성의 경우 경쟁의 장이 평등해야 동등한 기회를 누릴 수 있다. 이러한 원칙은 예를 들어 가정에서 여아를 학교에 보내도록 장려하거나 GBV에 영향을 받은 여성과 여아에게 구체적인 보호를 제공하는 데 필요한 구체적인 자금을 제공하는 조치의 밑바탕이 된다.

선별적 조치를 시행할 때에는 선별적인 지원을 받는 수혜자들에게 낙인을 찍거나 그들을 고립시키지 말아야 한다. 오히려 교육이나 보건의로 서비스에 대한 권리를 오랫동안 박탈당하는 등 그들이 젠더 기반 불평등으로 인해 입은 피해를 보상해야 한다. 이는 여성과 여아가 남성과 남아에 비해 더 불리한 상황이 많으며, 공적인 의사결정에 대한 참여에서 배제되고 각종 서비스와 지원에 대한 접근성을 제약 받아 왔다는 점에서 중요한 부분이다. 선별적 조치는 갈등을 해소하고, 이재이주로 인한 문제를 해결하고, 복구와 귀환을 돕고, 영속적인 평화와 안전을 구축하기 위해 애쓰는 등의 과정에서 여성의 권한을 강화하고 여성이 남성과 동등한 파트너로서의 역량을 갖출 수 있도록 해야 한다. 각 부문은 젠더 평등을 증진하고 여성이 인권을 향유할 수 있는 역량을 강화할 수 있는 구체적인 조치를 파악해야 한다.

본 핸드북의 파트 B와 C는 젠더를 HPC 전반에서 주류화하는 방법, 그리고 증거기반조사 및 젠더 분석을 활용해 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요를 충족하기 위한 모든 선별적 조치를 파악하는 방법에 대해 지침을 제공한다.

젠더 평등이 인도적 지원 활동에 필수적인 이유는?



1. 젠더 불평등은 위기 발생 이전부터 존재한다.

전 세계적으로 젠더와 관련된 문화적 관습은 불평등과 배제의 가장 근본적인 원인 중 일부를 이루고 있다. 젠더 불평등의 근본적인 원인은 사회적 및 문화적 차원에 뿌리를 두고 있으며, 특히 경제적 및 정치적 결과를 통해 수면 위로 드러난다. 학교 취학을, 기대 수명, 노동 참여율 등의 영역에서는 여성과 여아에 대한 젠더 불평등이 줄어드는 식의 발전이 이루어지고 있지만 여전히 많은 문제가 남아 있다. 현재 존재하는 성별 불평등은 물론

전 세계적으로 더디게 진행되고 있는 성평등 목표 진행 상황은 다양한 통계 지수로 나타난다(상자 A3).

젠더 평등은 여성과 남성이 권력, 자원, 영향력을 동등하게 공유할 수 있을 때 존재한다. 그러나 불평등은 전 세계적으로 만연하며, 일반적으로 여성은 기회와 독립성을 확보하는 데 있어서 가장 많은 불이익을 얻고 배제된다.

예컨대 여성과 여아는 전통적인 젠더 역할을 통해 강화되는 각종 장벽으로 인해 교육을 받지 못하는 경우가 많으며, 그러한 젠더 역할로 인해 개인적인 포부나 재능, 관심사가 제한되고 단순히 돌봄 제공자로 간주된다. 이와 같은 불평등의 결과 중 하나는 그들이 남성과 남아로부터 재정적, 사회적 독립을 누리지 못하는 상황으로 나타난다. 또한 권력 불균형은 여성과 여아가 GBV 및 가정폭력에 더 취약해지게 만든다. 여성과 여아는 앞서 언급한 생계 기회의 결여와 문화적 압박으로 인해 강제 결혼을 하게 될 수 있으며, 이는 그들이 위협, 폭력, 강압으로부터 자유로운 상태로 커뮤니티를 위해 자신의 개인적인 자율성과 능력을 활용할 수 있는 기회를 제한한다.

이러한 고질적인 불평등은 위기 대비 활동(상자 A4)의 일환으로 다룰 수 있다.³ 견실한 젠더 분석과 사업 설계를 초기부터 시행하는 것은 단기적으로는 효과적인 위기 대응에, 장기적으로는 사회적 변화 촉진에 있어서 필수적이다.

2. 위기는 여성·여아·남성·남아에게 서로 다른 영향을 미친다.

여성·여아·남성·남아가 가진 자원과 역량과 대응 전략이 다르듯, 위기 상황에서 그들 각자가 지닌 필요와 이해관계도 다르게 나타난다. 앞서 언급한 기존의 상호 교차적인 불평등은 여성과 여아가 부정적인 경험을 할 가능성이 더 높다는 사실을 보여준다.

위기 및 이후 상황에서 여성은 남성 가장과의 분리 또는 남성 가장의 상실로 인해 새로운 가장으로서의 역할을 하게 될 때가 많다. 예를 들어, 이집트와 이라크, 요르단, 레바논의 모든 시리아 난민 가구의 4분의 1은 여성이 가장이다.⁴ 또한 말리에서는 이재민주 가구의 절반 이상이 여성 가장 가구이다.⁵ 그러나 여성 가장들이 항상 자원과 생존에 필요한 물품에 접근할 수 있는 것은 아니다. 양육에 대한 지원이 존재하지 않고 식량이나 물 등의 자원을 구하는 것이 위험한 활동이 될 수도 있기 때문이다. 결과적으로 비상사태 상황에서 여성과 여아는 식량 불안으로 인해 고통받을 가능성이 더 높다. 이는 여성이 학대와 착취에 더 취약해지고, 돈과 서비스 이용을 위해 성적 거래를 하는 상황에 강제로 내몰릴 가능성이 높아지는 상황을 조성한다. 남성의 경우에는 일반적으로 여성보다 수입, 땅, 돈에 대해 더 많은 통제권을 갖기 때문에 그들의 대응 메커니즘은 여성과는 다르게 나타난다. 이뿐만 아니라, 젠더 역할에서의 권력 역할이 바뀔 경우 여성들이 돈을 버는 노동자, 가장, 부양자로서의 전통적인 역할을

수행할 수 없게 된 남성들의 백래시(backlash)에 직면하게 될 수도 있다. 남성은 위기 상황에서 나타나는 급격한 변화에 굴욕감과 좌절감을 느끼게 될 수 있으며, 이는 가정폭력의 증가로 이어질 수 있다.

위기 상황에서 전적으로 혹은 오로지 여성과 여아만 수동적인 피해자인 것은 아니다. 남성과 남아를 오로지 폭력의 가해자로 간주해서도 안 된다. 젠더 규범은 흔히 커뮤니티 보호를 위해 자신의 생명이나 건강이 위협에 빠지는 상황을 무릅써야 한다는 기대를 받는 남성과 남아에게 부정적인 영향을 미친다. 예컨대, 남성과 남아는 전투 상황에 투입될 가능성이 더 높으며, 전쟁과 분쟁으로 인한 사망자의 과반수를 차지한다. 마찬가지로, 남아는 무장단체에 의해 강제 징집되는 취약한 상황에 자주 놓이며, 위기 발생 시 전투에서 사망할 가능성이 더 높다. 추가로, 남성이 가장인 한부모 가구는 고요한 어려움을 겪는다. 요리를 하거나 영유아를 돌보는 책임이 전통적으로 오로지 여성과 여아에게 부과되는 탓에 그러한 역할을 갖추지 못할 때가 많기 때문이다.

여성과 남성이 인도적 지원 활동에 동등하게 포함되면 커뮤니티 전체에 이득이 된다. 예를 들어, 일반적으로 남성 뿐만 아니라 여성도 위기 발생 시 최초 대응자(first responder)로 가족과 커뮤니티의 생존 및 회복에 핵심적인 역할을 수행하게 된다. 여성의 의견이 인도적 대응의 초기 단계부터 반영되는 것은 그들의 권리이다. 흔히 지역여성단체, 청년 및 LGBTI 지지집단은 젠더 평등을 인도적 대응에 효과적이고도 지속 가능하게 통합하는 것을 가로막는 장벽들과 젠더 불평등을 타파하는 데 도움이 되는 방식으로 위기에 대응하고 해결책을 찾는 데 있어서 유리한 위치에 있다.

인도주의 맥락에서 젠더가 중요한 이유 – 한눈에 보기

위기는 기존의 젠더 불평등을 악화시킬 수 있다. 여성은 사회적 역할(예: 응급 치료 교육이나 조기 경보 시스템에서 배제)로 인해 대비 계획 수립 단계에서 배제될 수 있다. 사회가 규정하는 여성의 역할(예: 돌봄, 혼자 이동하거나 혈연 관계가 아닌 남성과 쉼터에 머물지 못하게 하는 제약)은 여성이 안전을 확보하는 것을 어렵게 만들 수 있으며, 젊은 남성은 군대나 무장단체에 강제 징집될 수도 있다. 일례로, 경제 상황이 나빠지면 여아는 흔히 가사일을 돕기 위해 학교를 그만두거나, 더 나은 보호를 받으며 살 수 있으리라는 기대로 조혼을 강요받는 경우가 빈번하다.

상자 A5

2015년 네팔에서의 지진 발생 이후, 여성 및 신분이 낮은 사람이 남성 및 신분이 높은 사람에 비해 인도적 지원에 접근하는 것이 더 어려웠던 것으로 보고되었다. 네팔 자원봉사자의 대다수는 신분이 높았으며, 때로는 지진 피해자 중 신분이 높은 이들을 우선시하는 경향을 보였다. 신분이 낮은 여성은 신분과 젠더라는 두 가지 측면에서의 차별로 인해 특히 더 취약한 상황에 놓여 있었다.

NEPAL EARTHQUAKE CASE STUDIES, DARTMOUTH UNIVERSITY 2016

상자 A6

지난 10년간 아프리카 사헬 지역에서 반복된 가뭄은 만성적인, 때로는 중대한 식량 및 영양 불안을 야기했다. 사헬 지역 전역에서 여성은 위기 그 자체뿐만 아니라 사회적, 문화적, 경제적 차별로 인해 남성보다 더 취약한 상황에 놓여 있었다. 니제르에서는 케어(CARE)의 마을저축대출협회(Village Savings and Loan Association) 사업이 여성들로 하여금 공동 저축 집단을 형성하도록 함으로써 생계를 강화하고 다양화하는 데 도움을 주었다. 이 사업은 케어의 젠더 변혁적인 접근법을 통해 여성의 회복력을 강화했다. 또한 적응적 지식(adaptive knowledge)의 증가 뿐만 아니라 생산적인 자산과 식료품 재고가 축적되는 상황은 연대를 강화하고 여성의 자신감을 증진시켜주었다. 결과적으로, 수혜자들은 보다 수월하게 미래의 충격에 잘 대비하고 커뮤니티에서 리더십 역할을 맡을 준비를 갖추 수 있었다.

CARE INTERNATIONAL, EMPOWERING WOMEN AND GIRLS AFFECTED BY CRISIS, 2016

위기가 진행되는 동안 여성·여아·남성·남아에게는 각자 구체적인 요구사항이 존재한다. 어떤 상황에서도 임신 관련 사망은 여성 사망 원인의 2위를 차지하며, 그로 인해 발생하는 사망의 60%는 인도적 위기 상황에서 발생한다. 성폭력 위험도 젠더 및 젠더 역할에 따라 다르게 경험하게 되며, 복잡한 인도적 위기 상황에 놓인 여성 난민 또는 이재이주민 가운데 약 5분의 1이 일종의 성폭력을 경험하는 것으로 나타난다.

여성·여아·남성·남아는 각자 구체적인 관점과 역량을 갖는다. 역할과 삶에서의 경험이 다르면 흔히 비상사태에 가장 잘 대응하는 방법과 관련해 서로 다른 견해를 갖게 된다. 인도적 지원 활동가들이 이러한 차이를 잘 활용하면 다양한 집단, 특히 가장 시급한 지원을 필요로 하는 개인에게 더 적절한 도움을 줄 수 있다.

3. 그러므로 젠더를 모든 인도적 지원 사업 설계에 통합하는 것이 필수적이다.

여성과 남성이 인도적 지원 활동에 동등하게 포함되면 커뮤니티 전체에 이득이 된다. 남성뿐만 아니라 여성도 위기에 영향을 받은 커뮤니티 구성원으로서 최초 대응자가 되며, 그들의 가정과 커뮤니티의 생존 및 회복에 있어서 핵심적인 역할을 수행한다. 이처럼 인도적 필요와 잠재적인 해결책을 파악하는 일과 관련된 여성의 조언은 모든 인도적 대응 설계에 매우 중요하다. 또한 활발히 활동하고 있는 지역 여성 단체, 혹은 청소년이나 여성과 남성 장애인, 그리고 LGBTI 단체들은 종종 젠더 불평등 및 포용에 방해가 되는 요인에 맞서 싸우는데 도움이 되는 방향으로 변화를 만들고 해결책을 찾으며 위기에 대응하는데 적합한 위치를 차지하고 있을 수 있다.

인도적 지원 사업 설계에 젠더를 통합하면 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 역량 및 우선순위(위기로 인한 특정한 영향과 함께 기존의 젠더 역할 및 불평등과 관련된)가 식별되고 다뤄지도록 보장하는 데 도움이 된다. 또한 **젠더 평등을 달성하고**

인도적 지원 활동에서 여성의 권한 강화를 증진하는 것은 인도적 대응이 동등하게 이루어지고 모든 개인의 인권과 기본적인 자유가 확립 및 보호되도록 보장한다. 젠더 평등 사업 설계는 의미 있고 적절한 참여(여아와 남아, 노인 여성과 남성을 포함)에 대한 권리를 실현시키는 데 기여하고, 보호를 제공하고, 인도적 지원에 대한 접근성과 자립성을 증진하며, 개혁적 변화를 촉진한다. 또한 이는 개인, 가구, 커뮤니티를 위해 더 효과적이고 질 높은 인도주의적 성과를 이끌어 낸다. 인도적 지원 활동에서 젠더 평등과 여성의 권한 강화를 증진하는 것의 핵심 이점들은 다음과 같다.

A. 참여에 대한 권리 증진

위기 상황에서 여성·여아·남성·남아가 경험하는 영향과 위험 그리고 각자가 가진 대응 전략은 서로 다를 수 있다. 사업 주기 전체를 통틀어 여성·여아·남성·남아의 동등한 개입, 의미 있는 참여, 적극적인 리더십 발휘가 이루어지면 그러한 차이를 이해하고 그에 맞게 인도적 지원을 조정하는 데 도움이 된다.

B. 보호 제공

위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아는 각각 다른 보호 위험에 노출된다. 그러한 위험의 본질을 젠더에 따라 구체적으로 이해하는 것은 피해를 막고 보호를 증진하는 데 있어서 매우 중요하다. 예컨대, 젠더 분석은 남성과 남아가 무장단체로의 강제 징집이나 강제 노동 또는 살해를 당할 위험이 더 높은지를 판단하는 데 도움이 되며, 적절한 쉼터의 부족, 과밀한 이재이주민 현장, 식량 불안은 여성과 여아 및 남아가 생존을 위한 성관계, 성적 착취 및 학대를 포함한 모든 형태의 GBV에 노출될 위험을 증대시킬 수 있다.

C. 인도적 지원에 대한 접근성 증대

위기가 발생하면 젠더 불평등이 심화되기 때문에 모든 인도적 대응에서 젠더 평등을 추구하는 것은 인도적 지원에 대한 여성·여아·남성·남아의 안전한 접근을 보장하는 데 있어서 필수적이다. 젠더가 인도적 지원에 대한 접근을 제한하는 데 있어서 수행하는 역할을 이해하면 우리는 청소년, 장애인, 한부모 가구, LGBTI 당사자, 여성 및 남성 노인 등 소외 집단을 포함한 모든 사람을 위해 인도적 지원 서비스에 대한 포괄적인 접근을 더욱 증진할 수 있다(상자 A5).

D. 개혁적 변화 촉구

인도적 비상사태는 차별을 악화시키고 위험을 증대할 수 있지만, 반대로 불평등을 시정하고 개혁적 변화를 추구하는 기회를 제공하기도 한다(상자 A5). 위기는 사회적 및 문화적 구조를 신속히 바꾸며, 이는 젠더 규범을 재정의하고 젠더 관계에서 권력의 균형을 바로잡는 데 기여하는 기회가 될 수도 있다. 개혁적 변화의 가능성이 보이면 여성·여아·남성·남아의 삶에 지속적이고도 동기 부여가 되는 변화를 이끌어내겠다는 목표로 젠더 불평등의 구조적 원인과 결과를 다루게 된다. 여성·여아·남성·남아의 인권을 동등하게 증진하고 젠더 평등을 실현할 수 있도록 보장하기 위해 다양한 전략과 접근법이 채택될 수도 있다. 현지 여성과 여성 단체가 위기 발생 이후의 상황에서 적극적으로 주도적인 역할을 수행할 수 있는 능력은 개혁적 변화의 가능성을 보여주는 하나의 증거이다.

인도적 지원-개발 연계(humanitarian-development nexus)와 관련해 진행중인 논의들은 취약국(fragile states), 재난, 분쟁 같은 상황에 의미 있고 지속 가능한 영향을 미치기 위해서는 인도적 지원 활동 주체들과 개발 활동 주체들 간의 상호 보완적인 활동이 필요하다는 것에 주지한다. 그러므로 여성과 여아의 권한 강화는 그들이 위기 대응뿐만 아니라 개발 지원, 평화구축 및

안보, 중재, 화해 및 재건, 분쟁 및 위기 예방에서도 역할을 수행하게 하는 방향으로 나아가야 한다. 현지 여성들을 포괄하고 그들이 리더십을 발휘하는 것은 그러한 노력이 성공적인 결과를 이끌어내는 데 있어서 매우 중요하며, 반드시 촉진되고 실현될 수 있어야 한다.

젠더 평등을 인도적 지원 사업 설계에 통합하는 책임은 누구에게 있을까?

우리 모두이다. 인도주의 현장 실무자, 팀 리더, 정책 입안자로서 우리가 수행하는 역할은 우리가 제공하는 지원과 보호가 동등하고도 권한을 강화하는 방식으로 여성·여아·남성·남아의 필요와 역량 및 선호를 충족하고 그들의 권리가 보호 및 증진되도록 보장하는 것이다. **우리 모두 이에 대한 책임이 있다.**

여성과 여아는 남성과 남아만큼 자원과 기회에 동등하게 접근할 권리를 갖고 있다. 위기 상황에서 자원이 부족해지고 위험이 증대되면 여성의 권리가 등한시되는 경우가 매우 많다. 인도주의 및 개발 부문의 활동가로서 각각의 인도적 지원 활동가와 인도주의 기관은 기본 서비스와 보호를 받을 여성 및 여아의 권리와 그들이 더 나은 삶을 살 수 있는 기회를 보장함으로써 책임을 다해야 한다.





B

젠더를 인도주의
사업 주기(HPC)에
통합하기

인도주의 상황에는 다양한 인도적 지원 활동 주체(예: 국가 및 지역 당국, 시민사회단체, 커뮤니티 기반 기관, 젠더 전문가, 위기에 영향을 받은 커뮤니티, 국제 및 국내 NGOs, 적십자·적신월 운동, 유엔 및 공여 주체 등)가 존재하며, 이들은 조정 메커니즘에 대한 개입 수준, 젠더 평등 사업 등에 있어 차이를 보인다. 이와 같은 주체와 그들의 활동을 적극 활용하고 통합된 힘과 영향력을 발휘하는 것은 다음과 같은 측면에서 필수적이다.

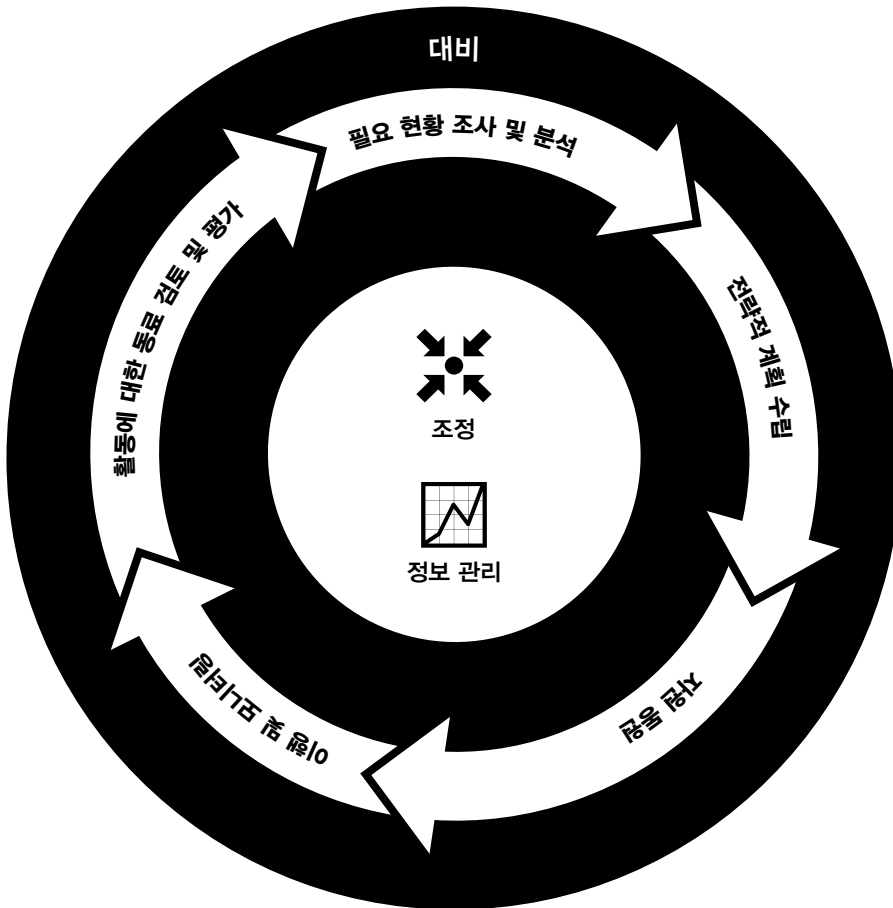
1. 인도적 위기 발생 이전까지 성취된 여성 및 여아의 인권을 보전함
2. 여성·여아·남성·남아와 그들의 가족 및 커뮤니티를 위해 바람직한 결과물(outcome)을 달성함
3. 소외 집단 또는 취약 집단이 포함되도록 함
4. 회복탄력성 유지 및 강화
5. 기존의 젠더 불평등을 뒤바꿈

본 파트는 IASC가 주로 인도주의 상황에서 활용하기 위해 개발한 조정 메커니즘인 HPC에 젠더를 통합하는 방법을 개괄한다. HPC의 요소와 원칙 중 상당수는 다른 사업 주기 모델에 활용된 것들과 유사하다. 아래에 제시된 정보에는 HPC의 다섯 단계 중 각 단계에 맞는 지침이 포함되어 있다. 이러한 지침은 다양한 부문을 아우르며, C 파트에서 상세히 다루는 모든 11개 부문과 연관되어 있다.

HPC의 다섯 단계를 전부 다루는 본 파트 끝부분에는 젠더 통합에 관한 체크리스트가 제시되어 있다.

또한 필요 현황 조사 및 분석의 첫 단계에는 **신속 젠더 분석 도구**에 관한 단계별 지침이 포함되어 있다.

인도주의 사업 주기 (The Humanitarian Programme Cycle)



필요 현황 조사 및 분석

필요 현황 조사는 전략적 계획 수립(<https://tinyurl.com/ydb8rhcf>)의 밑바탕이 되는 근거, 그리고 상황 및 대응 모니터링 시스템(<https://tinyurl.com/ycx77k4l>)의 기초가 되는 기초선 정보(baseline information)를 제공한다. 그러므로 필요 현황 조사는 HPC 전반에 걸쳐 지속적으로 이루어지는 과정이어야 한다(<https://tinyurl.com/ycqqcnv5>).

조정된 필요 현황 조사는 인도주의 상황을 조사하고 피해인구의 필요를 파악하기 위해 모든 인도적 지원 활동가와의 파트너십을 바탕으로 진행된다. 지역 및 국가 당국, 시민사회, 피해 커뮤니티에는 이 과정에 참여하는 것이 권장되며, 이 현황 조사의 산출물(output)은 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview, HNO) 문서로 작성된다(2단계 전략적 계획 수립 참고).⁶ **다부문 초기 신속 현황 조사**(Multisector Initial Rapid Assessment, MIRA)는 갑작스러운 비상사태 발생 상황에서 활용할 수 있는 공동의 필요 현황 조사 도구의 한 예이다(<https://tinyurl.com/ycskgrp7>).

위기가 장기화되는 상황에서는 조정된 필요 조사 및 여성·여아·남성·남아의 필요에 대한 통합된 분석이 MIRA 대신에, 혹

은 MIRA와 연이어 인도적 필요 개괄(HNO) 문서에 제시된다. 위기 상황에서의 필요 현황 조사에 관한 추가 지침과 양식은 여기(<https://tinyurl.com/y8db7g6z>)에서 확인할 수 있다.

젠더 분석은 현황 조사 단계와 모니터링 및 평가(Monitoring & Evaluation, M&E) 단계에서 시행되며, 정보 자체는 사업 주기 전반에 걸쳐 수집된다. 젠더 분석은 비상사태가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 들여다 본 후 인도적 대응이 그들의 고유한 필요와 우선순위를 충족했는지를 검증한다. 현재, 많은 경우 이러한 젠더 분석은 공여 기관들이 사업 제안서 제출 시 필수적으로 요구하는 요소 중 하나이다.



성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(Sex- and age-disaggregated data, SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소 중 하나이며, 계획 수립, 모니터링, 결과 측정에 필수적이다. 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)를 효과적으로 활용하기 위해선 반드시 사업 설계 필요성에 따라 정보를 수집하고 분석해야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 활용할 수 있다. 각 부문에서는 해당 부문의 사업 설계에 적합한 연령을 그룹화해야 한다. 또한 상황에 따라 능력, 민족성, 사용 언어, 소득 또는 교육 수준 등 다른 다양성 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것이 중요할 수 있다.

젠더 분석과 SADD의 중요성에 관한 더 상세한 설명은 다음 내용을 참고하도록 한다.

젠더 분석이란?

젠더 분석은 사실상 좋은 사업 설계를 의미한다. 젠더 분석은 여성·여아·남성·남아의 관계를 살펴보고 그들 각자의 역할, 자원에 대한 접근 및 통제, 각 집단이 다른 집단에 비해 더 많이 받게 되는 제약 등을 고려한다. 젠더 분석은 인도적 필요 현황 조사와 모든 부문에서의 현황 조사 또는 상황 분석에 통합되어야 하며, HPC 전반에 걸쳐 시행되어야 한다. 이는 어떤 인구가 위기에 영향을 받고 있는지, 위기에 영향을 받는 인구가 무엇을 필요로 하고 회복 기간에 스스로 무엇을 할 수 있는지를 이해할 수 있게 해 준다. **우리가 각자의 업무에서 다양한 젠더 관점을 고려하면 우리가 하는 일과 그 일이 이루어지는 방식, 그리고 궁극적으로는 우리의 업무가 특히 가장 취약한 상황에 놓인 인구를 비롯해 비상사태에 영향을 받은 모든 사람의 필요를 효과적으로 충족하는 방안을 개선할 수 있다.**

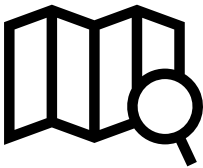
신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 각 단계에서 젠더 분석을 시행하는 방법에 관한 단계별 지침을 제공한다. 이 도구는 필요 조사의 일부로서 젠더 분석을 준비할 때 및 결과물(outcomes)을 모니터링 및 평가할 때 활용할 수 있다. 비상사태 대비 자료에는 핵심적인 젠더 사안에 대한 요약과 통계가 포함되어 있어야 한다. 일례로, 케어(CARE)의 젠더 인 브리프(Gender in Brief) 자료는 많은 고위험 국가에서 이미 활용 가능하다.⁸

신속 젠더 분석은 비상사태 대응 시 젠더 분석을 신속하게 시행할 수 있는 도구이다. 간단한 4단계 과정으로 구성된 이 도구는 HPC 전반에 걸쳐 활용할 수 있으며, 필요 분석에 관한 적절한 지침을 바탕으로 각 부문에 맞게 조정할 수 있다. 신속 젠더 분석은 점진적으로도 활용할 수 있다. 더 많은 정보를 이용할 수 있게 되면 상황에 대한 이해가 깊어질 것이다. 또한 기존의 현황 조사 도구에 쉽게 통합할 수 있으며, 분석 결과와 권고 사항의 정확성 및 포괄성을 강화해 준다.

신속 젠더 분석 보고서 견본: CARE, Ethiopia (2016)
<https://tinyurl.com/yd3h8wu8>

1

이용 가능한 기존의 젠더 관련 정보 찾기



무엇을 해야 할까? 위기 발생 이전의 젠더 관련 정보를 수집하기 시작함으로써 젠더 관계와 여성·여아·남성·남아의 대응 전략을 개발한다.

어떤 정보를 찾아야 할까?

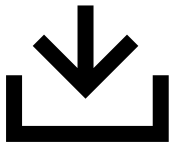
- 위기 발생 전에 성별 및 연령에 따라 세분화된 인구통계학적 특성은 어떠한가?
- 위기 발생 시점을 기준으로 젠더에 따른 기대, 역할, 책임이 어떻게 변화했는지를 확인할 수 있는 정보가 있는가?
- 여성·여아·남성·남아의 역학관계는 무엇인가?
- 위기 발생 전에 여성·여아·남성·남아의 권리를 규정한 사법 체계는 무엇인가?
- 위기 발생 전에 여성·여아·남성·남아가 놓여 있었던 사회경제적 조건은 무엇인가?
- 교육에 대한 접근성, 고용 여부, 생계, 보건 의료 서비스, 법적 권리, 자산의 소유/통제 등 위기 발생 전에 이용 및 접근 가능했던 기회들은 무엇인가?
- 가구 및 커뮤니티 수준에서 중요한 결정을 내린 주체는 누구인가?
- 커뮤니티가 결정을 내리는데 어떤 구조를 활용하며 여성 및 남성이 그러한 구조에 참여하는 방식은 어떠한가? 위기 발생 이후에도 그러한 구조가 여전히 잘 작동하고 있는가?
- 위기 발생 전에 서로 다른 여성·여아·남성·남아 집단이 직면하고 있었던 보호 위험은 무엇인가? 위기가 시작된 이후 또는 사업이 시작된 이후에 보호 위험과 관련해서 이용 가능한 정보는 무엇인가? 사법 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 사법 제도에 대한 접근성에 영향을 미치는 방식은 어떠한가?
- 피해 커뮤니티의 필요, 역량, 선호와 관련해 (양적 및 질적) SADD를 이용할 수 있는가?
- 서로 다른 배경을 가진 여성·여아·남성·남아의 대응 전략은 무엇인가?

어디서 정보를 찾을 수 있을까?

이와 같은 유형의 정보를 얻을 수 있는 출처에는 유엔여성기구, 옥스팜, 식량농업기구(FAO), 케어(CARE) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일뿐만 아니라 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사(Demographic and Health Surveys, DHS), 젠더 분석 보고서, 인도주의적 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문의 보고서 등이 있다.

2

위기 발생 이후의 젠더 정보 또는 현재 정보 시스템에 없는 사업 관련 젠더 정보 수집



무엇을 해야 할까? 1단계에서 찾은 정보를 검토하는 작업부터 시작함으로써 위기 발생 이후에 이용 가능해진 인구통계 프로파일, 역할, 구조, 보호 위험, SADD와 관련해 어떤 변화가 있었는지 조사한다. 실제 위기 상황과 여성·여아·남성·남아에게 인도주의 사업이 미치는 영향을 비교해 지식 격차가 존재하는지 파악한다. 그런 다음, 위기 또는 사업에 영향을 받은 모든 사람과 함께 데이터 수집을 계획, 구조화, 시행한다.

팁: 현황 조사에 가시적으로 드러나지 않는 집단을 파악하고 그들과 관계를 맺을 수 있도록 다양한 인구가 혼합된 아웃리치 그룹 또는 이동식 팀을 활용한다. 예컨대, 외출 시 허락을 받아야 하는 여성 및 청소년기 여아, 다양한 성적 지향과 젠더 정체성을 지니고 있으며 법적 제약이나 사회적 낙인 때문에 공개적으로 모일 수 없는 인구, 이동성 문제나 장애를 가진 인구와 그들을 돕는 돌봄 제공자 등을 현황 조사에 포함한다. 돌봄 제공자, 청소년, 현지 커뮤니티 지도자도 현황 조사에 포함한다.

어떤 정보를 찾아야 할까?

- 피해 커뮤니티의 필요, 역량, 선호와 관련된 SADD 정보를 이용할 수 있는가?
- 특정 사업이 목표 대상으로 한 피해 인구 또는 집단의 인구통계 프로파일 어떻게 변화했는가? 피해 인구의 다양한 연령, 가족 현황, 소속된 특정 하위집단 등 데이터 수집 단계에서 1단계에서 이용 불가능했던 보다 상세한 인구통계 정보를 찾을 수 있는가?
- 교육에 대한 접근성, 고용, 생계, 보건의료 서비스, 법적 권리, 자산의 소유/통제 등 위기 발생 전에 이용 및 접근 가능했던 기회가 어떻게 변화했는가?
- 위기 발생 시점 또는 사업 시작 시점으로부터 여성·여아·남성·남아의 역할이 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 새로운 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- 현재 커뮤니티가 의사결정을 위해 활용하고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가?
- 여성·여아·남성·남아가 맞닥뜨린 보호 및 GBV 관련 위험은 무엇인가? 사법 체계가 젠더 및 보호 관련 필요에 영향을 미치는 방식은 어떠한가?
- 피해 인구 또는 인도주의 사업에 포함된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역량 및 선호는 무엇인가?

어떻게 정보를 찾을 수 있을까?

참여에 관한 섹션에 요약된 참여 평가 지침 및 파트 C의 부분별 챕터에 실린 관련 장을 활용하여 여성, 여아, 남성 및 남아와 협의를 보장한다. 정보 수집에는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 토론, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링이 전부 활용될 수 있다.



3

수집된 젠더 정보 분석

이 단계는 상황 및 이용 가능한 정보의 양에 따라 1단계 또는 2단계를 완료한 후에 시행할 수 있다. 젠더 정보 분석은 피해인구가 위기를 경험하고 그에 대응하는 다양한 방식을 이해하기 위해 젠더, 연령, 다양성 측면을 고려한다.



무엇을 해야 할까? 비상사태 상황에서의 젠더 분석은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미친 영향에 중점을 둔다. 젠더 분석은 위기 발생 이전과 이후를 비교해 젠더 문제가 어떻게 변화했는지 관찰한다.

- 여성·여아·남성·남아가 가진 고유한 역량, 필요, 선호 목록을 작성한다. 그러한 역량, 필요, 선호가 위기 발생 전과 동일한가 아니면 위기 발생 후에 바뀌었는가?
- 여성·여아·남성·남아의 역할과 책임이 무엇인지 목록을 작성한다. 업무(유급 및 무급) 배정이 공정한가? 업무 배정이 각 개인의 권리와 기회에 어떤 영향을 미치는가? 자원 활용과 관련된 의사결정을 내리는 주체는 누구인가? 각 개인의 필요가 동등하게 충족되는가?
- 여성·여아·남성·남아 사이에 존재하는 역학 관계에 주목한다. 여성과 남성이 각자의 필요를 충족하고 권리를 이행함에 있어서 서로에게 어떻게 도움 또는 방해가 되는가? 누가 누구에게 폭력을 행사하는가? 폭력을 다루고 예방하는 것뿐만 아니라 필요와 권리를 충족하는 것에 있어서 인도주의 기관과 커뮤니티가 수행하는 역할은 무엇인가?

4

젠더 분석을 바탕으로 향후 설계 또는 실행 계획 권고



사업이 여성·여아·남성·남아 모두에게 지원을 제공해야 하는지(보편적 지원), 아니면 특정 집단에게 지원을 제공해야 하는지(선별적 지원)를 판단할 수 있도록 젠더 분석 결과와 SADD를 활용하는 것이 중요하다. 권고 사항은 간결하고 정확하게 제시해야 한다. 위기 상황의 맥락을 고려하는 것을 잊지 말아야 한다.

공통의 문제, 간단한 해결책

1. 위기 상황

두 장 분량의 젠더 개괄 문서를 각 부문 담당자와 의사결정자에게 배포한다. 개괄 문서는 인도적 지원 활동가가 작성하는 비상계획(contingency plan)에 포함되어야 한다.

2. 현장 조사에 필요한 시간이 부족한 경우

위기가 급박하게 진행될 때에는 시의적절하게 계획을 수립해야 한다. 반드시 몇몇 여성 커뮤니티 지도자, 교사, 보건의로 활동가(및 기타 주요 여성 인물)와 핵심 정보제공자 인터뷰(key informant interviews)를 시행하여, 여러 사람이 모인 환경에서나 남성에 의해서는 제기될 가능성이 적은 민감한 사안들을 더 잘 이해해야 한다.

3. 커뮤니티를 분리하는 것이 불가능할 경우

연령과 성별에 따라 표적집단(focus groups)을 분리하는 것이 불가능할 경우, 그 대신 커뮤니티 맵핑 도구를 활용하고 여성 개개인과 대화를 나눔으로써 그들이 제기하고자 하는 구체적인 사안을 경청해야 한다.

4. 현황 조사 팀에 여성 참여자가 부재한 경우

여성 커뮤니티 지도자가 남성 현황 조사자와 동행할 수 있도록 함으로써 위험에 처한 여성들에게 도움을 줄 수 있는 가능성을 높인다.

5. 현장에 접근이 불가능할 경우

현지의 젠더 전문가에게 위기에 대한 그들의 생각을 물어본다. 해당 지역에서 이재이주민들을 만난다. 전화 인터뷰를 실시한다.



젠더 분석 시 유념해야 할 점

질문하기. 현황 조사를 실시할 때 항상 여성·여아·남성·남아의 경험이 어떻게 다를 수 있는지를 이해하면서 질문을 던져야 한다.

여성·여아·남성·남아를 현황 조사의 중심에 두어야 한다. 또한 각각의 여성·여아·남성·남아가 어떻게 참여하고 있는지, 어떤 역할을 수행하고 있는지, 그들이 자신의 웰빙과 안전, 존엄을 개선하기 위해 어떤 것을 필요로 하는지를 이해할 수 있도록 가구 단위를 기준으로 삼아 젠더 분석을 실시하는 것도 필요하다. 예컨대, 이런 질문을 던져볼 수 있다. 어떤 요인이 서비스에 대한 접근에 영향을 미치는가? 가정 내에서 여성과 남성의 식량 소비 패턴에 차이가 있는가? 누가 자원을 확보하는가? 자원 활용과 관련된 결정을 내리는 주체는 누구인가? 이와 같은 역할 관계에 대한 통찰은 인도적 지원이 가장 효과적인 수단을 통해 전달되도록 보장하는 데 도움이 된다.

문화적 맥락 이해하기. 젠더 분석은 각 역할을 문화적, 종교적 관점에서 이해하는 것과 관련해서도 통찰을 제공한다. 즉, 현지 맥락 안에서 커뮤니티의 규범, 가치, 전통, 태도, 행동에 관한 통찰을 얻게 해 준다. 예를 들어, ‘가장’이라는 관념은 문화에 따라 다를 수 있다. 배우자를 잃거나, 또는 단독 양육자가 되면 흔히 물자와 서비스에 대한 접근 측면에서 심각한 영향을 받는다. 일부 경우에는 남성과 남아가 전적인 통제권을 행사하고 주요 임금 노동자로 간주되면서 여성과 여아의 역할과 책임을 제한하기도 한다. 여성과 남성의 관계와 역할을 신중히 분석하면 취약성, 백래시(backlash) 가능성, 그리고 심각한 문제에 대한 해결책 등을 파악하는 데 도움이 된다.

가정하지 않기. 젠더 분석은 여성·여아·남성·남아가 한 사회 내에서 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 결정에 의해 각자 어떤 영향을 받고 그러한 결정에 어떻게 참여하는지를 설명하는 데 도움이 된다. 누가 의사결정을 하고 있는지를 인식하면 상황 및 서로 다른 집단의 다양한 필요에 대해 더 정확한 이해를 얻을 수 있다.

이미 갖고 있는 자원 활용하기. 인도주의 커뮤니티의 내외부에는 여러 상황에서의 젠더적 측면을 이해하는 데 도움이 되는 자원이 무수히 많다. 그러니 우선 찾아서 공부해 보도록 하자! 제대로 된 문서를 찾고, 전문가에게 연락을 취해야 한다. 또한 부

정확하거나 불충분한 젠더 분석을 바탕으로 사업을 설계하지 않도록 해야 한다.

위기에 영향을 받은 모든 여성·여아·남성·남아와 협의하기. (개별적으로 또는 집단적으로 진행하는) 여성·여아·남성·남아와의 체계적인 대화는 좋은 인도적 지원 사업 설계에 필수적이다. 일부 문화권에서는 남성과 남아가 여성과 여아 앞에서 이야기하지 않는 특정한 사안이 있을 수 있고, 여성과 여아도 마찬가지이다. 여성은 우선순위를 정하는 일을 남성에게 미룰 수도 있다. 또한 여성만 있는 집단에서는 여성들이 자신들의 활동 영역이 증대된 것에 대해 반발이 생기지 않게끔 남성에게 잘 접근하는 방법을 적극적으로 모색하려 할 수도 있다. 청소년기 여아와 남자는 성인과 다른 필요와 생각을 갖고 있을 수 있으며, 성인들과의 협의에만 집중한다면 이러한 차이를 놓치게 될 수 있다. 또한 인종적 및 종교적 소수자나 장애인처럼 참여에서 배제될 때가 많은 소외 집단과 별도의 협의를 진행하는 것도 필수적이다. 많은 경우 소외 집단은 구체적인 필요를 갖고 있지만 다수 집단 내에서 발언하기를 두려워한다. 그러므로 늘 참가자의 안전에 대해 생각해야 하며, 소외된 사람들 및 약자와 협의할 때에는 안전과 보안을 더 의식하는 것이 중요하다. 그중에서도 LGBTI의 안전에 각별히 신경써야 한다.

실행 방안 분석하기. 수집한 정보를 바탕으로 사업을 설계해야 한다. 이는 경우에 따라 초기 계획을 상당 부분 변경하거나 자원을 재할당해야 할 수도 있음을 의미한다. 그러나 그러한 변화를 통해 사업이 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 필요를 더 잘 다룰 수 있다면 문제될 것은 없다. 우리는 너무나도 자주 그저 “좋아 보이는” 사업을 하나 늘리는 방식으로 문제를 해결한다. 그러나 일반적으로 모든 사업에 성별 분석을 통합하고 남편을 잃은 여성이나 젊은 남성과 같은 특정 인구를 대상으로 하는 구체적인 계획을 수립해야 한다.

조사하고 조정하기. 현장 상황은 끊임없이 변하며, 사람들의 보호 관련 위험과 필요도 마찬가지다. 참여적인 접근법을 활용해 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아와 정기적으로 협의하면 사업이 제대로 작동되고 있는지를 확인할 수 있다. 이를 바탕으로 차별 없이 모두의 필요를 충족할 수 있도록 사업을 조정해야 한다.

데이터 수집 및 분석에서의 정보통신기술(ICT)

특히 데이터 수집 과정의 디지털화와 관련된 기술 발전 덕분에 데이터 수집의 속도와 질이 높아지면서 인도적 대응에서 정보통신기술이 활용되는 경우가 점점 많아지고 있다. 상황과 젠더를 반영한 정보통신기술을 활용하면 필요 현황 조사 단계부터, 모니터링 또는 평가 단계, 데이터 수집 및 분석의 효과성과 효율성까지 강화할 수 있는 가능성이 높아진다. 이러한 기술을 활용하는 것이 권장되기는 하지만, 동시에 여성, 여아, 장애인, 노인 등에게도 동등하게 접근 가능하고 적합한 방식으로 활용되어야 기존의 불평등을 심화시키지 않을 수 있다. 예컨대, 인도적 지원 활동가로서 필요 현황 조사 시 모바일 설문조사를 활용할 경우, 여성과 여아가 휴대폰을 이용할 수 있도록 보장하고, 필요하다면 인터넷 연결 및 휴대폰으로 설문조사를 진행하는 데 필요한 디지털 기술 또한 제공해야 한다. 이는 여성들이 기술에 대한 접근성과 기술 활용에 있어서 제약을 받고 있다는 점을 고려하면 중요한 부분이다. 일례로, 아프리카에서는 여성의 휴대폰 소지율이 남성보다 14% 적으며, 인터넷 사용률은 남성보다 50% 적다.⁹

정보통신기술을 통해 젠더 평등과 여성의 권한 강화 촉진하기

여성과 여아의 정보통신기술에 대한 접근과 활용도 젠더 평등 및 여성의 권한 강화의 촉진을 보장하는 중요한 단계 중 하나이다. 인도적 대응의 일환으로 여성과 여아가 정보통신기술을 비롯한 여러 형태의 기술을 습득하도록 교육하면 개혁적 변화를 이끌어낼 수도 있다. 이러한 활동은 여성과 여아의 디지털 문해력을 향상함으로써 아래와 같은 결과를 얻을 수 있다. 여성과 여아는 디지털 시장에 접근하여 경제적 권한 강화를 이루고, 전자 등록 서비스를 이용할 수 있으며, 인도적 지원 활동가가 휴대폰으로 배포한 생존에 필수적인 정보를 습득할 수 있다. 마지막으로 여성과 여아는 데이터 수집 과정을 통해 개발 및 모니터링되는 인도적 지원 서비스에 정보를 제공함으로써 영향력을 행사할 수 있다.

젠더를 반영하는 방식을 통해 정보통신기술 기반 정보를 수집하는 방법에 관한 추가 배경 정보 및 지침은 ‘옥스팜, Transforming Tech for Women (<https://tinyurl.com/3pu3je8k>)’과 같은 자료에 제시되어 있다.



위기 상황에서 성별 및 젠더에 따라 세분화된 데이터가 중요한 이유는?

SADD는 인도적 대응이 모든 인구에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 정기적으로 수집 및 분석되어야 한다.

위기에 영향을 받은 인구가 누구인지를 정확히 이해하지 못하면 우리가 제공하는 서비스가 목표 대상에게 전달되지 않을 수도 있다. 인도적 지원 활동가 및 커뮤니티 모두에게 데이터 수집으로 인한 위험이 없으며 적절할 시에, 피해인구에 관한 데이터는 항상 연령과 성별을 비롯해 민족성이나 종교 등 여타 관련 요소들에 따라 세분화해야 한다. 성별에 따라 세분화된 데이터는 인도적 지원 활동가로 하여금 여성·여아·남성·남아의 필요를 충족하는 방향으로 사업을 조정할 수 있게 해 준다.

한부모 가구를 비롯해 위기에 영향을 받은 인구를 연령과 성별에 따라 분류한 데이터를 정기적으로 수집해야 한다. 또한 장애인, 고아, 폭력 피해자 등 고위험 인구의 SADD를 수집함으로써 그들이 가진 젠더 관련 필요를 확실히 다루어야 한다. 예를 들어, 교육 또는 취로사업(food-for-work) 활동에 대해 보고하는 경우, 항상 참가자의 성별과 연령도 보고해야 한다. 이렇게 데이터를 세분화하지 않으면 실제로 누가 이익을 얻는지, 인도적 지원이 피해인구에게 균형 있는 방식으로 제공되고 있는지를 확인할 수 없다. 취로사업 활동 참가자의 100%가 여성인 경우, 어째서 남성은 참가하지 않는지를 물어야 한다. 좋은 데이터와 분석은 어떤 집단이 소외되고 있으며 그 이유는 무엇인지를 파악하는 데 있어서 핵심적이다.

그러한 데이터 수집은 인도적 필요에 대한 철저한 검토에 필수적일 뿐만 아니라, 각 개개인이 인식되고 그들의 권리가 존중되고 있음을 알리는 강력한 신호이기도 한다.

인도적 지원 활동가는 SADD 수집에 있어서 여러 어려움에 직면하는데, 이러한 어려움은 위기 발생 직후에 악화된다. 최신 통계자료의 이용 불가, 기존 데이터의 신뢰성과 관련된 우려, 현장에서 활동 중인 다른 인도적 지원 활동가들 사이에 존재하는 SADD 수집에 대한 경시 등은 그러한 어려움 중 일부일 뿐이다.

이상적으로는 설문조사를 실시해 피해 인구의 성별을 식별하고 성인, 아동, 장애인, 노인을 연령에 따라 세분화함으로써 정부 당국, NGOs, 현장에서 활동하는 유엔기구 등과의 파트너십을 통해 수혜자 명단을 작성하는 것이 좋다.

이것이 불가능한 상황에서는 가구 수 등 이용 가능한 데이터를 바탕으로 피해 여성·여아·남성·남아에 관한 통계상 추정치를 내는 대안을 고려해볼 수 있다. 상자 B1에서 옥스팜이 제공한 사례를 확인할 수 있다.

SADD를 수집하고 젠더 분석을 실시하는 방법에 관한 추가 자료

케어(CARE International)

인도적 대응 시 젠더 분석을 실시하는 방법에 관한 신속 젠더 분석 도구 <https://tinyurl.com/3ep4v3rs>

옥스팜

- 젠더 분석에 관한 신속 가이드 <https://tinyurl.com/y9d7ta6t>
- 젠더 및 분쟁에 관한 분석 도구와 보고서: ICT, 표적집단 토론, 핵심 정보제공자 면담을 활용한 가구 설문조사 <https://tinyurl.com/mr3bh4c7>
- 젠더 및 에볼라 분석 도구와 보고서 <https://tinyurl.com/ycwk2b3v>
- 젠더 및 가뭄 분석과 보고서 <https://tinyurl.com/y9qpj2ux>

아래에는 옥스팜이 출간한 **젠더 분석 보고서** 샘플이 제시되어 있으며, 이는 위기 상황에 SADD를 활용하여 젠더 분석을 실시하는 방법에 관한 유용한 자료를 제공한다.

- 예멘에서의 젠더 및 분쟁 분석 <https://tinyurl.com/y78glrss>
- 에티오피아 가뭄 대응을 위한 통합적 젠더 분석 <https://tinyurl.com/y9qpj2ux>

유엔인구기금(UNFPA)

이 지침은 인구통계조사를 통해 얻은 기존 데이터를 분석하는 것을 목표로 삼고 있다. <https://tinyurl.com/ybr3bx2p>

유엔팔레스타인난민구호기구

(United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, UNRWA)

이 젠더 분석 매뉴얼에는 다양한 분석 도구가 요약되어 있다. <https://tinyurl.com/ybmav9gc>

IASC 젠캡(GenCap)

부록 2는 젠더를 전략적 분석 계획에 통합하는 방법에 초점을 맞추고 있다. <https://tinyurl.com/ycxyd8lo>

터프츠 대학교(Tufts University), 성별 및 연령 문제 (Sex and Age Matter)

일반적인 비상사태 상황의 각 단계에서 부문별로 SADD를 수집하는 것에 관한 권고 사항을 제시한다. <https://tinyurl.com/ydywcjq8>

상자 B1

‘유크(Ukem)’이라는 시골 마을에는 875가구가 거주한다. 가장 최근의 인구통계조사는 2012년에 실시되었지만 커뮤니티 수준의 데이터는 존재하지 않는다. 커뮤니티 지도자들은 인구수를 파악하는 일뿐만 아니라 인구를 연령과 성별에 따라 세분화하는 일에서도 어려움을 겪고 있다. 2년 전에 시행된 연구 결과는 시골 가구의 평균 가구원 수를 7명으로 제시하며, 2012년 인구통계조사는 18세 미만 청소년이 전체 인구의 56%를 차지하고 그중 52%는 여성이라고 밝히고 있다. 남성 성인 인구는 49%로 제시되어 있다.

가구의 수와 규모를 감안하면,
유크의 인구를 이렇게 추산할 수 있다.

가구 수: 875개
가구 규모: 7명
인구: $875 \times 7 = 6,125$ 명

인구의 56%가 18세 미만 청소년이다.

인구: 6,125
청소년 비율: 56%
전체 청소년 인구: $6,125$ 명의 56% = 3,430명
성인 인구 = 전체 인구 - 청소년 인구
 $= 6,125 - 3,430 = 2,695$ 명

청소년의 52%가 여성이다.

전체 청소년 인구: 3,430
여성 청소년 비율: 52%
여성 청소년 수: $3,430$ 의 52% = 1,784명
남성 청소년 수 = 전체 청소년 수 - 여성 청소년 수
 $= 3,430 - 1,784 = 1,646$ 명

유크에 거주하는 성인 추산치가
2,695명이다.

유크 성인 인구의 49%는 남성이다.
남성의 수: $2,695$ 명의 49% = 1,321명
여성의 수 = 전체 성인의 수 - 남성의 수
 $= 2,695 - 1,321 = 1,374$ 명

전략적 계획 수립¹⁰

인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plans, HRP) 또는 전략적 대응 계획(Strategic Response Plan, SRP)¹¹은 하나 이상의 인도주의 기관으로부터 지원을 받아야 하는 모든 인도적 위기 상황에 필요하며, 이는 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)을 바탕으로 인도주의 국가팀(Humanitarian Country Teams, HCTs)이 준비한다. 인도적 필요 개괄(HNO)은 위기의 영향과 진행 과정에 관한 공통의 이해를 제공하고자 하며, 전략적 대응 계획(SRP) 수립에 필요한 정보를 제시한다. HNO는 신뢰할 수 있는 근거와 필요에 대한 공동 분석이 효과적이고 선별적인 인도적 대응을 뒷받침할 수 있도록 보장한다. HNO 작성은 SRP 수립을 위해 시행된 대응 분석을 지원하는 HPC 이행의 한 단계이다.

인도적 필요 개괄(HNO)은 **젠더와 연령**을 주류화함으로써 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 상황과 필요 및 역량을 제시한다. 사업 설계와 우선순위 설정을 위한 이와 같은 결과물의 영향은 향후 분석 단계에서 논의된다. 연령과 소속 집단이 다양한 여성과 남성의 서로 다른 상황을 파악하지도, 다루지도 않은 채 모든 사람을 한 덩어리로 취급해 다루는 HNO는 피해인구에 포함된 다양한 집단의 구체적인 필요에 충분히 효과적으로 대응하지 못할 것이다.

HNO는 가능한 한 위기 상황을 정확히 이해하기 위해 이용 가능한 모든 1차 자료(최신, 위기 관련)와 2차 자료(역사적, 맥락에 맞는)를 검토함으로써 젠더 분석을 실시한다.

인도적 지원 조정관(Humanitarian Coordinator, HC)과 인도주의 국가팀(HCT)은 HNO를 바탕으로 국가 전략을 수립하며, 이때 클러스터 조정관뿐만 아니라 인도적 대응의 맥락에 따라 광범위

한 협의에 의존한다. 국가 전략은 인도적 대응을 위한 전략적 목표를 수립하고 인도적 커뮤니티가 목표를 달성할 수 있는 방법을 설명한다. 전략적 목표는 가능한 한 다음과 같은 요소를 갖추어야 한다.

- HNO에 제시된 필요와 우선순위에 따라 결정되어야 한다.
- SMART(구체적이고, 측정가능하며, 달성가능하고, 연관성 있으며, 기한이 정해져 있음)해야 한다.
- 결과 기반의 목표여야 한다. 즉, 바람직한 결과를 기술해야 한다.

부문별 계획

부문별 계획은 국가 전략이 수립된 이후에 준비되며, HNO와 인도적 대응 계획(HRP)의 전략적 목표에 기여하기 위해 클러스터가 해야 할 일을 명시한다. 부문별 계획은 모범 사례와 더불어 활동, 계획한 산출물, 목표치를 구체적으로 제시할 것이다.

부문별 계획은 특정 부문에 특화된 기관 및 여러 부문을 다루는 기관들의 대응 계획 수립에 지침이 될 것이다. 각 부문에 특화된 기관은 (SADD에 바탕을 둔 필요 현황 조사 및 젠더 분석과 함께) 이 지침을 활용하여 기관 자체의 이행 계획과 사업을 구상할 것이다.

개별 기관 사업

개별 이행 기관의 조정된 사업 계획 수립은 전략적 계획이 수립된 이후에 진행된다. 이를 통해 조정된 전략 계획은 개별 조직의 자금 조달 관련 사항에 영향을 받지 않도록 보장된다. 이는 전략 계획이 필요 현황 조사 및 분석(젠더 분석 포함)을 기반으로 설계되었기 때문이다. 앞서 언급했듯, 각 부문은 먼저 전략적 계획의 목표와 연관된 해당 부문의 목표와 핵심 활동을 정한다. 이러한 목표와 핵심 활동은 참여 기관의 사업 개발에 있어서 밑바탕이 되어 준다. 사업 계획 수립에 대한 젠더 통합적이고 조정된 접근법은 불필요한 중복을 방지하고, 파트너들 사이에 분업이 적절히 이루어지도록 보장하며, 각 부문 내 사업 선정 기준에 관한 합의가 이루어지도록 촉진한다. 사업 계획 수립을 조정하는 방법은 아래 내용을 참고하도록 한다.

사업 목표 모니터링을 위한 지표 개발

목표 활동에 대한 모니터링은 파악된 필요와 우선순위가 어느 정도로 충족되었는지, 젠더 불평등에 변화가 있었는지 등을 측정하는 지표 개발에 달려 있다. 건실한 젠더 분석은 필요와 우선순위를 판단하는 방법 뿐만 아니라 그러한 필요와 우선순위를 다루려는 노력에 방해가 될 수 있는 요소들을 이해하는 데 도움을 준다. 젠더 지표를 설계하기에 앞서 바람직한 변화가 무엇인지를 명확히 하는 것이 중요하다.

적용하고자 하는 모니터링 및 평가(M&E) 프레임워크를 설계할 때, 아래에 제시된 요소들을 고려해볼 수 있다.

- 프로젝트 개입을 통해 달성하고자 하는 다양한 결과(산출물, 성과물, 그리고 경우에 따라 영향)를 표시하는 결과 사슬(results chain)을 규정한다. 그 후에 예상 결과를 포착하는 지표를 정의하는 작업을 시작할 수 있다.
- 결과 사슬의 의도된 흐름에 영향을 미칠 수 있는 (내부 및 외부의) 위험과 기회를 파악하고 고려한다. 가능하다면 기회는 늘리고 위험은 줄이도록 한다.
- 활용하거나 조정할 수 있는 기존의 국가 지표가 존재하는지 조사한다. 경우에 따라 인구통계조사 기간 동안 중복으로 진행된 인도적 대응, 그리고 최종 보고서에 포함된 특별 세션 내용이 그러한 데이터에 반영되기도 한다. 이뿐만 아니라 이 라크의 이재이주나 시리아 피난의 사례에서와 같이 인도적 대응이 장기화되고 확대되는 경우, 지역 정부기관과 부처가 난민 또는 이재이주민과 관련된 부문과 현장을 겨냥한 데이터 보고서를 개발하기도 한다. 이러한 데이터는 다양한 집단을 통해 동등하게 수집되었는가? 일반적으로 유엔기구는 해당 국가가 직면한 인도주의 상황에 맞게 조정할 수 있는 일련의 지표 개발을 주도한다. 그러한 지표가 이미 존재할 경우에는 불필요하게 재개발할 필요가 없다.
- 가장 좋은 접근법은 프로젝트 활동을 시작할 때부터 모니터링이 진행될 수 있도록 하는 것이지만, 이는 인도주의 상황에서 늘 가능하지는 않다. 처음부터 모니터링을 진행하는 것이 불가능한 상황에서는 변화를 추적하는 데 도움이 될 수 있도록 이미 존재 가능성이 있는 정보(예: 필요 현황 조사, 신속 맵핑 활동 또는 기초선 정보 등) 혹은 수집 중인 정보(예: 현장의 주관 기관 또는 국가 행위자)를 모색하도록 한다. 이는 기존의 유용한 정보, 그리고 의사결정 또는 프로젝트 설계에 도움이 될 수 있는 기존 정보와 데이터를 활용할 수 있게 해 줄 것이다.
- 젠더 지표를 위한 데이터를 수집, 처리, 분석하는 데 있어서 사업 담당 직원들이 어떠한 지원을 필요로 하는가? (기술적, 경영적, 재정적 등)
- 영향 평가의 경우, 지표들이 다른 자료와 사건의 영향을 받을 가능성은 얼마나 되는가?
- 모든 이해관계자가 활용할 수 있도록 수집된 데이터를 분석하고 배포할 방법은 무엇인가?

아래의 견본 지표들은 목표 활동을 위한 지표를 수립하는 방법을 보여준다.

목적	지표* ¹ **
젠더 평등과 여성의 권리에 대한 인식 고취	젠더 평등과 여성의 권리에 대해 보다 향상된 지식을 가진 유치 인구(catchment population)의 비율 시간이 지남에 따라 인도적 개입에 참여한 참가자들의 인식 수준이 향상되는 전반적 경향
참여 및 리더십 영역에서 젠더 평등 고취	리더십 영역 지원/배분/관리 위원회에 참여하는 남성 대비 여성의 비율 지원/배분/관리 위원회에서 리더 역할을 맡은 남성 대비 여성의 비율 참여 영역(수혜자) 구호 활동 수혜자의 최소 60% 이상이 여성(여아 및 성인 여성) 젠더 감수성 및 젠더 구별성을 띤 구호 활동 사업의 수(여성에게 필요한 활동을 다루는 사업으로 제한함) 사업 활동에 참여한 결과 자신의 삶에서 최소 두 가지 측면이 의미 있게 개선되었다고 보고한 여성의 비율(예: 의사결정 과정에 적극적으로 참여, 자유롭게 발언, 자기 생각을 말할 때 안전하다는 느낌, 경영 또는 수익 창출 역할 수행) 여성 수혜자의 성공 사례

검증 방법

개입 사전/사후의 지식 설문조사

인식 개발의 진행 상황에 관한 후속조치(인터뷰 또는 표적집단토론) 양식

참가자의 역할과 책임이 명시된 위원회 기록

성별 및 연령에 따라 세분화한 수혜자 수

젠더를 민감하게 또는 구체적으로 다루는 인도적 지원을 강조한 사업 예산 항목(budget lines) 및 서술형 보고서(narrative reports)

2개월, 6개월, 12개월 등 개입의 다양한 주기에 따라 인도적 지원 사업에 참여한 참가자들과 후속 인터뷰

근거

증진된 권리에 대한 인식은 권한 강화와 젠더 평등 촉진 과정의 한 단계이다.

인식 자체는 변화를 이끌어내기에 충분하지 않다. 개념은 사람들의 머릿속에서 서서히 더 구체화되기 때문에 시간의 흐름에 따라 발전 과정을 추적하는 것이 중요하다.

여성과 남성의 참여와 리더십은 젠더 평등을 고취하는 중요한 수단이다. 이를 절대적 수치보다 비율로 표현하면 시간의 흐름에 따른 추세를 추적할 수 있다.

여성과 소녀들은 사업 이행 과정에서 간과될 가능성이 크다. 그러므로 계획 단계부터 여성과 소녀의 참여를 목표 설정에 도입한다면 실제 사업 현장에서 그들의 참여를 보장하도록 독려할 수 있다.

여성·여아·남성·남아 사이에 존재하는 불평등을 인지하려면 평등을 강조하는 정책 이전에, 젠더 간 격차를 줄일 수 있는 젠더 감수성 사업이 필요하다.

여성·여아·남성·남아 사이에 불평등이 존재한다는 사실을 인지시키려면, 평등 조치를 강화하기에 앞서 간극을 좁히는 데 도움이 될 수 있도록 젠더를 구체적으로 반영한 조치를 시행해야 한다.

* 모든 지표와 관련하여, 접근율은 목표 대상으로 삼은 집단 내 여성·여아·남성·남아의 비율을 고려하여 해석해야 한다.

** 지표 설정 - 특히 젠더 평등과 같은 사회적 요인을 측정하는 지표-에 있어 어려운 사항 중 하나는 수집이 간편하고, 인도적 지원 사업과 연관되어 있으며, 다른 변수들의 영향을 과하게 받지 않는 요소를 식별하는 것이다. 이상적인 상황에서는 인도적 지원 및 개발 전략 뿐만 아니라 기술적인 부문까지 아우르는 상호 참조(cross-referenced) 성과 지표가 존재한다.

목적	지표* ¹ **
자원에 대한 접근성 차원에서의 평등과 공평	지원 수혜자(즉, 직접 지원을 받는 대상) 중 남성 대비 여성의 비율
	여성·여아·남성·남아에게 배분되는 원조 자원의 비율(예: 화폐 가치를 지닌 물질, 식량, 현금, 바우처 등)
	인도적 대응에서 젠더를 민감하게 또는 구체적으로 반영하며 여성을 대상으로 한 개입 활동의 수(예: 위생용품 제공 서비스, 모성 및 재생산 건강, 보호 등)
	사업 정보, 서비스, 시설(예: 임시 화장실, 급수처, 비식량물품(NFI) 배분, 자격에 관한 정보)에 접근할 때 평등하고 안전하다는 느낌을 받는다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율
중등 교육에서의 젠더 평등 촉진	중등 교육에 대한 여아의 접근성을 촉진하는 계획의 수(예: 분리된 위생 시설, 커뮤니티 동원, 교통수단)
	중등 교육에 등록한 남아 대비 여아의 비율
	중퇴, 장기화된 무단 결석 또는 단순 결석 후 학교 교육을 다시 받기 시작한 여아와 남아의 수
	연령에 적절한 교육 수준에 도달한 여아와 남아의 비율
	인도적 지원이 제공되는 중등 교육기관에 다니는 남아 대 여아의 재학 비율
	남아 대 여아의 무단 결석 비율과 그 이유
	대상 인구 중 여아의 조혼 비율의 감소 노동 시장에 등록된 여아와 남아의 비율 감소

검증 방법

분배 데이터베이스

분배 데이터베이스

젠더 감수성 및 젠더 구별성을 띤 구호 활동 사업
예산 항목에 대한 보고서

인도적 개입 후 수혜자들의 만족도 설문조사

젠더를 민감하게 또는 구체적으로 반영하며 교육
에 대한 접근을 증진하는 개입에 관한 사업 보고
서 및 예산 항목

학교 등록 보고서
학교 출석 보고서

학교 등록 보고서
해당 인구 내에서 표적집단토론을 진행해 중퇴, 무
단 결석, 단순 결석 등이 발생한 이유 파악

인도적 지원을 받는 커뮤니티 내에서 어머니, 아버
지, 여아, 남아와의 표적집단토론

근거

이 지표는 일반적으로 남성이 대부분의 자원에 대한 주요 통제권을 갖는다는
전제하에 자원에 대한 여성의 향상된 접근성과 통제권을 증진시킨다.

이 지표는 일반적으로 남성이 대부분의 자원에 대한 주요 통제권을 갖는
다는 전제하에 자원에 대한 여성의 접근성과 통제권을 증진시킨다.

이 지표를 통해 남성과 남아가 받는 혜택 대비 여성과 여아가 받는 혜택을
모니터링할 수 있다. 이는 특히 특정 대상에 맞춘 인도적 지원을 제공할
때 유용하다.

이 지표를 통해 남성과 남아가 받는 혜택 대비 여성과 여아가 받는 혜택을
모니터링할 수 있다. 이는 특히 특정 대상에 맞춘 인도적 지원을 제공할
때 유용하다.

여성 청소년의 경우 종종 다양한 요인(예: 집안일, 조혼, 안전 관련 문제)으
로 인해 중등 교육에 대한 접근성이 낮기 때문에 이들의 입학을 촉진하는
계획을 도입하는 것이 필요하다.

여아와 남아에게 중등 교육은 삶을 바꾸는 결과를 가져온다. 교육은 결혼
을 지연시키고 미래의 아이들을 위한 영양 및 건강을 개선하는 등 빈곤 감
소는 물론 전 세대에 걸쳐 이점을 가진다.

장기간에 걸친 잦은 무단 결석은 학습 과정에 영향을 미치고 여아와 남아
가 계속 교육을 받으려는 의욕을 꺾는다. 그러므로 그러한 무단 결석의 근
본 원인을 모니터링하고 이해하는 것이 중요하다.

중등 교육기관에 다니지 않는 여성과 여아는 보통 노동 시장에 나가 저임
금 노동을 하면서 가족을 위한 생계비를 벌거나 여아의 경우 조혼을 하게
된다.

젠더 마커(gender markers)의 활용

공식화 사업(formulation programmes)을 진행할 때, 그리고 조정된 유엔의 전략적 대응에 포함시킬 의견을 제시할 때에는 IASC 젠더 마커(상자 B2 참고)를 의무적으로 활용해야 한다.

또한 일부 공여 기관과 인도적 지원 활동 기관들은 자기만의 마커를 개발했을 수도 있다. 예컨대, 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(ECHO)은 젠더-연령 마커(Gender-Age Marker)를, 케어(CARE)는 맞춤형 젠더 마커(tailored Gender Marker)를 만들었다. 보완적인 역할을 수행하는 마커는 개별 기관 내에서 그리고 시스템 전반을 통틀어 감사(audit)하고 검증(validate)할 수 있는 체계에 따라 젠더 평등 사업 설계를 평가한다. 젠더 마커는 상호 보완적이지만 개별 기관과 시스템 전체에서 감사(audit) 및 검증(validate)할 수 있는 시스템에 따라 젠더 평등 사업 설계를 평가하도록 설계되었다.

상자 B2

IASC 젠더 마커는 인도주의 사업이 여성·여아·남성·남아로 하여금 해당 사업으로부터 동등한 혜택을 얻을 수 있도록 보장하는지, 인도주의 사업이 다른 방식을 통해 젠더 평등을 증진시킬 수 있는지를 0~2점 척도를 활용해 코드화하는 도구이다. 또한 젠더 마커는 모든 피해인구가 양질의 인도적 서비스에 동등하게 접근할 수 있도록 보장하고 공여자들이 젠더를 민감하게 반영한 사업을 식별하여 그에 자금을 지원할 수 있도록 돕는다. 부문 조정관(혹은 사업 점검팀)은 각 사업이 정확하고 일관성 있게 코드화되고 사업 설계자들이 필요한 지침을 제공받도록 보장한다. 젠더 코드화는 (i) 성별 및 연령에 따라 세분화된 적절한 데이터를 제공하고 현지의 젠더 문제에 관한 통찰을 제공하는 필요 현황 조사에 젠더 분석이 포함되어 있으며, (ii) 이러한 필요 현황 조사가 인도적 지원 활동을 식별하는 데 활용되고, (iii) 젠더 관련 성과가 존재함으로써 세 가지 핵심 구성요소를 바탕으로 이루어진다.

IASC 젠더 마커에 관한 추가 정보는 다음 웹사이트에서 확인할 수 있다. <https://tinyurl.com/mtp2tr37>



젠더 마커 관련 자주 묻는 질문(Frequently Asked Questions, FAQs)

젠더 마커는 인도주의 기관들로 하여금 인도적 지원 사업이 여성·여아·남성·남아에게 동등한 혜택을 주는지 혹은 젠더 평등 증진에 기여하는지를 평가할 수 있도록 돕는 도구이다. 일부 마커는 연령을 측정해 젠더 및 연령 마커로 활용되기도 한다. 젠더 마커와 관련해 자주 묻는 질문(FAQs)은 다음과 같다.

젠더 마커가 필요한 이유는 무엇인가?

인도적 지원 활동가는 젠더 평등이 사업 설계에 포함될 수 있도록 지속적으로 노력해야 한다. 현재까지 젠더를 포괄하는 사업은 흔해져서 진행되었다.

젠더 마커는 사업의 계획 수립 및 이행 과정에서 젠더 감수성의 통합성을 조사하고, 젠더 주류화에 대한 개선점을 제공한다.

젠더 마커가 활용되는 방식은 어떠한가?

인도적 지원 사업은 일반적으로 젠더(및 연령)가 사업 설계 요소 전반에 걸쳐 얼마나 통합되는지 측정하기 위해 코드화된다.

척도는 3~5점 사이로 다양하며, 측정되는 요인의 수에 따라 달라진다. 가장 높은 점수는 젠더와 연령이 사업에 지속적으로 반영되었다는(인도적 필요가 인도적 지원 활동과 연관되어 있고 인도적 지원 활동은 지표 및 목표/결과와 연관되어 있으며 사업 진행 과정 내내 충분한 참여가 이루어졌다는) 사실을 보여주며, 사업이 젠더 평등에 기여하고 있음을 나타낸다. 가장 낮은 점수 0은 사업이 젠더 평등에 기여하고 있다고 볼 수 있는 요소가 전혀 없으며 젠더와 연령이 사업 설계에 반영되지 않는다는 사실을 의미한다.

인도적 지원 활동에 활용할 수 있는 젠더 마커의 종류는 무엇인가?

서로 다르지만 연관성이 있는 여러 마커들이 있다. IASC 젠더 마커는 2009년에 도입되어¹² 모든 인도적 지원 활동에 활용되었다. 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(DG ECHO)의 젠더-연령 마커¹³는 IASC 마커로부터 얻은 교훈을 바탕으로 만들어졌으며 2014년 이행 파트너들이 채택해야 할 의무 사항이 되었다. 케어(CARE)와 노르웨이 적십자(Norwegian Red Cross) 같은 일부 기관은 IASC 젠더 마커를 기관의 필요와 권한에 맞게 조정하여 다른 마커들과 함께 내부적으로 활용하고 있다.

인도주의 사업이 각기 다른 마커를 활용해 다양한 점수를 얻을 수 있는가?

코드화된 점수는 저마다 측정하는 대상이 다르기 때문에 점수도 다르게 나타난다. IASC 젠더 마커 코드는 사업 설계 단계에서 젠더를 측정한다. 2A는 젠더 주류화를 위한 활동을, 2B는 젠더 간 장벽을 무너뜨리기 위한 표적 지원 활동을 의미한다. ECHO 젠더-연령 마커 코드 2는 분석, 활동, 참여, 결과라는 사업 설계를 규정하는 4단계에 걸쳐 젠더와 연령을 반영할 것을 요구한다. 케어(CARE)의 젠더 마커¹⁴에 따르면 코드 2, 3, 4는 젠더가 그러한 네 가지 단계에 반영되고 있음을 의미하며, 코드 2는 젠더를 민감하게 반영하고 있음을, 코드 3은 젠더 요소에 대응하고 있음을, 코드 4는 젠더와 관련된 변화를 불러일으키고 있음을 의미한다. IASC 젠더 마커는 젠더와 연령이 반영되고 있는지 여부, 사업 설계에서 중시하는 요소, 사업 설계 논리가 지닌 강점 등을 측정한다.

다양한 젠더 마커가 존재한다고 해도 각 도구를 뒷받침하는 논리는 동일하다. 인도주의 기관이 본 핸드북에 포함된 핵심 활동을 따른다면, 사업에 '젠더 마커'를 부여하기 위해 활용한 구체적인 도구가 무엇이든 간에 최종 결과는 동일한 젠더 반영 정도를 나타낼 것이다.

마커가 젠더, 연령 및 기타 다양성 요소도 고려하는가?

마커는 젠더를 고려하여 점수를 부여하고, 마커 중 일부는 코드화를 위해 연령을 고려하기도 한다. 장애 여부, 민족성, 성적 지향, 젠더 정체성, 종교/신념, 신분계급의 다양성, 인체면역결핍 바이러스(Human Immunodeficiency Virus, HIV)/후천성면역결핍증(Acquired Immune Deficiency Syndrome, AIDS) 감염 여부 등과 같은 다른 여러 요인들도 사업의 효율성, 효과성, 공정성에 영향을 미치며, 동 지침 전반에 걸쳐 고려할 것이 권장되는 주요 사항이다.

마커는 의무 사항인가?

IASC 젠더 마커는 조정된 모든 인도적 지원 요청(humanitarian appeals)과 인도주의 국가팀(HCT) 및 각 부문의 편당 메커니즘에 필수적이다. DG ECHO 젠더-연령 마커는 DG ECHO를 따르거나 DG ECHO의 자금 지원을 받는 모든 인도적 지원 활동에 적용된다. 기구 자체의 마커 활용 여부는 각 기구에서 결정한다.

마커는 누구를 위해 설계되는가?

마커는 인도주의 사업의 설계, 이행, 그에 관한 보고, 학습 등에 관여하는 모든 사람을 위해 설계되었다. 대부분의 경우 마커는 인도적 지원 활동 기관이 적용하게 될 것이며, 나중에 부문 차원에서 공여기구들과 함께 그에 관한 논의를 진행하게 될 것이다. 부문 주관기관들은 IASC 젠더 마커를 활용함에 있어서 각자의 협력 기관들을 지원해야 한다. ECHO 젠더-연령 마커는 DG ECHO로부터 자금 지원을 받는 기관만 적용한다.

마커는 HPC의 어느 단계에 적용되는가?

IASC 젠더 마커는 설계(인도적 대응 설계 단계) 및 이행 단계(주기적인 모니터링 검토 단계) 이후에 적용되거나, 사업 마지막 단계(검토 단계)에 활용될 수 있다. DG ECHO로부터 자금 지원을 받는 사업의 경우, 인도적 지원 활동 관리 주기 전반과 제안, 모니터링, 최종 보고/정리 단계에 걸쳐 DG ECHO 젠더-연령 마커가 적용된다.

코드는 어떤 장소에 업데이트 되는가?

IASC 젠더 마커 코드는 글로벌 온라인 사업 시스템(Online Programme System, OPS)과 재정 추적 서비스(Financial Tracking Service, FTS)에 업로드된다. 공동 기금(pooled funds)과 관련된 코드는 보조금 관리 플랫폼(grants management platform)에 업로드되어 공여자들이 젠더 문제에 대응하는 양질의 사업을 보다 쉽게 파악할 수 있게 해 준다. DG ECHO 젠더-연령 마커 코드는 파트너들과 공유된다.

마커를 적용하는 것의 이점은 무엇인가?

마커를 통해 젠더 문제에 더욱 적극적으로 대응하는 인도적 사업을 할 수 있게 해주고, 젠더 평등 및 권한 강화 관련 더 많은 가시성을 얻을 수 있으며, 각 부문에서 젠더와 관련된 전문성 증대, 지원의 효과성과 공여자의 젠더 관련 책무를 높이고, 젠더를 개발과 연결시키는 방식 개선을 이룰 수 있다. 젠더 마커는 위와 같은 많은 이점을 각각의 부문들과 수혜자에게 제공한다.

자원 동원

인도적 지원 활동가들은 옹호 활동을 전개하거나 공여자들과 파트너십을 맺음으로써 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량상의 간극을 해소하는 데 필요한 자금을 동원해야 한다. 좋은 젠더 평등 사업이란 모든 이해관계자가 적절한 단계에서 참여함으로써 이루어진다. 그러므로 자금 지출에 있어 융통성을 갖추는 것이 유용하다. 자금 제공이 신속히 이루어지면 사업이 위기 상황이나 피해인구에게 나타난 변화에 신속히 적응할 수 있다.

여성·여아·남성·남아의 고유한 필요를 파악하고 그러한 필요를 충족하기 위한 계획을 개발하고 나면, 우선순위가 높은 활동들 위주로 자원을 동원해야 한다. 인도적 국가팀(HCT)과 공여자는 전반적인 계획 설계에 젠더 평등이 어느 정도로 반영되고 있는지를 조사할 수 있어야 한다. 이는 사업이 젠더 평등에 기여하는지 여부를

조사할 수 있기 때문만이 아니라, 그러한 조사 결과를 피해인구가 참여하는 방식 및 참여를 통해 어느 정도의 권한 강화가 이루어졌는지를 측정하는 대리 지표로도 활용할 수 있기 때문이다.

자금 지원 제안서를 개선하려면 본 핸드북에 제공된 지침 및 아래 참고자료에 제시된 추가 도구와 함께 젠더 (및 연령) 마커를 활용할 수 있으며, 이와 더불어 아래와 같은 팁도 참고할 수 있다.

- **포괄적인 표현 지양하기:** “우리의 젠더 정책을 준수하고 사업 주기 전반에 걸쳐 젠더를 주류화할 것이다”와 같은 문장을 지양한다. 그 대신 젠더 분석에 대한 구체적인 결과 및 지역사회로부터 받은 피드백을 제안서에 통합한다. 이를 위해서는 각각의 인도적 지원 활동에 대해 다음 질문을 던져야 한다. 이 활동이 어떻게 여성과 남성의 참여와 의사결정 과정을 증진하는가? 어떻게 이 활동이 여성과 남성의 필요와 우선순위를 반영하는가? 이와 같은 질문은 꼭 필요한 젠더 기반 정보를 수집하는데 도움을 준다.
- **데이터를 기반으로 하지 않은 가정을 경계하라:** “여성과 아동은 분쟁에 가장 많은 영향을 받는다”라거나 “인도적 지원 활동은 여성과 여아처럼 가장 취약한 집단을 대상으로 할 것이다”와 같은 문장은 확실한 위험 및 젠더 분석을 통해 뒷받침되는 것이 아닌 이상 사용하지 않도록 한다.
- **젠더 포용적인 언어 사용하기:** 단어 수가 제한되어 있더라도 그렇게 해야 한다. 여성 또는 남성만(예: 재생산이 가능한 연령대의 여성과 여아 또는 한부모 가구의 가장인 남성) 대상으로 하는 활동과 겹으로는 젠더 중립적인 것처럼 보이거나 실제로는 그렇지 않은 활동(예: 과거에 ‘난민’이었던 여성 및 남성을 대상으로 한 활동) 간의 차이에 유념해야 한다.
- **현황 조사 또는 젠더 섹션 뿐만 아니라 사업의 로그 프레임(log frame)/결과 기반 프레임워크 전반에 젠더 사안 포함시키기:** 문제를 파악했으며 그러한 문제를 다루기 위한 활동을 설계했음을 증명해 보여야 한다. 모니터링을 통해 변화를 체크할 것이며, 가장 취약한 사람들을 비롯해 피해 인구와 완벽하게 소통했음을 제안서에 기재하여야 한다.

이행 및 모니터링

여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 선호를 다루기 위한 사업은 그러한 필요와 선호를 충족하기 위한 인도적 지원 활동이 시행될 것임을 명확하게 밝히는 이행 계획을 통해 뒷받침되어야 한다. 젠더 분석 결과는 인도적 지원 활동가가 제공하고자 하는 지원과 그 설계에 반영되어야 하며, 이때 명확한 우려 사항을 다루고 조사 결과에 명시된 강점과 역량을 활용한다.

충분한 참여와 모니터링이란?

이행 및 모니터링 단계에서는 인도주의 기관들이 SADD, 피드백, 고충을 포함한 양적 및 질적 데이터를 수집하고 분석하여 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역량 및 우선순위를 효과적으로 다루고자 하며, 심지어는 목표치를 얼마나 달성했는지도 모니터링한다. 또한 인도적 대응이 장기화되는 상황에서는 인도주의 개입이 처음부터 계획했던 예상 결과를 내도록 보장하기 위해 중간 평가를 실시하는 경우도 있다. 모니터링과 평가는 효과적이고 기념할 만한 인도적 지원 활동이 무엇인지, 효과가 없고 개선이 필요한 인도적 지원 활동은 무엇인지에 관한 증거를 제공하는 접근법으로 가능하다. 이와 같은 목적을 달성하려 할 때 적극적인 참가자의 존재 없이는 인도적 지원 활동가가 활동할 수 없기 때문에 참여적인 모니터링 및 평가(M&E) 활용을 권장하는 추세가 이어지고 있다.

인도적 지원 활동가는 모든 사람들이 사업으로 인해 동등한 도움을 받는다는 추정을 해선 안된다. 여성·여아·남성·남아가 고유한 필요와 역량 및 역할 관계를 가지고 있음이 분석을 통해 드러난다면, 인도적 지원 활동가들은 그러한 요건을 충족할 수 있는 방식으로 인도적 지원 활동과 자원을 조정해야 한다. 이는 참여적인 M&E의 첫 단계이다. 충분한 참여는 피해를 입은 여성·여아·남성·남아의 목소리와 우려와 활동이 사업 설계에 기여하고 동등한 가치 평가를 받도록 보장한다. 또한 사회적 차별로 인해 특정 집단의 필요와 우선순위가 다루어지지 못하고 있는 상황에서는 인도적 지원 활동가가 차별을 해소하고 그러한 집단이 의미 있는 기여를 하거나 인도적 지원 서비스 및 사업에 접근하지 못하게 막는 장벽을 줄이기 위한 조치를 취해야 한다.

또한 M&E 시스템 설계 시 지역사회의 참여를 독려하는 것이 중요하다. 이것은 미리 사업 방향성에 따라 어떤 것이 더 효과적인지 결론을 내리고 사업을 진행하는 것을 방지해준다. 데이터 수집 방법 및 접근법 중 일부 유형은 해당 커뮤니티에서 달갑게 받아들이지 않을 수 있으며, 그러한 경우 조사팀은 잘 설계된 도구가 있어도 아무런 데이터를 수집하지 못하게 된다. 그러므로 활용 가능한 접근법에 대해 커뮤니티 대표자들(여성단체, 커뮤니티 지도자, 교사 등)과 협의하는 것이 중요하다.

여아와 남아는 다양한 M&E 접근법을 활용해 데이터 수집에 참여할 수 있다. 그러한 접근법에는 전통적인 설문조사와 표적집단토론에 더불어, 여아와 남아가 그들 자신의 삶에 나타난 변화를 비디오테이프를 녹화하거나 사진으로 남기는 방법, 그리고 특정 주제나 관습에 대해 서로 다른 여아와 남아로부터 데이터를 수집하는 '눈덩이 표집법(snowball approach)'이 포함된다.

모니터링은 피해 커뮤니티에 제공되는 인도적 지원을 추적하는 지속적인 과정이다. 또한 인도적 지원 활동가가 의사결정을 내리고 단기 또는 장기 전략을 정할 때 필요한 증거를 확보할 수 있도록 보장하는 핵심 단계이기도 하다. 진행 상황은 인도적 대응 계획(HRP)에서 정한 목표를 기준으로 측정된다. 인도적 지원 활동가는 피해를 입은 여성·여아·남성·남아가 계획된 혜택을 받았는지, 결과와 과정에 만족하는지, 다른 의도치 않은 결과에 의해 영향을 받았는지를 모니터링해야 한다.

피해인구에 대한 책무성

참여에 대한 IASC 접근법의 핵심은 피해인구에 대한 책무성(Accountability to Affected Populations, AAP)에 대한 헌신이다. 피해인구에 대한 책무성(AAP)은 인도주의 기관이 지원을 제공해야 할 사람들을 인식하고, 그들에게 필요한 정보를 제공하며, 책임을 다하겠다는 적극적인 헌신을 의미한다.

AAP는 커뮤니티 구성원의 필요와 취약성을 식별하고 다루는 것뿐만 아니라 그들의 역량, 지식, 염원을 인정하고 활용하는 것을 통해 피해 커뮤니티의 권리, 존엄, 보호에 온전히 초점을 맞춘다. AAP에 바탕을 둔 사업 설계는 위기에 영향을 받은 인구 중 모든 연령대와 다양한 배경을 가진 여성·여아·남성·남아가 다음과 같은 요소에 의미 있고 동등하게 접근할 수 있도록 보장하고자 한다.

- 시의적절하고, 여성·여아·남성·남아의 정보 관련 필요와 선호에 적합하며, 다양한 연령, 젠더, 다양성을 가진 모든 집단이 접근하고 이해할 수 있는 정보
- 피드백과 고충을 의미 있는 방식으로 처리하며 보장된 보상을 명백하게 제공하는 접근이 쉬운 양방향(two-way) 의사소통 창구

물리적 학대 및 기타 인권 유린이나 법적, 심리적 또는 그 밖의 사안들과 관련해 제기된 구체적인 사안들은 고충을 제기한 사람의 권리를 보호하고 필요한 지원 서비스와 보상에 접근할 수 있도록 해주는 구체적인 처리 절차를 통해 다루어져야 한다.

- 공정하고 투명한 대표 시스템을 포함해, 여성·여아·남성·남아가 자신에게 영향을 미치는 의사결정 과정에 참여할 수 있는 수단
- 사업의 목표와 목적을 설계, 모니터링, 평가하는 일에 적극적으로 참여

AAP에 대한 IASC의 접근법 관련 추가 정보는 피해인구에 대한 책무성과 성적 착취 및 학대로부터의 보호에 관한 IASC 과업 팀(IASC Task Team on Accountability of Affected Populations and Protection from Sexual Exploitation and Abuse)의 웹사이트에서 확인할 수 있다. <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-on-accountability-to-affected-populations-and-protection-from-sexual-exploitation-and-abuse-aap-psea>

공평하고 참여적인 이행을 효과적으로 보장하는 인도적 지원 활동은 다음과 같은 세 가지 특징을 공유한다.

1. 모든 관련 집단이 인도적 지원 및 서비스에 대한 동등한 접근성을 누린다. 젠더와 연령이 서로 다른 집단은 각자의 필요와 역량에 맞는 지원이 제공될 때 그러한 지원을 받을 수 있다. 그 어떤 취약 집단도 배제되지 않는다.
2. 여성과 남성(상황상 적절하다면 여아와 남아도 포함)이 사업 이행에 의미 있는 기여를 하거나 사업의 타당성에 대해 자신의 의견을 제시한다.
3. 사업 모니터링은 수혜자들이 느끼는 만족도 및 혜택에 대한 접근성을 통해 수행될 수 있다. 만족도와 접근성 모두 성별 및 연령에 따라 세분화된다.

인도적 지원 및 서비스에 대한 동등한 접근성을 보장하는 방법은?

젠더 분석은 인도적 지원 및 서비스가 조정되는 방식을 규정한

다. 인도적 지원을 제공할 때에는 모든 국가에서 행해지는 동일한 방식을 따르는 대신 현지의 필요와 역할 및 역학 관계를 반영해야 한다. 파트 C에는 각 부문에서 제공되는 인도적 지원 및 서비스와 관련해 동등한 접근성을 보장하는 방법의 사례가 포함되어 있다.

동등한 접근성을 보장하기 위한 일반적인 지침

1. 커뮤니티의 참여는 피해인구가 처한 상황 및 그들이 지닌 인도적 필요의 맵핑을 촉진할 수 있는 기회를 다양하게 만든다. 참여에는 일대일 대화, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 핵심 이해관계자 인터뷰, 다양한 집단의 필요와 접근성에 맞게 조정된 기타 논의 플랫폼 등이 포함될 수 있다.
2. 여성·여아·남성·남아가 가진 고유의 필요와 역할 및 역학 관계를 활용(즉, 젠더 분석)하여 그러한 각각의 필요를 다루기 위한 구체적인 조치를 정의하고 여성·여아·남성·남아가 제안한 선택지들을 고려한다.
3. 구조적 불평등을 해결할 수 있는 기회를 파악한다.
4. 인도적 개입 및 서비스에 대한 여성과 여아의 접근성을 제한하고 방해할 수 있는 요인들을 식별하고 다룬다.
5. 젠더기반폭력(GBV)과 성적 착취 및 학대를 예방하고 경감할 구체적인 조치를 식별한다.
6. 모든 여성·여아·남성·남아가 접근할 수 있고 일반 대중에게 공개된 안전하고 대응적인 피드백 및 고충처리 메커니즘을 개발하되, 그렇게 하는 것이 안전에 위협이 될 수 있는 상황은 예외로 한다.
7. 다른 부문의 활동가들과 내가 수행 중인 인도적 지원 활동을 조정함으로써 인도적 지원이 상호 보완적일 수 있도록 하고, 완벽하게는 아니더라도 최대한 간극을 메울 수 있게 한다.
8. 보다 광범위한 AAP 프레임워크,¹⁵ 커뮤니티와의 대화,¹⁶ 보호 관련 정책¹⁷ 내에서 젠더, 연령, 다양성에 관한 부문별 포럼의 전문가 및 동료 전문가나 다른 수단을 활용하여 파트너들 사이에 인식 제고 및 역량 강화가 지속적으로 이루어질 수 있도록 보장한다.



활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토는 즉각적인 시정 조치(corrective action)가 필요한 영역을 파악하기 위해 내부적(internal)으로 기관 간(inter-agency) 행해지는 관리 도구이다. 이 도구는 인도주의 국가팀(HCT)이 리더십, 이행, 조정, 책무성 영역에서 어떤 개선이 필요한지를 판단하는데 도움을 주기 위해 설계되었다.

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들에게 사업 관리에 필요한 정보를 제공함으로써 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 역량을 구축/강화할 뿐만 아니라 그들의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고, 효율적이고, 공정하게 충족하는 것이다. 평가는 현재 및 미래의 사업 설계를 개선함으로써 결과와 영향을 극대화하기 위한 하나의 과정이다.

사업을 평가하는 것에 더해 우리는 의도한 결과의 달성 여부도 평가해야 한다. 평가는 다음과 같은 항목들의 측정을 통해 여러 방식으로 진행될 수 있다.

- 피해인구를 위해 설정한 목표의 달성 수준과 그러한 목표에 미달 또는 목표를 초과 달성한 이유
- 다양한 집단의 여성·여아·남성·남아가 가진 만족도
- 인도적 개입이 의도한 결과 및 의도하지 않은 결과를 얻은 정도(긍정적 및 부정적 결과 모두 포함)
- 앞으로의 인도적 개입이 조정될 수 있도록 기념하고 모방해야 할 성공 사례와 다루어야 할 교훈
- 인도적 지원-개발 연계 등 즉각적인 대응을 넘어서서 장기적인 회복 및 개발 상의 이점으로 이어지는 인도적 개입의 지속 가능성
- 사업 설계의 비용 효율성

인간 중심적이고 젠더 대응적인(gender-responsive) 영향을 행사할 수 있도록 보장하려면 사업 수행 절차와 과정을 검토함으로써 여성·여아·남성·남아에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업을 검토할 때에는 프로젝트 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여 및 서비스에 대한 동등한 접근성을 바탕으로 두어야 한다. 또한 여성·여아·남성·남아

가 효과적으로 지원을 받지 못하고 있는지에 초점을 두면서 사업 설계 상의 간극을 조사하는 것도 필요하다. IASC 젠더 마커는 그러한 간극을 식별하는 데 도움을 줌으로써 사업 설계와 대응을 개선할 수 있게 해 준다.

인도적 대응 사업 평가 단계에서는 젠더 평등 사업 설계 접근법을 채택하는 것의 영향을 검토할 수 있다. 아래에는 만족도 및 의도한 긍정적 결과를 평가하는 방법, 위협을 다루기 위해 사전에 예측하고 측정하는 방법에 관한 지침이 제시되어 있다.

아래에 제시된 내용들을 이해하려면 순서를 정하는 데 활용된 근거를 알아야 한다. 인도주의 사업은 인도적 개입을 계획하고 설계할 때 달성하고자 하는 궁극적인 목표(goals)를 갖고 있다. 이러한 목표(goals)는 다시 결과물들로 나뉘어지는데, 이는 결과물에 필요한 시간과, 목표를 달성하기 위한 각각의 결과물들의 역할에 달려있다. 인도적 개입 계획이 수립되면, 이행에 따른 직접적인 성과물(outputs)이 생성된다. 그렇게 산출물을 얻고 나면 그것이 대상 인구에게 미칠 영향, 즉, 결과물(outcomes)이라는 다음 단계의 결과가 무엇인지 자문해 보아야 한다. 성과물은 수혜자들이 얻게 된 결과를 관찰하는 데 필요한 기간에 따라 단기적일 수도, 장기적일 수도 있다. 여성과 여아의 특별한 필요를 다룸으로써 젠더 주류화를 촉진하고자 하는 인도적 개입의 기본적인 사례를 들자면, 이러한 개입의 산출물(outputs)은 여성·여아·남성·남아의 인식 제고 활동 및 젠더주류화 교육 등 지역사회 활동의 횟수가 될 수 있다(이는 활동 부문에 따라 다를 수 있다). 다음 단계의 성과물을 도출하자면, 위와 같은 인식 제고 활동 및 교육 세션을 통해 어떤 결과가 나올 것인지 유추해야 한다. 예시로 지역사회의 인식 개선이나, 관련 지식 증대 등

을 들 수 있다. 이러한 성과물을 통해 궁극적으로는 “참여자들의 삶에 젠더주류화를 내재화한다.”와 같은 사업의 목표(goal)를 이룰 수 있다.

간단히 말해, 인도적 지원 활동을 통한 개입은 산출물(outputs)을 낳으며, 이러한 산출물을 얻고 나면 사업 목표 달성으로 이어지는 결과물(outcomes)이 도출될 것이다.

따라서 지표는 성과물(outputs), 결과물(outcomes), 및 영향이 달성된 정도를 측정할 때에는 해당 결과에 가치 또는 설명을 부여하는 하나의 잣대로서 활용된다. 즉, 산출물 지표(output indicators), 결과물 지표(outcome indicators), 그리고 영향 지표(impact indicators)를 갖게 되는 것이다.

아래의 상자 B3와 B4는 예시로 든 한 가지 부문을 통해 인도적 대응의 결과를 정의하고, 나아가 해당 결과가 달성되었는지 측정할 수 있는 지표가 명시되어 있다.

상자 B3

지표는 산출물(output), 결과물(outcome), 영향(impact)에 대한 모니터링과 평가를 이끄는 용도로 활용된다. 지표는 무언가의 상태, 혹은 단계를 보여주며, 사업 진행도에 대한 구체적인 정보를 제공하기 위해 데이터 수집 관련 지침을 제시한다.

아래의 예시는 양적 지표의 이해를 돕기 위해 제공되었다:

- 산출물: 여성과 남성이 수익 창출 활동에 필요한 기술을 배운다.
- 산출물 지표: 교육 과정을 성공적으로 수료하고 합격한 여성 및 남성의 비율과 수.

이러한 데이터는 결과에 대한 조금 더 심도있는 이해를 위해 질적 데이터(핵심 정보제공자 인터뷰)를 통해 보완할 수 있다.

상자 B4

평가는 다음과 같은 두 가지 단계로 진행될 수 있다.

1. 책무성 메커니즘에서 수집된 피드백을 활용한 지속적이고 체계적이며 ‘가벼운(light)’ 평가. 이 단계에서는 사업의 영향과 품질을 완전히 평가하는 것을 목표로 하지 않는다.
2. 실시간 평가, 중간 평가, 최종/영향 평가 등의 평가 실시 – 사업의 영향과 질을 평가 하기 위한 이러한 단계는 평가의 목적에 따라 더 많은 자원 그리고 맞춤형이며 기술 적이고 보다 세부적인 방법론을 필요로 할 수도 있다. 지표들은 보통 양적 지표이지만, 질적 방법(예: 핵심 정보제공자 인터뷰, 표적집단토론, 맵핑, 연대표, 워크숍, 회의)과 양적 방법(예: 설문조사, 설문지), 두 방법론 모두 구체적이고 다부문적인 견해 와 증거 결과물을 얻기 위해 활용될 수 있다.

심지어는 질적 방법의 표본 크기나 참여적 접근법을 활용한 통계 개발 등을 통해 통계적 대표성을 갖는 것도 가능하다. (Holland, J., *Who Counts? The Power of Participatory Statistics*, Practical Action Publishing, 2013)

만족도

만족도는 인도적 지원 서비스나 물자를 직접 제공하는 거의 모든 인도적 대응과 관련된 개념이다. 만족도는 인도적 개입이 수혜자의 필요를 충족했는지, 수혜자의 현재 상황을 개선하는 결과를 낳았는지, 인도적 개입이 수혜자가 이해하는 방식(예: 적합한 채널, 적절한 인간적 접촉, 시간/장소)으로 제공되었는지와 연관되어 있다. 그러므로 수혜자의 만족도는 의사결정 및 사업 설계에서 매우 중요하며, 따라서 만족도를 측정하는 지표를 M&E 계획에 포함해야 한다.

인도주의 사업이 진행되는 동안 그리고 완료된 이후에는 수집한 만족도 수치를 통해 (젠더 및 연령에 따라) 서로 다른 집단이 자신의 필요와 우선순위가 충족되었다고 생각하는 정도를 확인할 수 있다. 이때 다음 사항을 명심해야 한다.

- 다양한 질적 또는 양적 데이터 수집 방법 활용하기: (서면 및 구두, 개인 및 집단) 설문조사, 표적집단토론, 개인의 진술 등을 활용하고, 다루어야 할 문제들을 표시한다.
- 가능하다면 다양한 집단에 속한 적절한 연령대의 여성·여아·남성·남아 등 수혜자로부터 직접 정보 얻기: 불가능하다면, 현재 상황에 대한 통찰을 제공할 수 있는 커뮤니티 지도자, 의료진, 교사, 사법 당국 등의 핵심 정보제공자에게 의지할 수도 있다.
- 다양한 이해관계자, 특히 위기에 가장 많은 영향을 받은 여성과 남성(상황상 적절하다면 여아와 남아도 포함)과의 협의를 통해 목표 설정하기
- 직원 그리고 선정된 파트너를 연결하여 그들이 서로 소통하게 하고, 설문조사를 진행하고자 하는 집단의 젠더 및 다양성과 관련된 정보를 수집한다. 직원이 사회적 연구(social research)에 관한 윤리적 지침을 교육받고 젠더, 연령, 기타 다양성 요인이 상호작용(예: 문화, 방언, 논의 주제의 민감성)에 미치는 영향 뿐만 아니라 필요할 경우 적절히 연계(referrals)하는 방법도 인식하도록 한다.

1. 목적

동 사업은 재난의 영향을 받은 여성 및 남성 인구에게 기본적인 식량과 비식량물품(NFI)을 구입하고 최대 6개월까지 주택 임대료를 지불할 수 있도록 현금 보조금(cash grants)을 제공함으로써 그들의 웰빙을 증진하고 존엄을 향상시키는 것을 목적으로 한다.

2. 활동

여성과 남성 인구가 가족을 부양할 수 있도록 현금 보조금을 배분한다.

3. (성별 및 연령에 따라 세분화한) 지표 예시

- A. 적절한 연령 집단 내 여성·여아·남성·남아 및 소수자가 인도적 물품 수령 과정에 만족한다고 보고한 비율
- B. 제공받은 인도적 지원, 즉, 젠더 주류화를 보장하고 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요를 충족하는 전반적인 인도적 지원 사업에 만족한다고 보고한 여성·여아·남성·남아의 비율(산출물 지표)

4. 검증 수단

수혜자와의 개별 설문조사 결과를 요약하는 주기적인 사업 보고(월간 검토, 중간 검토, 사업 종료 후 검토)를 배분 이후(예: 배분 후 모니터링 보고서) 혹은 수혜자가 자신이 요구한 서비스나 NFI, 현금 지원 또는 임대료를 지원받은 이후에 실시한다.

의도한 긍정적 결과

인도적 대응은 여성·여아·남성·남아에게 구체적이고도 특징적인 혜택을 제공한다. 지표(과정과 결과에 대한)는 젠더 분석과 결과 맞춤형 인도적 지원을 고려하여 설계해야 한다. 또한 인도적 지원에 대한 접근이 공정하게 이루어졌는지, 인도적 지원이 구체적인 필요를 다루고 여성·여아·남성·남아의 삶에 의미 있는 차이를 만들어냈는지를 조사해야 한다. 데이터는 항상 성별과 연령(가능하다면 장애 여부도 포함)에 따라 세분화하고, 필요하다면 다양성 요인들을 고려해야 한다. 혜택의 서로 다른 정도도 비교해본다. 또한 결과가 젠더 또는 연령과 어느 정도의 상관관계(젠더가 하나의 요인인가?, 결과가 연령 집단에 따라 다르게 나타나는가 아니면 다른 다양성 특성과 연관되어 있는가?)를 맺고 있는지도 분석해야 한다. 그런 다음 그러한 상관관계를 낳은 원인을 조사해 보아야 한다. 예컨대, 어떤 집단이 다른 집단에 비해 더 많은 이점을 얻고 있는가? 그렇다면 그러한 상황을 바꾸어야 할 필요가 있는가? (상황과 분석 결과에 따라 바꿀 필요가 없을 수도 있다. 경우에 따라 젠더를 민감하게 또는 구체적으로 반영한 사업 설계를 통해 여성(성인 여성과 여아)이 남성(성인 남성과 남아)보다 많은 이익을 얻을 수도 있다.)

아래에 제시된 사례에는 의도한 목적을 달성하기 위한 산출물 및 성과 지표가 제시되어 있다. 이는 우리가 동일한 목표에 대해 참가자들이 인도적 지원 서비스를 받은 후 그들의 삶에 나타난 변화뿐만 아니라 인도적 개입의 직접적인 결과(산출물)를 측정하는 여러 지표를 활용할 수 있음을 보여준다.

1. 목적

동 사업은 재난의 영향을 받은 여성 및 남성 인구에게 기본적인 식량과 비식량물품(NFI)을 구입하고 최대 6개월까지 주택 임대료를 지불할 수 있도록 현금 보조금(cash grants)을 제공함으로써 그들의 웰빙을 증진하고 존엄을 향상시키는 것을 목적으로 한다

2. 활동

여성과 남성 인구가 가족을 부양할 수 있도록 현금 보조금을 배분한다.

3. (성별 및 연령에 따라 세분화한) 지표 예시

- A. 현금 보조금을 받을 수 있는 여성과 남성의 비율(산출물 지표)
- B. 현금 보조금, NFI, 임대료 덕분에 가정 내에 기본적인 필수품을 구비하는 것에 대한 걱정이 줄어들었다고 보고하는 여성과 남성의 비율(산출물 지표)
- C. NFI, 현금 보조금, 임대료 지원 덕분에 가정 내에서의 긴장감이 줄어들었다고 보고하는 여성과 남성의 비율(산출물 지표)
- D. 인도적 개입이 이루어지기 이전 시기에 비해 가족들이 충분히 포만감 있는 식사를 한다고 보고하는 여성과 남성의 비율

4. 검증 수단

결과에 대한 추가 조사나 정당화가 필요할 경우, 인도적 지원 사업의 직접적인 (여성 및 남성) 수혜자를 대상으로 설문조사를 실시한다. 이에 더해 표적집단토론도 진행될 수 있다.

의도치 않은 결과:

결과 사슬(results-chain)의 흐름에 부정적인 또는 위협적인 결과

모든 사업은 좋은 의도로 계획되었다고 해도 의도치 않은 부정적인 결과를 낳을 수 있다. 예를 들어, 인체면역결핍바이러스(HIV) 감염률을 낮추기 위해 사업을 구상해도 HIV에 감염되는 여성의 비율이 높아질 수도 있다. 이에 대해 추가 조사를 진행하면 HIV에 감염된 여성이 단지 HIV 감염자에게 제공되는 현금 지원과 혜택을 얻기 위해 감염되었다는 사실이 드러나기도 한다. 그러므로 양적 데이터 분석을 통해 이와 같은 부정적인 결과가 확인되면 그러한 결과의 이면에 있는 원인을 추가로 조사해야 한다. 그렇게 하면 그러한 결과를 낳을 수 있는 위험을 피함으로써 향후 사업 설계를 개선할 수 있을 것이다.

사업을 분석하여 GBV를 포함해 여성·여아·남성·남아에게 부정적인 영향을 미치거나 그들의 접근성을 저해하는 모든 문제를 파악하도록 한다. 이를 위해서는 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의도 진행해야 한다. 관찰하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 정기적인 모니터링을 실시해 조기에 문제를 식별해야 한다. 커뮤니티 내 다양한 집단에 속한 남성과 남아뿐만 아니라 여성과 여아와도 대화를 나누는 것이 중요하다. 어떤 경우에는, 사회문화적 규범상 여성(또는 소외된) 커뮤니티 구성원과 대화를 나누기에 앞서 커뮤니티 지도자와 논의해야 할 수도 있다. 이렇게 하면 논의를 저해하고 심지어 폭력으로 이어질 수 있는 여러 오해를 줄일 수 있다. 여성 직원의 존재는 여성이 여성과 대화를 나눌 수 있도록 보장한다는 점에서 필수적이다. 상황상 적절하다면 사업 현장뿐만 아니라 사람들이 살고 있는 장소도 방문해야 한다. 문제가 식별되고 나면 그러한 문제를 다루고(피해인구와 함께 하는 것이 이상적이다), 투명한 방식으로 조언을 제공해야 한다.

GBV의 예방 및 경감은 인도적 지원의 모든 사업에서 핵심적인 구성 요소이며, 여성·여아·남성·남아가 폭력과 학대로부터 자유로운 삶을 살 권리를 보장하기 위해 모든 인도적 지원 활동가가 염두에 두어야 하는 요소이다. 모든 인도적 지원 활동가가 보호 관련 사안 및 표준적인 행동강령에 대한 교육을 받음으로써 성적 학대와 착취에 맞서게 하는 것은 GBV 예방 및 경감을 위한 사전 준비단계이자 필수적인 단계이다. 또한 사업 초기 설계 단계에 사업 관리자는 M&E 직원의 도움을 받아 의도한 ‘결과 사슬’에 방해가 될 수 있는 모든 잠재적 위험을 식별하고 그로 인한 부정적인 영향이 나타나기 전에 조치를 취해야 한다. 아래에는 계획에 따른 목표 달성을 보장하기 위해 설계된 위험 지표의 사례들이 제시되어 있다.

1. 목적

동 사업은 재난의 영향을 받은 여성 및 남성 인구에게 기본적인 식량과 비식량물품(NFI)을 구입하고 최대 6개월까지 주택 임대료를 지불할 수 있도록 현금 보조금(cash grants)을 제공함으로써 그들의 웰빙을 증진하고 존엄을 향상시키는 것을 목적으로 한다.

2. 활동

남성이 가족의 웰빙을 개선하지 않는 방식(예: 담배, 알코올 섭취, 도박 등)으로 현금 보조금을 사용한다.

3. (성별 및 연령에 따라 세분화한) 지표 예시

가족 소비 패턴이 가족의 웰빙을 우선시하는 지출을 반영하고 있지 않다(예: 담배, 알코올 등이 식량, 의약품 등보다 우선시됨)(질적 지표).

임대료 혜택을 받는 가구 가운데 임대료 연체/미지급으로 퇴거 통지를 받은 가구 비율의 증가

4. 검증 수단

대상 커뮤니티의 소비 패턴 및 임대 현황에 대해 진행한 후속 설문조사

대상 커뮤니티의 여성 및 남성과 함께 소비 패턴에 대해 진행한 표적집단토론

개입의 지속 가능성

효과적인 인도적 지원 활동이 이루어지려면 인도적 대응이 얼마나 피해 커뮤니티를 지원하고 여성·여아·남성·남아의 불평등과 위기의 근본 원인 및 취약성을 경감하는지를 지속적으로 분석해야 한다. 최근 여러 인도주의 위기를 살펴보면, 이른바 '장기화 특성'이 나타나고 있다. 이에 따라 인도적 지원 활동가는 위기 상황에 대비 태세를 갖추도록 사업을 진행해야 하며, 장기적으로는 인도적 지원에 대한 의존성을 끝내도록 해야 한다. 젠더 대응적이며 인도주의-개발 간극을 메우는 지속 가능성 지표를 설계하는 것에는 다음과 같은 사항이 포함될 수 있다.

- 현지 여성 집단, 청소년 집단, 종교 집단, 소수자 집단, 장애인 집단 등 다양한 집단이 갖고 있는 기존의 현지 역량을 강화한다.
- 현지의 주인의식, 역량, 협동을 강화하고 인도적 필요를 줄일 수 있도록 인도적 개입 시작부터 출구 전략을 고려하고 계획한다.
- 여성·여아·남성·남아의 역량을 온전히 활용하는 새롭고 포괄적인 인도적 개입을 구상할 수 있도록 의도한 인도주의 사업 또는 대응의 부가가치를 고려한다.
- 모든 여성·여아·남성·남아의 조기 회복을 촉진하는 사업 설계를 우선시한다.

1. 목적

인도적 지원 및 복구 활동에서 다수의 여성단체 및 단체가 리더로서 지니는 조직적 및 기술적 역량을 강화한다.

2. 활동

리더십, 옹호 활동, 캠페인 활동과 관련하여 핵심 파트너 여성 단체의 역량을 강화한다.

3. (성별 및 연령에 따라 세분화한) 견본 지표

- A. 리더십, 캠페인 활동, 옹호 활동에 대해 일련의 교육을 받은 지역여성단체 리더의 수(산출물 지표)
- B. 국가 차원의 논의에 초대되고 지원을 받는 지역여성단체의 수(산출물 지표)
- C. 지역 및 중앙 정부 정책이 재난 대비에 투자하도록 영향을 미치는 현지 단체 소속 여성 지도자 중 지원을 받은 사람의 수

4. 검증 수단

근태 기록과 교육 자료의 개요를 포함한 교육 보고서
국가 차원의 논의를 위해 사용된 회의록
재난 대비상의 변화를 명시한 정책 개요

비용 효율성

인도적 자원은 유한하며 인도적 지원의 각 단계에 미치는 지속 가능한 영향을 극대화할 수 있도록 신중하게 사용해야 한다.

인도주의 기관은 위기에 피해를 입은 모든 여성·여아·남성·남아에 대한 영향을 극대화할 수 있도록 자원과 자금을 적절히 관리해야 한다. 급박한 비상사태 상황에서는 시간 제약의 압박이 크다. 따라서 적절한 인도적 대응을 했다는 증거를 남기기 위해 대규모의 자금을 단시간에 사용할 때가 있다. 인도주의 기관의 사업 설계와 절차를 조정하려면 자원 활용을 모니터링하고 그러한 자원이 여성·여아·남성·남아에게 최대한 많은 영향을 동등하게 미칠 수 있게 해야 한다. 비용 효율성은 매우 복잡한 평가 과정을 구성하는 요소이다. 비용 효율성에 대한 가장 쉬운 정의는 '단위(unit)당 비용을 계산한 결과(비용을 수혜자의 수

로 나눈 값)'라고 할 수 있다. 일반적으로 공여 주체들은 초과해서 안 되는 단위당 비용에 대한 기준을 갖고 있다. 성과를 얻었다는 것이 확실하다면 단위당 비용이 낮을수록 좋다.

젠더를 민감하게 고려하는 접근법을 인도적 대응에 활용하는 것은 그 자체로 비용 효율성을 증진시킨다. 인도주의 사업 설계자들은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요를 식별함으로써 가장 시급한 도움을 필요로 하는 인구에게 지원을 제공하는 일에 집중적인 노력을 기울일 수 있다.



젠더를 인도주의 사업 주기의 각 단계에 통합하기 위한 체크리스트

이 체크리스트(*OCHA Gender in the HPC Checklist 2016 for Field Users*를 변형)는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 젠더 평등 개입 지점을 명시하고 있다.

HPC 단계

젠더 평등을 위한 핵심 활동

대비

- » 이해관계자 회의, 비상사태 모의 실습, 실무 커뮤니티(communities of practice)에서의 젠더 균형에서부터 인도적 지원 활동가들을 대상으로 한 젠더 교육과 정부의 헌신 증대에 이르기까지 모든 대비 활동에 젠더를 통합한다.
- » 대상 집단 및 인도적 지원 활동가들과 활동과 정보를 공유함으로써 새로운 것을 배우고 네트워크를 형성한다.
- » SADD와 젠더 분석이 기초선 데이터 수집, 현황 조사, 정보 시스템, 의사소통, 옹호 활동에 통합되도록 보장한다.
- » 각 부문의 대비 단계에 젠더 평등 최소 기준을 구축하고 이행하는 활동에 참여한다. 모니터링이 젠더, 연령, 다양성 관련 문제를 효과적으로 다루기 위한 재추적 과정을 촉진할 수 있도록 보장한다.
- » 장애인과 기타 소외 집단을 포함해 여성과 여아를 대표하는 현지 단체들과 일체감을 형성하고 그들과 조정을 진행한다.

필요 현황 조사 및 분석

초기 신속 현황 조사

- » 성별, 연령, 장애 여부에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- » 서로 다른 집단에 속한 여성·여아·남성·남아¹⁸와 협의하여 각자의 고유한 상황, 필요, 우선순위, 역량을 온전히 이해할 수 있도록 한다.
- » 현황 조사 팀의 여성 및 남성 비율이 동등할 수 있도록 보장한다. 가능하다면 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 팀에 포함시킨다.
- » 표적집단토론, 핵심 이해관계자 인터뷰, 순위 매기기와 커뮤니티 맵핑과 횡단 관찰(transect walks) 같은 현황 조사 과정 등의 참여적인 방법을 활용하고, 문화적으로 적합하고 선호되는 방식에 따라 여성·여아·남성·남아를 별도의 집단으로 나눈다.
- » 여성·여아·남성·남아가 이용할 수 있는 기존 서비스를 맵핑하고, GBV 개입 등 구체적인 서비스를 이용하는 데 필요한 연계 경로를 추적한다.

심도 있는 공동 현황 조사

- » 상황상 가능하고 적절하다면 현황 조사에 여성·여아·남성·남아가 참여하도록 보장하고, 여성·여아·남성·남아를 청소년, 청년, 장애인, LGBTI 등의 범주로 분류한다.
- » 활동하는 부문에서 여성·여아·남성·남아가 지닌 구체적인 우선 순위와 역량 및 필요를 분석한다.
- » 정보 수집 및 분석 과정에 존재할 수 있는 편견을 인식한다. 예를 들어, 여성과의 협의가 이루어지지 않은 상황에서는 정보 수집과 분석을 통해 파악한 우선순위가 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.
- » 특히 인도적 대응과 정보가 다양한 상황에서는 정보 격차에 유의한다.
- » 다양한 출처와 서로 다른 관점에서 비롯한 데이터를 추적 또는 교차 검증하여 일관성 있는 정보를 확보하고 결과물을 검증한다.
- » 지역여성단체, 여성 리더, LGBTI 네트워크, 청년 집단을 다양한 여성·여아·남성·남아에 대한 정확한 정보를 제공할 수 있는 데이터 베이스로 활용한다.

전략적 계획 수립

준비 과정

- » 전략적 계획 수립 과정에 이용할 수 있는 SADD와 분석이 최대한 철저히 진행되었는지 확인한다.
- » 위기 분석에 관한 1차 자료와 2차 자료를 고려한다. 1차 자료는 설계 과정을 위해 수집한 맞춤형 정보이고, 2차 자료는 그보다 더 광범위한 목적, 흔히 조직 차원의 기록이나 정부의 인구조사 등을 위해 수집한 정보이다.
- » 인도주의 기관 또는 공여자가 요청한 IASC 젠더 마커 및 기타 젠더 마커들을 의무적으로 제안서와 이행 사업에 포함시키고 활용해야 한다.
- » 젠더 분석에 관한 기술적 지원과 지침을 제공할 수 있도록 젠더에 중점을 둔 기관 간 메커니즘 및 여타 조정 메커니즘(예: 젠캡, 젠더 담당자(Gender Focal Points), 젠더 주제 그룹(Gender Theme Group), GBV 하위부문)의 충분한 참여와 협의를 보장한다. (정의는 용어집을 참고)
- » 여성·여아·남성·남아와 그들이 소속된 가구, 커뮤니티 등에 직접적인 영향을 미치는 사업의 의사결정 및 계획 설계 과정에 여성·여아·남성·남아를 참여시키는 참여적 접근법을 활용하여 그들이 소극적 피해자보다 변화의 주체가 될 수 있도록 한다.
- » 기존의 2차 자료, 그리고 GBV뿐만 아니라 젠더 역할과 불평등에 관한 분석 등 대비 관련 정보를 참고한다.

인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)의 수립

- » 성별, 연령, 기타 연관성 있는 다양성 형태에 따라 인구를 분류하고, 이 데이터를 위기 발생 이전 정보와 비교한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 처한 상황에 대해 젠더 분석을 실시한다. 인구 통계 자료를 살펴본다. 각각의 여성·여아·남성·남아가 지닌 필요, 역량, 역할, 자원에 대한 통제권, 역학 관계, 사회적 불평등/차별 등을 포함해 여성·여아·남성·남아가 체감하는 위기의 다양한 차원을 파악할 수 있도록 1차 및 2차 자료를 분석한다.
- » 모든 부문을 통틀어 핵심적인 젠더 불평등과 보호 위험을 식별한다. (해당하는 경우) 소속된 인도주의 기관이 실시한 젠더 분석, 유엔여성기구의 국가 프로필, GBV 하위부문에 대한 분석, 인도주의 국가팀(HCT)의 젠더 전략 및 보호 전략, HCT/클러스터 간 조정 그룹(Inter-Cluster Coordination Group)의 최소 의무(minimum commitments), 비정부기구(NGO), 현지 기관 등 상황에 맞는 기존 자원을 활용한다.

전략적 계획 수립 (계속)

인도적 대응 계획(HRP)의 수립

- » 전략 내러티브, 전략적 목적 및 지표, 범분야적 사안, 대응 모니터링 및 부문별 대응 전략을 수립할 때에는 대응 사업 계획을 수립함으로써 해당 사업이 인도적 필요 개괄 (Humanitarian Needs Overview)에서 파악한 젠더 사안과 일관성을 갖출 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아의 즉각적이고도 실제적인 필요뿐만 아니라 젠더 불평등을 야기하는 근본적인 원인 및 기여 요인과 관련된 전략적 이해 관계를 모두 다룬다.
- » GBV 예방 및 GBV에 대한 대응을 우선순위로 삼는다.
- » IASC 젠더 마커를 적용하고 젠더 평등 사업 설계를 개선하기 위한 계획을 검토한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 의사결정 과정에 참여하게 하는 공평하고도 참여적인 접근법을 활용함으로써 그들이 자기 자신에게 영향을 미치고 HRP에 포함된 사업의 설계 및 이행 과정에 참여하게 한다.
- » 식별한 인도적 필요, 사업 활동, 그리고 추적한 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.

자원 동원

- » 전반적인 인도적 대응을 위한 자금 조달 우선순위에 영향을 미칠 수 있도록 젠더 분석 결과를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- » 젠더 감사(audit) 결과를 참고하고 이미 이용 가능한 자원을 살펴본 후 그에 따라 우선 순위를 정한다.
- » 공여자 및 기타 인도주의 이해관계자들과 기술적 및 재정적 자원을 위한 옹호 활동을 진행할 수 있도록 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(이미 존재하는 경우)과 핵심 메시지를 준비한다.
- » 젠더 평등 사업 설계와 사업 설계의 일관성을 증명할 수 있도록 IASC 젠더 마커 프로젝트 코드를 적용하고 추적한다.
- » 공여자 및 기타 인도주의 이해관계자들에게 정기적으로 자원 격차에 대해 보고한다.

이행 및 모니터링

- » 인도주의 기관 내부에서 그리고 (커뮤니티 기반 메커니즘이 존재할 수 있는 경우) 다른 인도주의 기관과 함께 피드백과 고충을 안전하게 접수하고 그에 대응할 수 있는 방법이 포함된 피드백 및 고충처리 메커니즘을 개발하고 유지관리한다. 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 권리가 각 여성·여아·남성·남아마다 다를 수 있으며 이에 따라 각각의 특성을 고려하여 접근성을 높이고, 참여를 촉진해야 한다. 위기에 영향을 받은 여성과 남성이 가능한 한 수혜자뿐만 아니라 의사결정자와 이행자로서 사업에 참여할 수 있도록 보장한다.
- » 여성·여아·남성·남아에게 인도주의 기관 및 사업에 영향을 미치는 방법뿐만 아니라 활용 가능한 자원에 대해서도 알린다.
- » 조사 결과 파악된 간극과 역학 관계를 바탕으로, 여성·여아·남성·남아에게 일어난 변화를 측정하는 지표뿐만 아니라 여성·여아·남성·남아의 인도적 보호 및 지원에 대한 접근을 모니터링한다.
- » 이행 노력, 성취, 교훈 등과 관련해 다른 인도적 지원 행위자들과 조정을 진행함으로써 HRP의 젠더 관련 성과 및 여타 젠더 개혁적 성과에 기여한다.
- » 젠더 평등 사업 설계를 조사하고 개선할 수 있도록 IASC 젠더 마커를 적용한다.

젠더 및 활동에 대한 동료 검토와 평가

- » 제공되는 서비스에 대한 접근과 사업의 계획 수립 및 이행 단계에서의 의사결정 측면에서 여성과 남성(해당하는 경우 여아와 남아도 포함)의 동등한 참여가 이루어졌는지를 판단할 수 있도록 HRP에서 활용된 방법론과 과정을 검토한다.
- » 가능한 경우, 적절한 연령 집단의 여아 및 남아뿐만 아니라 성인 여성 및 남성과 함께 사업을 검토한다. 어떤 여성과 여아가 효과적으로 지원을 받았고 어떤 여성과 여아가 그렇지 못했으며 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- » IASC 젠더 마커(모니터링 단계) 코드화와 관련된 정보를 각 부문과 공유하고, 모범 사례를 나누고 간극을 줄이는 방법을 함께 계획한다. 관행을 개선하고, (해당하는 경우) 사업을 조정할 수 있도록 사용자 만족도, 혜택, 사업의 문제점 등을 검토한다.
- » 유엔평가그룹(United Nations Evaluation Group)의 『Integrating Human Rights and Gender Equality in Evaluations』 지침에 명시된 바에 따라 여성·여아·남성·남아에게 가해진 영향을 평가한다.

효과적인 젠더 통합적 인도적 대응을 위한 핵심 접근법

인도주의 기관들은 각 기관의 인도적 대응 사업을 통해 여성과 여아의 구체적인 필요를 충족해야 할 책임을 지니고 있다. 이에 더해 인도주의 커뮤니티 전체가 효과적인 젠더 통합적 인도적 대응을 위해 갖춰야 할 여러 핵심 접근법을 소개한다.

조정

조정은 효과적인 사업 설계와 대응에 필수적이다. 인도적 대응의 젠더 측면을 다루는 데 있어서 공동의 계획 수립, 즉, 유엔 조직 전반, 그리고 비정부기구(NGO) 및 현지 시민단체를 포함한 국제 행위자들과의 정보 공유와 협력은 매우 중요하다.

기관 간/부문 간 젠더 실무그룹을 형성하는 것은 특히 지정된 젠더 자문관(gender advisers)과 구체적인 전문기술을 가진 기관이 있을 경우 조정을 개선하는 하나의 도구가 된다. 네트워크를 만드는 것의 주된 목적은 대화를 촉진함으로써 사람들이 피해 커뮤니티 내 여성·여아·남성·남아가 지닌 변화하는 역할과 필요 및 상태와 관련된 핵심 사안과 발전 상황을 알 수 있도록 보장하는 것이다. 이는 젠더 관점을 모든 사업에 더 광범위하게 통합시킬 수 있게 해 주는 하나의 수단이다.

기관 간/부문 간 젠더 실무그룹은 중앙 및 지역 수준의 정부, 시민단체, NGO, 유엔기구 대표자들로 구성된다. 그러나 이러한 네트워크의 효과성은 구성원에게 달려 있으며, 참가자들이 충분히 숙련된 고위 관계자가 아니거나 젠더 관련 사안에 대한 경험이 없으면 충분한 효과를 낼 수 없다.

복잡한 대규모 비상사태 상황에서는 기관 간 젠더 전문가 또는 인도적 지원 조정관(HC)에게 조언을 제공하는 고문관이 실무자들에게 기술적 지원과 지침을 제공하고, 젠더 관점을 더 잘 조정하고 통합할 수 있도록 사업 설계를 조정하는 데 도움을 주어야 한다.

젠더 고문관은 다른 기술(technical) 전문가들에게 조언과 지침을 제공할 수 있다. 젠더 고문관은 통합된 인도주의적 노력을 통해 젠더를 통합하는 과정을 촉진하지만, 이러한 과정의 유일한

책임자는 아니다. 그들은 인도적 지원 활동가들이 젠더 측면을 간과하지 않을 수 있도록 현황 조사 및 사업 활동과 관련해 구상을 돕고, 계획을 수립하고, 설계를 하는 과정에 도움을 줄 수 있다. 또한 정보와 데이터상에 존재하는 격차를 파악할 수 있다. 흔히 그들은 어려운 문제를 다루는 데 필요한 추가 정보 및 아이디어를 제공할 수 있는 기존의 현지 여성단체에 대해 잘 알고 있다. 또한 그들은 **기관 간/부문 간 실무그룹**을 통해 각 부문 사이에 의사소통이 이루어지도록 보장할 수 있다.

기관 간/부문 간 젠더 실무그룹 및 젠더 고문관과 조정하는 것과 더불어, 모든 인도적 행위자가 사업을 조정하고, 조사하고, 우선순위를 정하고, 이행할 때 ‘여성·여아·남성·남아가 지닌 서로 다른 필요를 충족하고 있는가?’, ‘여성과 남성을 의사결정에 참여시키고 그들의 역량을 활용하고 장점으로 활용하고 있는가?’와 같은 기본적인 질문을 계속해서 던지는 것도 중요하다. 그것이 보건의로 활동가든, 식량 전달 서비스 담당자든, 인권 감시자(observers)든, 급수 및 위생 전문가든, 지뢰 퇴치 활동 담당자든, 이러한 질문은 효과적인 인도적 대응을 보장하는 것으로 연결된다.

젠더 사안에 대한 효과적인 조정의 요소는 무엇일까?

단 하나의 개입, 한 명의 인도적 지원 활동가, 혹은 단일한 인도주의 기관만으로는 여성과 남성의 다양한 필요를 효과적으로 다룰 수 없으며 특히 현장에 있는 다른 주체들이 젠더의 차이점들에 민감하지 않을 경우 더욱 그렇다. 그러므로 인도적 필요를 효과적으로 충족하려면 **기관 간/부문 간 젠더 실무그룹**이 다음 사항을 이행하는 것이 중요하다.

- **상황과 필요를 함께 조사하기.** 젠더 사안은 모든 업무 분야를 아우르는 범분야적 사안이기 때문에 **기관 간/부문 간 젠더 실무그룹**이 각각 여성·여아·남성·남아에게 영향을 미칠 수 있는 사회, 정치, 경제, 그리고 군사적 환경뿐만 아니라 그들의 시급한 생존 관련 필요도 분석하는 것이 유용하고 또 중요하다. 이러한 분석은 역학 관계 그리고 비상사태나 위기의 영향을 보다 잘 이해할 수 있게 해 주며, 현장 실무자들로 하여금 서로 협력할 수 있는 실용적인 방안을 파악하고, 현지 활동가들의 참여를 보장하며, 젠더 분석 및 사업 설계와 관련해 현지 활동가 뿐만 아니라 현지 직원들의 역량도 구축하기 위한 조치를 취할 수 있게 해 준다.
- **공통의 전략 개발하기.** 인도적 지원은 모든 인도적 지원 활동가와 파트너가 목표를 공유하고 공통의 우선순위를 식별할 수 있을 때 가장 효과적으로 제공된다. 젠더 차원을 분석

하는 것과 관련해 공통의 우선순위를 수립하지 못하면 인도적 필요를 보다 광범위하게 다룰 수 있도록 사업을 확대하는 방법은 구상하지 못한 채 단기 사업을 개발하는 것에서 그치게 될 수 있다. 공통의 전략을 개발하는 것에 더해, 인도적 지원 활동가는 젠더 분석, 현황 조사, 사업 설계 단계에서의 젠더 민감도 평가 등을 위한 공통의 도구도 개발해야 한다.

- **조정 포럼 개최하기.** 공여자, 지역 및 정부 대표자, 인도적 지원 활동가 등 모든 활동가와의 회의는 젠더 대응적인 활동을 준비하는 데 필요하다. 이러한 회의는 여성·여아·남성·남아의 서로 다른 필요에 대해 이해관계자들의 인식을 제고하는 것뿐만 아니라 포럼을 통해 이러한 관점을 바탕으로 개입을 가이드하고 구체화할 수 있도록 한다
- **조정에 필요한 충분한 자금 준비하기.** 이 요소를 충족하려면 **기관 간/부문 간 젠더 실무그룹**에 소속된 기관들이 인도적 개입을 위한 젠더 예산을 할당할 때 조정 메커니즘을 고려하는 것이 중요하다. 일례로, 인도적 지원 활동 담당자들을 위한 젠더 예산을 할당하면 인도주의 기관이 젠더를 인도적 대응 사업에 충분히 포함시키고 조정 노력에 동참하는 데 필요한 전문기술을 갖추도록 보장할 수 있다.

비상사태 상황에서 젠더 조정 노력을 조사하기 위한 체크리스트

1. 비상사태 상황에 배치된 젠더 전문가가 1명 이상이다.
2. 국가 및 지역 수준에 젠더 네트워크가 형성되어 있으며, 모든 클러스터/부문이 참여하고 있다. 이러한 젠더 네트워크가 정기적으로 소집되어 실제 사업 현장과 과업지시서(ToR) 간의 간극은 물론 발전 상황뿐만 아니라 각 활동 부문의 젠더 관련 차원을 체계적으로 조사하고 그에 대한 보고를 한다.
3. 세분화된 데이터가 수집 및 분석되고 계획 수립과 이행 단계에 활용된다.
4. 젠더 분석과 성별에 따라 세분화된 데이터가 인도주의 기관의 보고 시스템을 구성하는 반복 요소 중 하나이다.
5. 각 부문/클러스터가 젠더 관련 실행 계획(action plan)을 갖추고 있으며 IASC 『젠더 핸드북』에 제시된 젠더 지표의 상태에 대해 정기적으로 보고한다.
6. 모든 부문/클러스터 및 범분야적 사안을 담당하는 현장 활동가들에게 제공되는 교육에 젠더 관련 차원이 통합되어 있다.

기관 간/부문 간 젠더 실무그룹을 위한 견본 과업지시서(ToR)

목적	비상사태 상황에서 모든 클러스터/부문의 젠더 관련 측면이 다루어지도록 보장하는 활동을 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹 이 지원하고 이행한다.
주관	젠더 전문지식을 갖춘 기관, 또는 공동 주관
구성	- 모든 부문과 클러스터 주관 기관에서는 고위 대표자를 실무그룹에 참석시켜야 한다. - 구성원에는 지역여성단체, NGO, 유엔기구, 적절한 정부부처 대표자가 포함되어야 한다.
활동	- 상황에 대한 젠더 분석이 인도적 대응 초기에 시행되고, 이러한 분석이 모든 인도적 활동가를 위해 기록되고 공유되도록 보장한다. - 모든 인도적 지원 및 보호 관련 업무에서의 젠더 측면과 관련된 네트워크 형성과 정보 공유를 증진한다. - 다양한 클러스터/부문에 젠더 주류화에 관한 지침을 제공할 수 있도록 IASC 『젠더 핸드북』을 하나의 도구로 활용한다. - 대중의 인식을 증진시키고 젠더 관련 사안에 대해 옹호 활동을 진행한다. - 성별에 따라 세분화된 데이터를 이용할 수 있도록 보장한다. 성별에 따라 세분화된 데이터의 수집과 분석을 지원하고, 필요할 경우 인도적 지원 활동가들을 교육한다. - 시민사회단체, 정부, 유엔/NGO 커뮤니티 간의 파트너십을 지원한다. - 각 부문/클러스터를 위해 젠더를 민감하게 반영한 실행 계획 준비 과정을 지원한다. - 필요할 경우 비상사태 상황에서의 젠더 차원에 관한 교육을 제공한다. - 인도적 지원 조정관(Humanitarian Coordinator)과 정기적으로 만남을 갖고 해당 조정관에게 보고서를 제출한다. - IASC 『젠더 핸드북』을 활용하여 젠더 주류화에서 이루어지고 있는 발전 상황을 정기적으로 모니터링한다.

참여

여성과 남성은 자기 자신과 가족 및 커뮤니티의 웰빙에 영향을 미치는 핵심적인 결정에 참여할 권리를 갖고 있다. 위기에 영향을 받은 인구에 속하는 각 집단은 젠더, 연령, 기타 다양성 측면(예: 장애 여부, 민족성, 종교, 언어적 정체성)에 따라 구체적인 필요와 역량을 갖고 있다. 이에 각 집단이 자신의 필요와 우려 사항을 표현하고, 의사결정에 영향을 미치며, 자신의 기량을 발전시킬 수 있는 방식으로 참여하도록 독려하는 것이 중요하다. 참여 기회를 갖지 못하면 사람들은 존엄성, 자존감, 그리고 주체성을 잃게 된다. 여성·여아·남성·남아의 필요와 역량 및 우선순위를 고려하여 설계한 인도적 지원 활동은 더 효과적이며, 피해인구의 역량을 강화시켜준다.

사업 참여란 수동적인 포괄(passive inclusion)을 의미하지 않는다. 진정한 참여는 사업 설계에서부터 이행 및 검토 단계에 이르기까지 비상사태에 영향을 받은 모든 사람의 적극적이고 의미 있는 기여를 통해 이루어져야 한다. 의미 있는 기여는 피해를 입은 모든 여성·여아·남성·남아의 필수적인 의사 표시를 아우르며, 인도적 지원 활동가들이 그들의 필요를 더 잘 이해하고 피해를 입은 커뮤니티 구성원들의 권한 강화에 도움을 준다.

인도적 지원 활동의 모든 단계에 다양한 여성·여아·남성·남아가 의미 있는 참여를 할 수 있도록 하려면 다음 6가지 방법을 최대한 활용해야 한다.

추가 자료

- UNHCR Tool for Participatory Assessments in Operations <https://tinyurl.com/56yw5ahw>
- UNICEF Participatory Assessment Tool <https://www.unicef.org/evaluation/resources>
- WFP Participatory Approaches, <https://tinyurl.com/363xhctj>
- IASC and other AAP and protection from sexual exploitation and abuse tools – <https://tinyurl.com/4yw99ayj>

1. 참여적인 현황 조사 실시

- 참여적인 현황 조사와 아웃리치를 위한 노력은 비상사태 대응의 초기 단계에서부터 이루어져야 하며, 인도적 지원의 모든 단계를 통틀어 지속되어야 한다. 위기에 영향을 받은 모든 사람이 인도주의 사업에 접근할 때 맞닥뜨리게 되는 기존 장벽을 이해하려면 현황 조사를 실시¹⁹해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 따로 대화를 나누고, 그들의 권고와 필요를 충실히 반영한 인도적 지원 활동이 전개되도록 해야 한다. 또한 모든 여성과 남성의 온전한 참여를 복돋을 수 있는 방안(보육, 이동 보조금, 젠더를 고려한 표적 집단 등)을 제공해야 한다.
- 인도적 대응에 참여할 때 무엇이 효과적이고 무엇이 효과적이지 않은지에 대해 선입견을 가져서는 안 된다. 인도적 개입을 위한 일반적인 지침이 제공되는 것은 사실이지만, 모든 것은 실제로 적용하기 전에 조정하는 과정을 거쳐야 한다. 인도적 개입을 통해 어떤 필요를 충족시켜야 하는지를 알려줄 수 있는 최적의 사람은 바로 모든 차원의 젠더, 장애 여부, 교육 수준, (인종, 성, 종교, 문화 등과 관련된) 각종 지향(orientation)을 가진 인도적 개입 대상 인구이다.
- 현황 조사 실시에 관한 추가 정보는 28~41쪽의 필요 현황 조사 및 분석 파트에서 확인할 수 있다.

2. 커뮤니티 기반 접근법 채택하기

- 어떤 정보가 되었건 수혜자로부터 정보를 직접 수집할 때에는 사회 연구의 윤리적 지침을 따르고 그들에게 해를 끼치지 않도록 보장해야 한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들의 권리와 책임을 알려야 한다.
- 전체 커뮤니티가 위기 대응을 위해 협력하도록 동기를 부여하는 협의를 진행한다. 여성·여아·남성·남아가 의사결정 등의 커뮤니티 활동에 참여하는 것이 지닌 부가가치를 옹호하고, 그럼으로써 그들이 스스로 파악한 해결책에 대해 주인 의식을 갖고 자기효능감을 느낄 수 있도록 해 준다.
- 기존의 커뮤니티 구조, 관계, 시스템을 활용하는 것을 우선시 한다.
- 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청소년 단체를 설립하는 것을 돕고 그들이 리더십 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.
- 전체 커뮤니티에 이익이 될 수 있는 집단적 기회(collective opportunities)를 여성·여아·남성·남아에게 제공한다.

3. 현지 단체, 네트워크, 사회적 공동체(social collectives) 식별하기

- 인도적 지원 활동의 시작 단계에서부터 현지 단체, 특히 여성과 청소년의 비공식 네트워크와 장애인 단체, LGBTI 단체를 식별한다. 이러한 단체에는 일종의 동맹 역할을 할 수 있는 남성 단체도 포함된다.
- 현지 단체가 지닌 시급한 필요를 이해하고 그들이 사업 설계, 제공, 모니터링에 참여할 수 있도록 지원할 방법을 고려한다.
- 교육과 소액의 보조금 제공 등을 통해 현지 단체의 참여 역량을 강화한다.
- 현지 단체를 다른 네트워크 또는 단체와 연결시켜 단체가 확장될 수 있도록 한다. 예를 들어, 정보 공유를 위한 모임 자리 또는 교통수단을 제공한다.
- 다양한 연령 집단 출신의 다양색의 배경을 가진 커뮤니티 내 여성과 남성이 의사결정을 포함한 자리에서 적극적으로, 그리고 동등하게 대표될 수 있도록 독려한다.
- 현지 단체가 조정에 있어서 각자의 의견을 내고 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- 정보의 확산, 커뮤니티 내 옹호활동 전개, 회의 주선, 갈등 해결의 역할과 일반적으로 자원 그 자체가 될 수 있다는 측면에서 현지 단체를 더욱 가치 있는 활동 주체로 인정한다.
- 현지 활동가와 네트워크를 식별하는 즉시 그들의 참여가 지속될 수 있도록 안정적인 조정 메커니즘을 구축한다.

4. 교육 및 정보 교환 촉진하기

- 모든 집단을 대상으로 그들이 인도적 지원 활동의 계획 수립 및 이행 과정에 접근하고, 참여하며, 이를 주관할 수 있는 권리를 갖고 있음을 알린다.
- 현지 단체의 대표(특히 여성, 장애인, LGBTI, 청소년 단체 및 비공식 네트워크)를 교육 및 정보 공유 네트워크에 포함시킨다.
- 커뮤니티 동원 등의 주제에 관한 교육 세션뿐만 아니라 커뮤니티 구성원들이 모든 인도주의 사업에 참여할 수 있도록 기술을 가르치는 직업 교육도 제공한다.

5. 모든 집단이 대표되며 참여할 수 있는 설계 과정 실행하기

- 장애인, 문해력이 낮은 사람, 언어적 소수자 등을 포함해 여성·여아·남성·남아가 접근할 수 있는 매체를 통해 회의 시간을 사전에 홍보되도록 보장한다.
- 위와 같은 다양한 집단을 혼합해야 할 경우, 남성과 남아의 의견이 여성의 의견보다 더 중시되고 여아의 의견보다 여성의 의견이 더 중시되는 등 젠더 규범에서 비롯하는 모든 장벽을 고려해야 한다. LGBTI는 종종 사회적 터부라는 문제를 맞닥뜨리곤 한다. 위기에 영향을 받은 모든 아동이 의미 있고, 접근 가능하며, 안전한 방식으로 참여할 수 있게 하려면 주의를 기울여야 한다.
- 회의/협약에 원활하게 참여하는 것을 막을 수 있는 사회적 역할 부담을 식별하고 고려해야 한다. 예를 들어, 여성이 양육 책임을 덜 수 있도록 커뮤니티 보육 시설을 제공해야 한다.
- 젠더 평등과 같은 사안에 남성과 남아를 참여시키는 것은 매우 중요하지만, 보건 의료, 위생, 폭력 등 특정 사안에 관한 대화는 여성·여아·남성·남아와 각각 진행해야 할 수도 있다.
- 여성 및 여아와의 회의와 논의를 설계하는 작업은 문화적으로 적절하며 선호되는 방식에 따라 여성이 주도하도록 해야 한다. 통역사가 필요할 때에는 (남성이 참여할 수 없는 여성 및 여아 단독의 행사가 아닐 경우) 여성 및 남성 통역사를 모두 섭외해야 한다.
- 여성이나 남성에게 과도한 부담을 지우는 방식으로 참여를 촉진해서는 안 된다. 여성의 더 많은 참여를 이끌어내겠다는 목표는 여성에게 더 많은 책임을 지우는 결과를 낳을 수도 있으며, 반대로 남성은 자신의 영향력이 줄어든다는 상실감을 가질 수 있다. 이러한 문제 및 가능한 해결책에 대해 여성 및 남성 모두와 논의해야 한다.
- 모두에게 안전한 모임 장소와 접근 가능한 시간대를 확보해야 한다. 학교, 헬스 클럽, 단체 예배/회의 장소 등 기존 구조물과 메커니즘을 활용해 모임을 진행하도록 한다. 기존의 구조나 공공 모임 장소에 여성이 참석할 수 없거나 그들이 자기 견해를 낼 수 없는 경우, 현지 여성 직원이나 커뮤니티 자원봉사자가 여성의 의견과 피드백을 받을 수 있는 다른 방법을 모색하도록 한다.

6. 피드백 및 고충처리 메커니즘을 제공하는 쌍방향 의사소통 창구를 통해 피해인구에 대한 책무성 다하기

- 모든 커뮤니티 구성원이 피드백 및 고충처리 메커니즘이 존재한다는 사실을 인지하고 해당 메커니즘을 활용하는 방법을 이해할 수 있도록 특별한 조치를 취한다.
- 피드백에 대응하고 고충을 시의적절하게 처리한다.
- 커뮤니티 구성원에 대한 책무를 다함으로써 신뢰를 쌓는다. 여성·여아·남성·남아에게 인도주의 기관의 존재와 그 기관이 작동하는 방식을 알려준다. 사업 이행 상황을 커뮤니티에 다시 보고하고, 전달된 의견과 커뮤니티 참여가 성과물에 어떤 기여를 하게 될 것인지 알린다.
- GBV 생존자, 장애인, 청소년, LGBTI 등 가장 소외된 집단을 포함해 여성·여아·남성·남아가 고충처리 메커니즘에 접근하지 못하도록 가로막는 모든 장벽을 인지하고 허문다.
- 실현 가능한 피드백 메커니즘은 다음과 같은 선택지를 포함한다: 성별에 따라 세분화된 집단 안에서 논의를 진행하는 것, 지역사회의 여성과 남성이 담당자 역할을 수행하는 것, 그리고 쉽게 접근할 수 있는 곳에 설치된 익명이 보장된 피드백 상자 등이 있다. 비밀보장이 중요할 경우, 위기에 영향을 받은 개인 또는 집단에게 스스로 만남의 장소를 선정하도록 한다. 상황에 따라 고충을 보고할 수 있는 핫라인을 설치하거나 문자 메시지 전송 시스템을 활용한다. 그러나 여성·여아·남성·남아가 얼마나 자주, 어떤 방식으로 휴대폰과 인터넷을 사용할 수 있는지 사전에 미리 명확히 파악하는 것이 중요하다. 또한 연령에 적합한 정보통신기술을 사용해야 한다.
- 피드백 및 고충처리 메커니즘에 대한 적절한 관리 감독이 제공되어야 한다. 이러한 감시는 안전하고, 접근 가능하며, 비밀보장이 되는 방식으로 이루어져야 하며, 필요할 경우 충분하고 시의적절한 인도적 대응과 지원을 제공해야 한다.

이를 위해서는 보호 부문과의 협력이 필수적이며, 가능하다면 커뮤니티 기반의 고충처리 메커니즘 또는 성적 착취 및 학대로부터의 보호 특별 전담 조직(Protection from Sexual Exploitation and Abuse Taskforce)을 통해 적절한 절차가 자리잡도록 보장하고, 특히 인도적 지원 활동가나 여타 개인, 집단, 단체에 의한 성적 착취 및 학대를 포함해 폭력과 연관된 고충 등을 담당 인력이 접수하고 그에 대응할 준비를 갖추도록 해야 한다.

동등한 참여를 보장하기 위한 체크리스트

1. 인도적 비상사태에 영향을 받은 모든 연령대의 여성과 남성이 사업에 관한 정보를 제공받고 사업 주기의 모든 단계에 의견을 제시할 수 있다.
2. 모든 집단에서 여성과 남성이 균등하게 대표된다.
3. 사업이 피해인구의 협력 의사를 바탕으로 진행된다.
4. 여성과 청소년의 참여를 위한 특별 모임이 존재한다.
5. 사업의 목표가 인도적 비상사태에 영향을 받은 모든 인구 집단의 필요와 우려사항 및 가치관을 반영한다.
6. 현황 조사 결과가 그와 관련된 모든 단체 및 개인에게 전달된다.
7. 피해를 입은 모든 인구 집단이 사업에 대한 견해와 피드백을 제공할 수 있는 메커니즘이 수립되어 있다.
8. 연령 및 성별에 따른 아웃리치 사업이 집에 고립된 사람, 장애인, 서비스에 접근하는 데 문제가 있는 사람 등 소외된 개개인을 위해 마련되어 있다.
9. 사업이 여성과 청소년을 포함한 지역사회의 역량을 최대한 활용하는 방식으로 설계되어 있다.
10. 위와 같은 사업이 젠더 감수성을 기반으로 설계되었으며, 젠더를 민감하게 반영한 사업이 현지 역량을 활용하는 방식으로 설계되어 있고, 여성·여아·남성·남아의 위기대응 전략 또는 기타 전략을 약화시키지 않는다.
11. 사업이 기존 서비스와 현지의 제도적 구조가 가진 젠더 감수성을 지원, 활용 또는 보완한다.
12. 젠더 감수성을 기반으로 한 장기적 사업 계획과 관련해 지방 및 국가 정부기관과 협의한다. 젠더를 민감하게 반영한 사업의 장기 계획과 관련해 지방 및 국가 정부기관과 협의한다.
13. 청년 단체, 여성 단체, 기타 공동체 등 커뮤니티, 현지 단체, 네트워크의 대표자를 포함시켜 교육과 워크숍을 진행한다.

젠더기반폭력(GBV) 경감 및 대응

인도적 위기는 여성·여아·남성·남아의 인권침해 위험을 증대한다. 위기가 발생하면 일상의 비공식 및 공식 보호 메커니즘이 악화하거나 와해하기 때문이다. 인도적 위기 상황이 기존의 약점과 차별을 악화시킨다는 점에서 여성, 여아, LGBTI, 장애인 등 더 큰 위험에 노출된다. 그러나 남성과 남아도 특히 분쟁과 연관된 인도적 위기 상황에서는 GBV 피해자가 될 수 있다.

보호 클러스터가 위기에 영향을 받은 모든 개인을 확실히 보호하는 일에 집중한다면, 모든 인도적 지원 활동가와 클러스터는 각자가 맡은 구체적인 클러스터와 활동 영역 내에서 모든 개인을 보호하고 ‘해를 끼치지 않음(do no harm)’ 원칙을 지킬 책임이 있다. GBV 예방과 GBV에 대한 대응은 보호 사업 설계에 있어서 핵심적인 범분야적 우선순위이며, 인도적 대응을 위한 사업 설계 및 이행 단계에서 모든 부문이 GBV 문제를 다루도록 보장하려면 공동의 노력이 필요하다. 모든 인도적 이해관계자는 위기에 영향을 받은 모든 개인을 다음과 같은 방식을 통해 보호할 책임이 있다.

- 비상사태 발생 이전부터 인도적 지원 활동의 회복 단계에 이르기까지 GBV 예방 및 경감 전략을 이행함으로써 GBV 위험을 감소시킨다.
- GBV를 예방하고 경감하는 국가 및 커뮤니티 기반의 시스템을 강화하고 생존자 및 GBV에 처할 위험이 높은 사람들이 특별 돌봄 및 기타 서비스를 받을 수 있도록 함으로써 회복력을 증진한다.
- 지방 및 국가 당국이 GBV 문제에 대해 항구적인 해결책을 마련하도록 지원함으로써 커뮤니티와 사회의 회복을 돕는다.

이를 위해서는 보호 부문과의 협력이 필수적이며, 가능하다면 커뮤니티 기반의 고충처리 메커니즘 또는 성적 착취 및 학대로부터의 보호 특별 전담 조직을 통해 적절한 절차가 자리잡도록 보장하고, 특히 인도적 지원 활동가나 여타 개인, 집단, 단체에 의한 성적 착취 및 학대를 포함해 폭력과 연관된 고충 등을 담당 인력이 접수하고 그에 대응할 준비를 갖추도록 해야 한다.

추가 자료

- IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』 (2015)

GBV 예방과 경감은 인도적 지원 활동의 모든 사업을 구성하는 핵심 요소이며, 모든 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 삶에 대한 권리 및 폭력과 학대로부터 자유로운 삶을 누릴 권리를 보장할 수 있도록 지원 활동을 전개할 때는 반드시 관련 접근법을 채택해야 한다. 모든 인도적 지원 활동가가 보호 문제와 관련된 교육을 받고 성적 학대 및 착취에 맞서기 위한 표준 행동 강령을 익히도록 보장하는 것은 GBV 예방 및 경감을 위한 사전 단계이지만 꼭 필요한 단계이기도 하다.

성적 착취 및 학대로부터의 보호(Protection from Sexual Exploitation and Abuse, PSEA)

성적 착취 및 학대로부터의 보호(PSEA)는 유엔기구, 비정부기구(NGO), 정부 간 기구의 직원들이 피해 인구를 대상으로 성적 착취와 학대를 저지르지 못하도록 막고, 비밀유지가 보장되는 신고 메커니즘을 수립하며, 사건이 발생했을 때 최대한 신속히 안전하고 윤리적인 조치를 취하는 등 인도적 지원, 국제개발, 그리고 평화유지 활동가의 책임을 명시하고 있다.

PSEA는 GBV 예방을 위한 중요한 요소 중 하나이다. 그러므로 PSEA, 특히 생존자의 권리와 기타 이행 원칙(guiding principles)을 지키려면 GBV 전문지식이 사업 설계 단계에서 고려되어야 한다. 이러한 책무는 인도적 지원 조정관(HC) 및 상주 조정관(Resident Coordinator), 그리고 개별 기구의 의지에 달려 있다. 그렇기에 PSEA에 관한 상세한 지침은 본 핸드북의 권한을 벗어 나는 영역이다. 그럼에도 본 핸드북은 유엔 사무총장 공고의 지시사항을 지지하며, PSEA 전략을 인도주의 기구의 정책과 커뮤니티 아웃리치에 통합시키는 방법에 대해 몇 가지 권고 사항을 제시한다. 더 자세한 지침은 IASC AAP/PSEA 특별 전담 조직 웹사이트(<https://tinyurl.com/3js4xudx>)에서 참고할 수 있다.

– IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』 (2015)

개혁적 변화

개혁적 변화는 근본적이고 항구적인 변화를 가리킨다. 또한 이는 여성·여아·남성·남아의 즉각적인 필요를 충족시키는 것 그 이상을 의미한다. 젠더 평등의 관점에서 보면 개혁적 변화는 사고방식과 신념뿐만 아니라 사회의 구조와 문화가 변하는 것을 의미한다.²⁰ 위기는 기존의 구조와 메커니즘을 붕괴시키지만 기존의 젠더 역할과 권력 역학 관계에 문제를 제기하고 그것을 바꿀만한 힘도 가지고 있다. 위기는 구조적 불평등을 다룰 수 있는 기회로 다가오기도 하며, 그러므로 개혁적 변화를 위한 좋은 기반이 될 수 있다. 이때 중요한 것은 여성과 여아가 바라는 형태의 변화를 염두에 둔 상태에서 그러한 변화를 촉진해야 한다는 것이다.

인도적 지원-개발 연계에 관한 지속적인 논의에 따르면, 취약한 국가, 재난, 분쟁 등이 존재하는 상황에서 의미 있고 지속 가능한 영향을 미치려면 인도적 지원 활동가와 개발 활동가의 상호 보완적인 활동이 필요하다. 그러므로 여성과 여아의 권한 강화는 그들이 인도적 위기에 대한 대응에서뿐만 아니라 개발 지원, 평화유지 및 안보, 중재, 회복 및 재건, 분쟁 및 위기 예방 등

에서도 수행할 수 있는 역할을 포괄해야 한다. 현지 여성의 참여와 리더십은 이러한 노력이 성공적인 결과를 끌어내는 데 있어서 필수적이며, 반드시 장려되고 실현될 수 있도록 해야 한다.



개혁적 변화:

- 여성·여아·남성·남아의 불평등한 권력관계에 이의를 제기함으로써 여성과 여아가 권력을 얻고 남성과 동등하게 존엄한 삶을 살 권리를 실현할 수 있게 한다.
- 개인, 가구, 커뮤니티, 국가, 국제 사회를 비롯해, 젠더화된 권력관계가 존재하는 모든 제도와 모든 장소에서 불평등한 권력관계를 타파한다.
- 구조적 변화를 꾀한다. 즉, 증상보다는 문제의 근본 원인을 다루어야 한다. 이를 위해서는 (i) 차별적인 사회 규범, 태도, 신념, 그리고 여성과 여아에 대한 차별을 조장하고 영속화하는 구조, (ii) 차별적인 정책과 제도적 관습, 정부 기관, 기업 등에 맞설 수 있는 대안을 제시해야 한다. 구조적 변화는 권력을 가진 사람이 책임을 다할 때 이루어질 수 있다.
- 장기간에 걸쳐 광범위하고 지속 가능한 변화를 이끌어 낸다. 변화를 위한 과정은 특정 상황에서의 젠더 및 사회적 차별을 분석하는 것에서부터 시작되어야 한다.

- 위기 대응, 회복 과정, 개발 지원, 평화유지 및 안보, 중재, 회복 및 재건, 분쟁 및 위기 예방을 포함하여, 여성이 인도주의, 평화유지, 개발을 위한 모든 전략과 활동 및 결과에 있어서 참여적이고 포괄적이며 통합적인 역할을 수행할 수 있게 해야 한다.

현지 여성과 여성단체의 적극적인 참여는 개혁적 변화를 촉진하는 데 있어서 중요한 첫 단계이다. 여기에는 피해를 입은 여성 및 여아와 협의하는 것을 넘어서서 현지 여성이 재정적 독립, 리더십 능력과 문해력, 옹호활동에 필요한 기술을 갖추고 그들이 자기만의 목소리와 의견을 냄으로써 커뮤니티에서 변화의 주체로 떠오를 수 있도록 그들의 역량을 강화하는 것이 포함된다.





젠더 평등과 세부 부문

현금기반개입

Cash-based Interventions



이 장에서는 현금 기반 개입(Cash-based Interventions, CBIs)에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 현금 기반 개입 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에서 수행해야 할 CBI 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법,

각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 CBI에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

CBI, 즉, 현금 지급(cash transfer), 취로사업(cash-for-work, CFW), 현금 보조금(cash grants), 바우처, 기타 지급 전략(delivery strategies) 등은 자립을 증진하고 회복력을 구축하는데 도움을 준다. 또한 수혜자가 자신 및 가족들의 필요를 우선시할 수 있게 해 준다. 젠더 불평등은 동일한 인도적 지원 방법도 여성과 여아에게 불평등한 영향을 미친다. 여성과 여아가 CBI로부터 평등한 영향을 받을 수 있게 된다면, 각자의 삶속에서 좀 더 기본적인 필요를 충족할 수 있게 되며, 성적 착취, 사회적 낙인 및 성매매나 아동 결혼 등 부정적인 대응 방식에 대한 취약성을 경감할 수 있다. 그러므로 CBI 사업은 다양한 집단의 여성과 남성, 청소년기 여아와 남아가 접근할 수 있는 방식으로 설계되고 이행되어야 한다.

젠더 평등을 CBI 사업 설계에 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **여성의 권리와 선택권을 증진하고 각종 장벽과 위험 경감하기.** 다양한 집단에 속한 여성과 여아, 청소년기 여아와 남아가 가진 젠더와 관련된 구체적인 필요는 등록 수단, 지원 제공 빈도, 지원 금액, 지급 메커니즘 등을 맞춤형으로 조정함으로써 충족할 수 있다. 예를 들어, 현금을 지급하는 시기와 메커니즘은 여성의 가사노동 의무, 이동의 편의성, LGBTI에 대한 낙인, 금융 기관에 대한 접근성, 휴대폰 등 기술에 대한 친숙도 등을 고려해서 결정해야 한다.

- **현지 경제를 강화함으로써 피해인구와 수용 커뮤니티 모두에게 혜택 가져다 주기.** 현지 시장에서 사용되는 현금을 제공하면 물자와 서비스의 공급이 수혜자의 필요에 맞는 방향으로 바뀌게 된다. 여성과 남성이 현금을 사용하는 방식에 따라 현지 시장이 그들 및 그들의 부양 가족의 필요를 더 잘 반영하게 된다.
- **경제적 자립 증진하기.** 특정 집단을 대상으로 한 CBI 지원은 특히 여성과 LGBTI 사업가들(보통 비공식 경제 활동을 이끄는 사람들)이 자신만의 경제적 생계활동을 시작하거나, 재건하거나 확장할 수 있도록 함으로써 그들의 회복과 자립, 그리고 미래의 회복력을 개선할 수 있게 해 준다.
- **젠더 관계가 평등한 관계로 나아갈 수 있는 변화 불러일으키기.** 여성 가정에게 정기적이고 일정한 수입을 제공하면 모든 가족 구성원의 건강, 교육, 그리고 기타 인도적 지원을 통한 결과 등을 개선할 수 있으며, 여성의 자급자족과 회복력도 강화할 수 있다.

젠더 평등 및 CBI를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 CBI 부문의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.



CBI 사업 설계 과정에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- CBI와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- CBI 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 CBI 프로그램 설계에 통합시킨다.
- CBI 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 CBI 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 CBI 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 CBI 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- CBI 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 CBI 사업을 시행한다.
- CBI 프로젝트의 일환으로 다양한 집단에 소속된 모든 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 CBI 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 CBI에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- CBI 부문 및 CBI 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.
- 여성/가구의 자립에 대한 영향을 조사한다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 이 단계에서는 필요 현황 조사와 분석에 필요한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고). 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시하며, 이 장에서는 CBI와 관련된 구체적인 정보와 함께 활용해야 한다.

CBI 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설계되어야 한다. 표준적인 CBI 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 CBI 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요, 역할 및 역할 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감, 젠더에 맞게 조정된 인도적 지원에 맞게 조정해야 하며, 100~101쪽 'CBI 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. 성별 및 연령에 따라 데이터를 수집하고 분석하면 CBI와 관련된 필요, 접근성, 지속적

인 사업 참여 현황을 보다 명확하게 파악할 수 있다. 젠더 및 연령을 구체적으로 반영한 데이터와 분석은 어떤 집단이 소외되고 있는지, 그 이유는 무엇인지를 식별하고 효과적인 인도적 대응을 설계하는 데 있어서 핵심적이다(데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽 파트 B 참고). 상황에 따라 SADD를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요하다.

젠더 및 CBI 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유엔난민기구(UNHCR), 여성난민위원회(WRC), 옥스팜, 현금 학습 파트너십(Cash Learning Partnership) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- UNHCR, Guide for Protection in Cash-based Interventions, 2015, <https://tinyurl.com/y78scfyx>

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. CBI 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 CBI 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

CBI를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령 및 기타 다양성 요인들을 통해 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 CBI 사업 시작 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 젠더와 관련된 기타 다양성 요인들이 보호 위험에 영향을 미치는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 CBI와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이 질문에 답하려면 여성·여아·남성·남아가 가진 고유한 인도적 필요, 그러한 필요가 현금 지급을 통해 해소될 수 있는지 여부, 여성과 남성이 현금지원 취로사업(CFW) 사업을 통해 할 수 있는 노동의 유형, 시장에 대한 접근성과 시장의 기능성, 즉, 시장이 현금 지급에 대응하는 방식을 조사해야 한다.

CBI 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 보육과 이동 등 여성이 노동에 종사하기 위해 필요로 하는 추가적인 지원은 무엇인가?
- 노년의 여성이 CBI에 접근하기 위해 필요로 하는 추가적인 지원은 무엇인가? 노년의 여성이 양육에 대한 책임을 지고 있거나 가족을 돌보고 있는가?
- LGBTI가 CBI에 접근할 때 맞닥뜨릴 수 있는 특정한 장벽은 무엇인가?
- 현금을 관리하고 현금 사용에 관한 결정을 내리는 여성에 대해 가구원들이 가진 태도는 어떠한가? 여성이 현금을 관리해 본 경험을 갖고 있는가? 아니면 금융 교육 지원이 필요한가?
- 여성과 남성이 현금을 수령하는 데 필요한 기술에 대한 접근성이나 신분 증명서를 갖고 있는가?
- 자기효능감과 회복력을 증진시켜줄 수 있는 활동 중에 여성이 참여할 수 있는 활동은 무엇인가?
- 여성과 남성이 문화적으로 수용할 수 있는 종류의 노동은 무엇인가? 여성이 노동을 하려 할 때 맞닥뜨리는 특정한 장벽은 무엇인가? 성소수자 혹은 트랜스젠더 여성이 특별한 장벽에 직면해 있는가?
- 여성과 남성에게 안전하게 현금을 지급할 수 있도록 보장하는 필수적인 요소(예: 금액, 기간, 빈도, 지급 메커니즘)는 무엇인가?
- 여성·여아·남성·남아가 CBI를 받는다는 이유로 새로운 위험에 처하게 될 수 있는가?
- 커뮤니티 내에서 시행될 현금지원 CFW 활동을 결정하는 주체는 누구인가?



CBI 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » CBI 현황 조사팀은 다른 인도주의 기관이 CBI 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 CBI 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 CBI 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 CBI 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구상하고, 이들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의한 수혜자의 성별과 일치시킨다.
- » CBI 사업에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다.
- » 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 모두 혼합된 그룹으로 참여할 경우에는 각종 젠더 규범에서 비롯하는 장벽(남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하게 다뤄지는 등)을 해소하도록 한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건 의료, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 CBI 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 젠더 분석 데이터를 활용하여 CBI 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 리더십을 고취할 수 있는 기회를 파악함에 있어서 젠더 분석을 활용한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 CBI 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 현금 기반 개입(CBI) 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어

야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

모범 사례

방글라데시에서 진행된 현금지원 취로사업(CFW)은 커뮤니티의 반대에 부딪혔다. 무슬림으로 구성된 시골 지역에서는 흔히 여성들이 집 밖에서 일하는 것이 금지되어 있기 때문이다. 참가자들은 그들이 매장터, 지선도로(feeder roads) 건설 등과 관련된 프로젝트에 참가하기를 원치 않는 친척 및 종교 지도자들의 반대에 직면했다. 그러나 여성들이 돈을 벌기 시작하자 남편과 친척들이 점점 사업에 수용적인 태도를 보였고, 여성들은 가구 재정에 보탬이 된다는 생각과 지출 계획에 동등하게 영향을 미친다는 생각에 자신의 지위가 향상되었다고 느꼈다. 분쟁이 발생하면 현지 커뮤니티 구성원들이 외부 중재자 역할을 수행했고, 초기에 싹튼 의구심이 무색하게도 사업 참가자의 절반 이상이 여성이었다.

WOMEN'S REFUGEE COMMISSION. 2009. BUILDING LIVELIHOODS: A FIELD MANUAL FOR PRACTITIONERS IN HUMANITARIAN SETTINGS P82



젠더 분석 관련 질문**파악한 문제****구체적인 목표**

활동을 통해 달성하고자
하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를
달성했음을 확실히 보여주는 지표

**여성과 남성이
문화적으로 수용할
수 있는 종류의 일은
무엇인가?**

**여성이 일할 때
맞닥뜨리게 되는
장벽은 무엇인가?**

문화적 규범이 현금지원 CFW 활동에
대한 여성들의 참여 가능성을 제한한다.

여성들이 속한 가부장적인 환경이 그들
이 노동 시장(문화, 안전, 재생산 역할,
다른 젠더를 가진 사람과 함께 일하는
환경 등)에 접근하는 것을 허용하지
않는다.

여성이 집 밖에서 유급 노동을 한 경험이
매우 적다.

CFW 활동이 여성이 돌봄 노동에 몰두
해야 하는 시간대에 진행된다.

CFW 사업이 임신 및 수유 중인 여성의
필요를 고려하지 않는다.

여성이 수익 창출 활동에
참여하고 가정을 재정적
으로 지원한다.

피해인구 중 수익 창출 활동에
적극적으로 참여한 여성의 비율

수익 창출 활동을 6개월 이상 지
속한 여성의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

여성이 문화적으로 받아들여지는 방식으로 CFW 개입에 안전하게 접근한다.

여성이 노동 시장에 진입하는 것에 대해 남성이 덜 회의적인 태도를 갖고 더 자신감을 갖는다.

여성과 남성이 수익 창출 활동에 필요한 기술을 교육받는다.

수익 창출 활동에 대한 여성의 참여를 북돋기 위해 보육 서비스가 제공된다.

여성이 자신의 노동 가능 시간에 적합한 수익 창출 활동에 참여한다.

여성 및 남성 장애인과 임신 및 수유 중인 여성이 할 수 있는 적합한 수익 창출 활동이 존재한다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

CFW 개입을 이용하는 여성의 수와 비율

사업 진행 기간 동안 집 밖에서 일하는 여성에 대한 여성 및 남성의 견해에서 긍정적인 변화가 나타났다고 (표적집단토론에서) 보고됨.

수익 창출 활동에 필요한 교육 과정을 성공적으로 이수한 여성과 남성의 수와 비율

노동을 하는 동안 제공되는 보육 서비스에 의존하는 여성의 비율

자녀를 보육 서비스나 신뢰할 수 있는 개인에게 맡기고 수익 창출 활동을 할 때 더 안심하게 되었다고 (표적집단토론에서) 보고하는 여성

사업 개입 기간 동안 수익 창출 활동에 참여한 여성의 비율 증가

수익 창출 활동에 참여하는 여성 및 남성 장애인과 임신 및 수유 중인 여성의 비율

젠더를 고려한 사업 활동

커뮤니티 협의를 통해 여성에게 문화적으로 적합하고 안전한 CFW 활동(예: 노동자를 위한 식사 준비, 생활 구역 내부 벽 페인트 칠하기 등 집 수리)을 식별하고, 이와 동시에 여성의 권리와 기회를 증진한다.

노동 시장의 현실에 대한 가정 내 남성의 인식을 제고하고 여성이 수익 창출 활동에 참여하는 것에 대한 그들의 두려움을 경감한다.

여성과 남성에게 CFW 활동을 안전하고 효과적으로 수행할 수 있는 기술을 가르친다.

가정 내에만 머무는 여성들을 위해 현금지원 CFW의 일환으로 보육 서비스를 제공하여 해당 여성들이 다른 CFW 활동에 자유롭게 참여할 수 있게 하고 여성이 수행하는 돌봄 노동의 가치를 향상시킨다.

여성이 수익 창출 활동에 참여할 수 있도록 유연한 일정을 계획한다.

임신 및 수유 중인 여성과 여성 및 남성 장애인을 위한 노동을 파악한다.

젠더 분석 관련 질문**파악한 문제****구체적인 목표**

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

여성과 남성에게 안전하게 현금을 지급하는 데 있어서 필수적인 요소 (예: 금액, 기간, 빈도, 지급 메커니즘)는?

여성이 신분증명서와 은행 계좌를 갖고 있지 않거나 소유가 남성 친척의 명의로 되어 있어 스스로 인도적 지원을 받을 수 없다.

여성이 가족의 웰빙을 지원할 수 있고 지출 계획에 대한 의사를 결정한다.

수익 중 식량, 보건의료, 교육에 소비된 금액의 비율

여성·여아·남성·남아가 CBI 참여로 인해 직면할 수 있는 위험은?

현금 지원 대상자인 여성들이 가정 내에서 친밀한 파트너의 폭력(Intimate Partner Violence)이나 착취 등 GBV에 노출될 위험이 증대된 상황이다. 남성이 젠더 역할의 변화로 인해 자신들의 권위가 약해지고 가장으로서의 역할과 책임이 위협받는다라고 느껴 분개하고 있다.

일부 LGBTI와 젊은 여성들이 작업 환경에서 안전하게 일할 수 없도록 가로막는 장벽이 있다고 보고한다.

여성과 여아와 LGBTI가 CBI에 참여함으로 인해 발생하는 위험을 다룰 수 있는 지식과 기량을 쌓아 권한을 강화한다.

여성과 여아와 LGBTI가 CBI에 참여한 결과, 각종 위험에 덜 노출된다.

CBI를 통해 지식과 기량을 쌓게 된 여성과 남성의 비율

CBI 개입 덕분에 안전감을 느낀다고 보고하는 여성과 여아 및 LGBTI의 비율

CBI를 통해 낙인이 줄어든 결과, 보고되거나 처리된 안전/위험 관련 사건 건수의 감소

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

인도적 지원을 받는 커뮤니티 내에서 도움을 필요로 하는 여성들이 남성의 도움 없이도 공식적인 신분확인 및 등록 데이터베이스를 통해 현금 지급 서비스에 접근할 수 있다.

남성의 도움 없이 현금 지급 서비스에 접근할 수 있는 여성의 비율

여성의 신분증명 데이터와 정보를 통해 공식적인 신분증명 및 등록 데이터베이스를 구축/채택한다.

여성과 여아 및 LGBT가 그들 자신의 권한 강화에 기여할 수 있는 주제와 관련해 역량을 강화한다.

보호 서비스가 제공되며, 취약한 상황에 놓인 여성과 여아 및 LGBT가 그러한 서비스로 연결 또는 연계된다.

여성이 CBI 선발 과정에 대해 더 잘 알고 있다.

역량이 강화된 여성과 여아 및 LGBT의 수와 비율

보호 서비스에 접근하는 여성과 여아의 수와 비율

CBI 선발 과정에 대해 더 잘 알고 그러한 과정을 수용하게 되었다고 (표적집단토론에서) 보고하는 남성

젠더 평등, 여성과 여아의 역량 강화, 분쟁 해결, 생계 등의 사안과 관련하여 여성과 여아의 자립과 회복을 돕는다.

사례 관리, 상담, 젠더 토론 집단 등을 포함한 보호 관련 서비스에 대한 접근성을 제공한다.

가구 및 커뮤니티 내에서 명확한 의사소통 및 피드백 메커니즘을 구축한다. 필요할 경우, 참가자 선정, 예상되는 이점, 수혜자가 이점 및 위험을 모니터링하고 위험을 경감할 수 있는 방법 등을 설명한다.

LGBT 개인 및 그들이 주도하는 현지 집단이 구체적인 장벽과 그러한 장벽을 극복하는 데 필요한 활동을 식별하도록 촉구한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 캠프 조정 및 캠프 관리(Camp Coordination and Camp Management, CCCM) 클러스터를 지원해야 한다.
- 소요되는 비용이 다를 수 있다는 사실을 고려하는 것이 중요하다. 예를 들어, 인도주의 사업을 통해 여성이 현금 기반 개입(CBI)에 접근할 수 있게 하려고 할 때 문해력 수준에 문제가 있다면 그에 맞게 사업을 조정하는 데 추가 비용이 들 수 있다.

이 단계에서는 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지를 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

자금 조달 계획서를 작성할 때에는 추측을 지양하고 제안하는 사업을 정당화할 수 있도록 젠더 분석을 활용하는 것도 중요하다. 예컨대 CBI 개입과 관련해서는 여성에게 현금을 지급하는 것이 항상 역량 강화 도구로 활용된다고 가정해서는 안 된다. 또한 현금 지급 방법을 결정할 때 모든 젠더와 연령 집단이 기술에 동등하게 접근할 수 있거나 모든 젠더 및 연령 집단이 현금에 대한 접근성과 통제권을 동일하게 갖고 있다고 가정해서는 안 된다.

4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

현금 기반 개입(CBI) 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- CBI와 관련된 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- CBI 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이러한 피드백 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. CBI 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

2013년 요르단에서 시작된 국제구조위원회(IRC)의 현금지급 사업에서 표적집단토론에 참가한 여성들은 현금 지원을 통해 가정 내 긴장감이 줄어들었으며 여성에 대한 가정폭력 그리고 부모와 자녀 간의 폭력도 감소했다고 보고했다. 현금 지급 사례와 그로 인한 영향을 정기적으로 모니터링하는 상담사 및 현금 지원 담당자들도 현금 지급과 가정폭력 감소 사이의 관계를 확인했다. 그러나 모든 사례에서 이와 같은 결과가 나타나는 것은 아니다. 현금 지급이 갈등을 악화시켰고 현금 지급 사업이 진행되는 동안 오히려 사례 관리를 통해 철저한 모니터링이 필요한 상황이 조성되었다는 일부 사례 보고서와 기타 연구 결과도 있다.

UNHCR AND IRC, INTEGRATING CASH TRANSFERS INTO GENDER-BASED VIOLENCE PROGRAMS IN JORDAN: BENEFITS, RISKS AND CHALLENGES, 2015

CBI 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, CBI 사업 설계, 제공, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 CBI 고려사항이 모든 부문에 포함되고 서비스가 불필요하게 중복되지 않도록 현금 지원 관련 실무집단 및 기타 인도적 서비스 제공자들과 조정한다.
- » CBI와 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.
- » 국내의 젠더 관련 실무그룹이 존재할 경우 그들과 조정한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아와 LGBTI가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 현금지원 취로사업(CFW) 사업의 노동 현장 관리자를 포함하여 CBI 사업 직원의 50%가 여성으로 구성되도록 한다. 상황에 따라 남성과 남아가 뒤쳐져 있거나 전투 중인 관계로 여성과 여아가 과반수를 차지할 수도 있다.
- » 여성·여아·남성·남아가 CBI 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로부터 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에 제시된 CBI 관련 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 CBI 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 여성 및 기타 위험군에 해당하는 구성원들을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 지속한다.
- » 현금지원 CFW이 진행되는 장소에서 안전에 대한 현황 조사를 실시하고 여성 및 여아와 협의하여 안전한 통근 수단을 제공한다.
- » GBV 발생 가능 사례뿐만 아니라 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법에 대한 정보가 제공되는 경우, 직원들을 대상으로 관련 기관의 절차를 교육시킨다.
- » 여성과 여아가 가장 빠르고 접근성이 보장되는 이동 경로로 시장 등의 장소에 접근할 수 있도록 보장함으로써 보호 위험을 경감한다.
- » LGBTI가 처한 CBI 관련 보호 위험을 경감한다.

CBI 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » 현금 관리 또는 업무상 역할과 관련된 사회적 관행으로 인해 여성이 위험에 처할 수 있는 CBI 접근법은 지양한다.
- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 더욱 효과적이다.
- » 여성이 현금지원 CFW에 선정된 경우, 여성과 남성 모두 가정 내 긴장이 심화되지 않도록 다른 활동(예: 생계, 젠더 토론 집단)을 통해 지원을 받아야 한다.
- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.
- » CBI가 LGBTI에 대한 낙인을 심화시키지 않도록 보장해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려 사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 CBI 사업을 조사한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 자신의 정보를 등록하고 현금을 사용하거나 바우처를 현금으로 교환하지 못하도록 가로막는 장벽을 반영하여 CBI 제공 메커니즘(예: 휴대폰)을 조정한다. (같은 커뮤니티 내에서도 각 여성과 남성 및 LGBTI에게 필요한 메커니즘은 다를 수 있음에 유의해야 한다.)
- » 필요할 경우 여성과 남성이 휴대폰, 은행 계좌, 신분증에 동등하게 접근할 수 있는지를 검증한다.
- » 여성과 남성이 등록소, 현금 배분처, 시장에 접근할 수 있는 능력을 갖추도록 보장한다. 혹은 이동이 불가능한 사람을 대신하여 대리인이 현금을 수령할 수 있는 조항을 마련한다.
- » 수혜자를 정할 때 장애나 손상(예: 말하기, 듣기, 보기와 관련된 능력의 손상)을 가진 여성·여아·남성·남아의 필요를 확인하고, 이들의 등록/현금 수령에 적합한 대안적인 메커니즘을 마련한다.
- » LGBTI 인구는 대중의 차별에 직면하고 있기 때문에, 휴대폰 통신을 통한 현금 지급 등 좀 더 조심스러운 방식을 선호할 수 있다는 것을 인식한다.
- » 지급의 빈도와 규모를 고려한다. 예를 들어, 여성의 경우 안전상의 이유로 현금을 일시불로 받는 것보다 적은 액수의 현금을 자주 받는 것을 (혹은 그 반대를) 선호할 수도 있다. 또한 여성은 저축이 가능한 지급 일정을 선호하거나, 상업 활동을 재개할 시점 또는 자녀의 학교 교육에 쓰이는 분기별 소비를 계획하고 싶어할 수도 있다.

젠더를 고려한 지원

- » 여성이 자신에게 적합하고 안전한 기회를 얻을 수 있도록 현금지원 CFW 기회를 다양화하고, 여성과 남성에게 동등한 임금이 지급되도록 보장한다.
- » 여성이 남성과 동등하게 현금지원 CFW으로부터 혜택을 받을 수 있도록 보육 서비스를 제공한다.
- » 여성이 출장을 갈 때 존엄 키트를 제공한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 CBI 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 CBI 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 모든 CBI 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 CBI 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » CBI 사업에서의 여성의 참여와 리더십에 대한 남성 및 남아의 인식을 제고하고 그들이 이를 옹호할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 현금지원 CFW 등 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 CBI 사업 내에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역할 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.

모니터링

CBI 부문에 대한 모니터링은 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아를 위한 CBI 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링은 CBI 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴봐야 한다. SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며(위의 섹션 1 참고), 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 모니터링은 인도적 대응 기간 내내 지속되는 정기적이고 체계적인 활동이다. 인도적 대응은 모니터링 데이터에 대한 정기적인 평가 결과를 바탕으로 개입 활동 또는 전략의 구성요소들을 조정할 수 있도록 유연하게 진행되어야 한다.

CBI 사업을 모니터링할 때에는 다음과 같은 질문을 살펴볼 수 있다. 여성이 비공식 저축 그룹(informal savings groups)에 참여할 수 있는 능력을 갖게 되어 사회적 지위가 향상되었다고 보고했는가? 지급받은 현금의 사용 방식과 관련해 여성이 남성과 함께 의사결정에 참여했는가? 여성과 남성이 받은 혜택의 비율

에 차이가 있는가, 아니면 동등한가? LGBTI가 현금 사업에 접근할 수 있었는가? 노년의 여성과 남성도 CBI 사업에 접근할 수 있었는가?

현지 여성 지도자가 사업 개시 및 모니터링에 영향을 미칠 수 있어야 한다는 메시지를 강화할 방법을 이해하는 것이 중요하다. 참가자 또는 가구(예: 지급된 현금)의 성별과 연령에 따른 서비스 접근율(예: 재정 상황 촉진을 위한 세션에 참가)뿐만 아니라 사안(예: 캠프 관리에서 수용한 여성 위원회의 제안서 비율)을 바탕으로 한 지표의 진전 상황을 이해하는 것이 매우 중요하다.

‘해를 끼치지 않음’(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고): 장애인 등 다양한 집단에 속한 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시(예: 여성에게 지급된 현금으로 인해 해당 여성이나 여아가 가정폭력 위험에 더 많이 처하게 되지는 않는지를 모니터링)해야 한다.

모범 사례

인도네시아, 케냐, 짐바브웨의 비상사태 상황에서 진행된 현금 개입에 대한 분석에 따르면, 여성의 경우 세 국가에서 적법한 수혜자로 간주되었지만 현금 지급 사업의 개혁 범위는 제한적이었다. 현금 지급 사업은 젠더 역할 및 관계에 대한 전통적인 고정관념에 맞서는 대신 그러한 고정관념을 강화하는 경향을 보였다. 해당 사업의 모니터링을 통해 현지에서 이뤄진 현금 지급이 심도 있는 변화보다 오히려 기존의 젠더 역할을 지속하게끔 한다는 사실을 발견했다.

참고: OXFAM AND CONCERN WORLDWIDE, 2011, WALKING THE TALK: CASH TRANSFERS AND GENDER DYNAMICS

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업과 프로젝트를 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 구축/강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 현금 기반 개입(CBI) 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

CBI 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커(48~51쪽의 파트 B 참고)를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. UNHCR, *Operational Guidance and Toolkit for Multipurpose Cash Grants*, 2015. <https://tinyurl.com/y87c5wzl>
2. UNHCR, *Guide for Protection in Cash-based Interventions*, 2015. <https://tinyurl.com/y78scfyx>

핵심 자료

1. Women's Refugee Commission, *Training on Protection in Cash-Based Interventions*, 2015. <https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2016/01/erc-training-facilitators-guide-web.pdf>
2. Women's Refugee Commission, *Inclusive Cash for Work Programs: Building A Stronger, Safer Recovery for All*, 2015. <https://tinyurl.com/yc5xje5e>

캠프 조정 및 캠프 관리

Camp Coordination and Camp Management



이 장에서는 캠프 조정 및 캠프 관리(Camp Coordination and Camp Management, CCCM) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 CCCM 핵심 기준 및 추후 참고자료에 대한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에서 수행해야 할 CCCM 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법,

각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 CCCM 사업 설계에 통합하는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기가 진행되는 동안 캠프가 관리되고 조정되는 방식은 여성·여아·남성·남아에게 서로 다른 영향을 미친다.

CCCM 사업과 정책은 다음과 같은 측면에서 젠더를 고려해야 한다.

- **캠프 조정:** 젠더 평등은 이재이주민에게 인도적 서비스와 보호를 제공하고 접근성을 보장하기 위한 노력 전반에서 고려해야 하는 요소이다. 젠더 평등은 국제 기준이 캠프 내부 및 캠프들 간에 적용되고 유지관리될 수 있도록 보장하는 캠프 조정 기능, 캠프 관리 기구와 파트너의 식별 및 지정 활동, 서비스 제공에 대한 모니터링 및 평가(M&E)에 통합되어야 한다.
- **캠프 관리**는 단일 캠프에서 (비정부기구(NGO) 등이 제공하는) 서비스 조정에 중점을 두는 모든 활동을 포함한다. 젠더 평등은 GBV 예방, 캠프 기반시설의 유지관리, (인구 데이터 관리를 포함한) 캠프 운영상의 간극과 필요를 식별하기 위한 정보 관리 등 인도적 지원 및 서비스 조정 영역 전반에 통합되어야 한다.

CCCM 사업과 정책은 다음과 같은 측면에서 젠더를 고려해야 한다.

- **모든 사람의 존엄성 증진:** 여성·여아·남성·남아와의 협의는 생활 공간 및 제공받는 서비스에 대해 모든 집단이 목소리를 낼 수 있도록 보장하며, 이는 사회적 낙인을 줄이고, 모든 인구가 캠프에서 수용되고 존중받게 하며, 결과적으로 사회적 응집성을 강화한다. 캠프는 삶의 질을 개선하고 이재이주민의 존엄성을 보장하기 위한 인도적 서비스와 지원에 대해 동등한 접근성을 보장해야 한다.

- **보다 안전한 커뮤니티 구축:** 잘 설계된 캠프 및 캠프 유사환경은 젠더화된 보호 위험을 예방 및 경감하고 생존자에게 인도적 서비스를 제공할 수 있도록 해 준다. 잘 설계된 배치 구조, 조명, 안전한 공공 공간 제공, 경보 시스템은 GBV를 예방하고 수용 커뮤니티와의 관계 구축에 도움이 된다.

- **자립 및 주체성 증진:** 여성·여아·남성·남아가 적절한 서비스에 접근할 수 있도록 하면 그들이 가진 각각의 필요가 비상사태 상황에서 다루어지고 그들의 자립과 회복을 위한 주체성이 강화된다.

- **주인의식 향상 및 장벽 타파:** 여성과 남성을 CCCM 서비스 제공에 참여시켜 리더 역할을 맡도록 하면 주인의식이 강화되고 젠더 불평등에 대처하게 된다.

젠더 평등과 CCCM을 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션에는 HPC의 각 CCCM 단계에서 젠더 평등을 고취하기 위해 최전선에서 일하는 유엔기구, 국내 및 국제 NGO, 정부기관 출신의 인도적 지원 활동가가 취해야 할 조치가 요약되어 있다.

CCCM 사업 설계 과정에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심 활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- CCCM과 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- CCCM 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 CCCM 프로그램 설계에 통합시킨다.
- CCCM 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응을 위한 CCCM 사업에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 자금 자원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 CCCM 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- CCCM 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.
- 인도적 대응 시 CCCM 사업에 젠더 마커를 적용한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 CCCM 사업을 시행한다.
- CCCM 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 CCCM 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 CCCM 지원에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- CCCM 부문 및 CCCM 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 이 단계에서는 필요 현황 조사와 분석에 필요한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

CCCM 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 CCCM 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 CCCM 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요, 역할 및 역할 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 이러한 다양성을 가진 사람들 중에는 캠프 구조와 기반시설 설계에 관한 정보를 제공받아야 하는 특별한 필요를 가진 사람들도 포함된다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감에 맞게 조정해야 하며, 120~121쪽 'CCCM 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터

등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). CCCM 부문에서는 캠프 인구통계를 판단하고 기반시설 및 서비스 관련 필요를 조사하기 위한 데이터를 수집하는 것이 중요하다. 캠프 환경에서는 서로 다른 연령대의 여성 및 남성의 수에 관한 세분화된 데이터가 서로 다른 집단의 구체적인 필요와 자원을 명확히 파악하는 데 도움이 된다. 어떤 인구에서든 약 15%는 장애인(WHO, 2011)이며 접근성과 관련해 구체적인 필요를 갖고 있을 수 있다는 점에 유의해야 한다(SADD에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고).

캠프 환경에서는 다음과 같은 세분화된 데이터를 수집할 수 있다.

- **가구 및 개인의 등록과 관련된 데이터.** 이러한 데이터(예: 서로 다른 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH) 시설의 수와 종류, 레크리에이션 공간, 학교, 병원에서 제공되는 보건 의료 서비스 유형, 영양 관련 필요 등)는 캠프 내 기반시설, 서비스, 지원 대응을 설계할 때 피해인구를 전반적인 차원에서 세분화하기 위해 수집한다. 젠더가 연령, 언어, 민족성, 장애 여부 등의 요소와 교차하는 방식을 이해하고 이것이 CCCM에 미칠 수 있는 영향을 분석하는 것은 매우 중요하다.

- **캠프에서 활용되는 서비스와 기반시설에 관한 정보.** 이러한 정보는 누가 무엇에 어떻게 접근하고 있으며, 접근성을 저해하는 젠더 기반 장벽이 있다면 그것이 무엇인지를 파악하기 위해 수집한다.
- **캠프 내 폭력 신고를 포함하여 보호 위험 및 우려 사항에 관한 정보.** 이러한 정보는 누가 어떠한 종류의 폭력을 경험하고 있으며 누가(예: 여성·여아·남성·남아, LGBTI에 속하는 특정 개인, 장애인 등) 어떠한 위험에 처해 있는지를 파악하여 적절한 인도적 대응과 연계 서비스를 구축하기 위해 수집한다.
- **캠프 거버넌스와 리더십 및 캠프 위원회 구성원에 관한 정보.** 이러한 정보는 캠프 내 의사결정에 참여하는 사람과 참여 방식을 파악하는 데 도움을 주기 위해 수집한다.

122~123쪽에 제시된 표는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- 캠프관리 안전 감사를 위한 도구: 캠프/현장 환경에서 여성과 여아의 위험을 줄이는 것에 중점을 둔 도구.
<https://gbvguidelines.org/en/documents/camp-management-safety-audit-tool-3/>

모범 사례: 서비스 제공에 대한 현황 조사를 위한 SADD 수집

2010년 2~3월, 국제이주기구(IOM)는 지진으로 인한 이재이주민을 위해 타히티 내 규모가 가장 큰 캠프에서 WASH 현황 조사를 실시했다. 현황 조사 데이터는 캠프에 설치된 모든 임시 화장실 중 33%가 전혀 사용된 적 없으며, 57%는 가끔씩만 사용되고 있음을 보여주었다. 이러한 상황이 발생한 이유는 거의 전적으로 문화적인 젠더 장벽 때문이었으며, 응답자들은 임시 화장실이 여성에게 충분한 사생활을 보장해 주지 못하고, 생활 공간과 너무 멀리 떨어져 있으며, 조명과 잠금장치가 부족하다고 말했다. SADD를 수집 또는 분석하고 젠더 분석을 실시하지 못한 탓에 구호 노력의 효과성 및 비용 효율성이 제한되고, 형편없이 설계된 시설로 인해 여성과 여아가 위험에 처하게 된 것이었다.

출처: PRISCA BENELLI, DYAN MAZURANA & PETER WALKER (2012): USING SEX- AND AGE-DISAGGREGATED DATA TO IMPROVE HUMANITARIAN RESPONSE IN EMERGENCIES, GENDER & DEVELOPMENT, 20:2, 219–232



인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. CCCM 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 CCCM 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 CCCM 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유엔난민기구(UNHCR), IOM, 노르웨이 난민 위원회(NRC), 덴마크 난민 위원회(Danish Refugee Council, DRC), 기술협력개발기구 액티드(Agency for Technical Cooperation and Development, ACTED), 루터교 세계 연맹(Lutheran World Federation, LWF) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

CCCM을 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 조기 회복 사업 시작 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일부다처제로 구성된 가구가 존재하는가?
- **젠더 역할.** 위기 발생 이전에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 캠프 환경에서 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남자는 어떻게 참여하는가? 노년의 여성과 남성은 어떻게 참여하는가? LGBTI의 참여를 저해하는 장벽이 존재하는가?

- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?

- **젠더화된 필요, 역량, 자원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 CCCM과 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 자원은 무엇인가?

계획 정착지(planned settlements)가 있는 환경에서는 젠더 분석을 현장 선정(site selection) 과정에 통합시키면 잠재적 거주민의 구체적인 필요와 우선순위를 고려할 수 있다. 예컨대, 현장이 위치한 장소가 여성과 남성에게 이미 존재하는 혹은 잠재적인 생계 활동 기회를 제공하는 장소와 가깝거나 학교나 예배당 근처일 경우, 그리고 현장이 토지, 물, 땀감을 구할 수 있는 장소와 가까이에 위치한 경우를 들 수 있다. 또한 여성·여아·남성·남아는 특정 장소에 도사리는 위험을 서로 다르게 인식할 수 있다. 군사 시설과 가까운 현장은 일부 거주민에게는 안정감을 주고 다른 거주민에게는 학대에 대한 근거에 기반한 공포를 안겨줄 수 있다.

자생 정착지(spontaneous settlements)가 있는 환경에서 젠더 분석은 어떤 캠프를 더 개발하고 개선해야 할지, 재배치 또는 대피가 필요할지, 재배치 또는 대피를 어떻게 계획하고 실행에 옮길지와 관련해 도움이 되는 정보를 제공할 수 있다.

계획 및 자생 현장(planned and spontaneous sites)이 있는 환경에서는 등록 절차, 배치를 포함한 캠프 기반시설 관련 세부 정보, 쉼터와 식량 배부 장소와 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH) 시설 등 현장과 관련된 서비스의 계획 및 접근성, 여성·여아·남성·남아를 위한 비식량물품(NFI) 배분 관련 접근성과 안전성 등과 관련된 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역할 및 역량을 젠더 분석을 통해 검토해야 한다. 또한 젠더 분석은 현지의 사법 제도 및 커뮤니티 거버넌스, 이러한 제도와 거버넌스가 각 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향 등을 포함하여 캠프 커뮤니티의 문화적 관행뿐만 아니라 사회 구조와 조직 구조도 조사해야 한다.

CCCM 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 가구 수준에서 자원 관리 및 젠더 권력과 관련된 역학 관계는 어떠한가?
- 경제적 측면에서의 생계 회복이나 경제 활동에 대한 참여를 가로막는 젠더 관련 장벽이 존재하는가?
- 여성과 남성이 캠프의 시설물 유지관리에 동등하게 참여하는가? 여성·여아·남성·남아가 원하는 레크리에이션 공간은 무엇이며, 여성·여아·남성·남아가 그러한 공간을 혼성 공간으로 유지하기를 바라는가?
- 서로 다른 연령대의 여성과 남성이 캠프에서 요구되는 서비스를 식별하는 데 관여하는가? 여성과 남성이 우선시하는 서비스와 지원은 무엇인가? 캠프 내에서 금기시되어 표현하기는 어렵지만 여성과 남성 각각에게 충족하고 싶은 구체적인 필요가 있는가? 예: 보수적인 커뮤니티에 속한 젊은 여성을 위한 출산 관련 돌봄 필요 등
- 쉼터, 식량, 땀감, 비식량물품(NFI) 등의 서비스를 제공할 때 배분 시스템이 여성과 남성의 우려 사항을 염두에 두는가?
- 안전한 생활 공간에 접근할 수 있는가? 여성·여아·남성·남아가 배정받은 쉼터 내부나 인근에서 다양한 유형의 폭력으로부터 안전한가? 아동이 안전한 공간에 대한 접근성을 갖고 있는가? 여성이 쉼터에서 안전하다고 느끼는가? 과일이나 사생활 보호 부족으로 인해 거주민들이 성적 학대나 폭력에 노출될 위험이 존재하는가? 해가족, 대가족, 일부다처 환경에서 여성·여아·남성·남아가 생활 공간을 공유하는 것을 선호하는가?
- 현지에서 이용 가능한 토지 및 천연자원이 부족한 결과 GBV에 처할 위험이 증가하는가? 캠프 내에서 여성·여아·남성·남아가 선호하거나 선호하지 않는 구체적인 생활 공간이 있는가? 그렇다면 그 이유는 무엇인가?
- 여성·여아·남성·남아가 캠프 내에서 보건의료, 영양식품 및 비식량물품(NFI), 기타 서비스에 동등하게 접근하는가? 동등한 접근을 저해하는 장벽은 무엇인가?

모범 사례

전반적인 상황(즉, 누가 가정 내에서 요리, 빨래, 안전을 담당하는지)을 파악하려면 설문지에서 질적 데이터를, 젠더와 관련된 구체적인 사안(예: 등록된 10대 비혼모의 수)을 분리하려면 양적 데이터를 활용한다. 새로운 기술을 활용해 정보를 수집할 수도 있다(이와 관련된 추가 정보는 38쪽의 파트 B 참고).

CCCM 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 CCCM 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 기관 간/부문 간 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 CCCM 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 CCCM 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI가 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 CCCM 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 포함된 캠프 거주민과 함께 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적 집단토론을 구성하고, 이들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 CCCM 직원의 성별을 협의한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들을 더 명확하게 이해하고 CCCM과 관련된 그들의 필요와 역량 및 우선순위를 더 잘 식별할 수 있게 해 준다.
- » CCCM 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 캠프 내 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성 및 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 여성과 여아의 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 모두 혼합된 그룹으로 참여할 경우에는 각종 젠더 규범에서 비롯하는 장벽(남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하게 다뤄지는 등)을 해소하도록 한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 자신의 의견을 낼 수 없을 경우, (참가자의 안전을 고려하여) 여성의 의견과 피드백을 받을 수 있는 다른 방법을 모색하도록 한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 참가자들에게 그들이 원한다면 특정 사안에 대해 언급하지 말라는 말을 하지 않는 것이 중요하지만, 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 CCCM 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별, 연령, 기타 인구통계, 상황과 관련된 집단(예: 장애인 집단)에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 적절한 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별, 연령, 기타 인구통계, 상황과 관련된 집단에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 리더십을 고취할 수 있는 기회를 파악함에 있어서 젠더 분석을 활용한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 CCCM 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 캠프 조정 및 캠프 관리(CCCM) 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다 (추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.



모범 사례: CCCM 부문 조정과 GBV

휴먼 트래피킹 활동의 핵심으로 알려진 필리핀의 레이테 주(Leyte Province)는 2013년 태풍 하이옌(Haiyan)으로 인해 심각한 피해를 입었다. 태풍이 지나간 후에는 자원 부족과 기본 서비스의 붕괴로 인해 휴먼 트래피킹이 증가할 것이라는 우려가 제기되었다. CCCM 클러스터 구성원들은 GBV 실무그룹의 지원을 받아 휴먼 트래피킹의 위법성에 대한 커뮤니티 구성원의 인식을 제고하는 데 도움을 주기 위해 공공 장소에 코팅된 작은 포스터를 수백 장 부착했다. 포스터에는 휴먼 트래피킹 사례를 발견할 경우 커뮤니티 구성원들이 이를 알릴 방법뿐만 아니라 휴먼 트래피킹 위험에 처한 사람이 지원을 받을 수 있는 곳에 관한 메시지와 정보가 실려 있었다.

참고: IASC GBV GUIDELINES CCCM P53

태풍 하이옌이 지나간 후 필리핀에서는 대피 센터 내 여성과 아동이 GBV 가해자에게 노출될 위험이 증가했다. 여성과 아동의 취약성에 관한 구체적인 데이터를 수집한 결과, 그들을 위한 인도적 지원에 대한 인식을 더욱 제고할 수 있었다. 또한 필리핀 사회복지개발부(Department of Social Welfare and Development)의 공동 주최 하에 정부 및 보호 클러스터가 GBV 생존자를 위한 연계 경로에 대해 논의하고 동의를 이끌어냈다. 그 후 연계 경로에 대한 정보가 대피 센터, 합숙소 내부의 포스터와 배너뿐만 아니라 커뮤니티 지도자 및 국내 이재이주민(Internally Displaced Persons, IDPs)과의 집단 토론을 통해 확산되었다.

참고: GLOBAL CCCM CLUSTER, 2014. CAMP MANAGEMENT TOOLKIT P 147

젠더 분석 관련 질문**파악한 문제****구체적인 목표**

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

여성이 캠프 내에서 제공되는 인도적 지원에 접근할 수 있는가?

인도적 지원에 대한 여성의 접근성이 일관성 있게 보장되지 않으며, 배우자가 다수인 가구에 제공되는 지원이 불충분하다.

여성 및 캠프 내 배우자가 다수인 가구의 인도적 지원에 대해 균등한 접근성을 보장한다.

여성이 속한 가구의 생활 여건 개선을 위해 캠프 내에서 여성에게 인도적 지원을 제공한다.

식량, 보건의료, 교육 개선을 위해 쓰인 수입의 비율

안전한 생활 공간에 접근할 수 있는가?

여성이 캠프 내에서 GBV를 당할 위험이 높으며 보호 필요가 강조되고 있다.

여성·여아·남성·남아가 각자의 필요에 맞는 생활 환경에서 안전하다고 느낀다.

생활 환경이 안전하며 보호받는다는 느낌을 받는다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

생활 여건 개선을 위해 여성 및 배우자가 다수인 가구를 대상으로 한 인도적 지원이 제공된다.

남성이 인도적 지원 대상자 선정 과정에 대해 더 잘 인지한다.

인도적 지원을 직접 제공받는 여성의 수와 비율

현금/바우처 지급 과정에 대해 알고 있고 그러한 과정을 수용한다고 (표적집단토론을 통해) 보고하는 남성

가구 수준에서 여성에게 현금/바우처를 통한 지원을 제공한다.

커뮤니티에 인도적 지원을 뒷받침하는 근거를 알려준다.

생활 환경과 관련된 여성·여아·남성·남아의 구체적인 안전 및 보호요인이 식별된다.

안전한 생활 환경 보장을 위한 보호 메커니즘이 마련된다.

여성 가장 가구와 LGBTI를 위한 안전한 거주/수면 공간이 마련된다.

젠더화된 필요를 충족하는 대응적인 보호, 연계, 안전 관련 서비스의 수

여성 가장 가구에 할당된 안전한 거주/수면 공간의 수와 비율

샤워 시설과 화장실 인근에 설치된 조명 등 캠프 내 공용 공간에 보호 메커니즘(안전 서비스)을 마련한다.

필요할 경우 여성 가장 가구를 위한 안전한 거주/수면 공간을 제공한다.

캠프 내에서 현장의 위치를 정할 때 캠프 내에 GBV를 악화시키지 않는 공간을 택한다.

모든 캠프 거주민이 안전한 생활 환경에 동등하게 접근할 수 있도록 여성단체, LGBTI 단체, 청소년 단체 등 서로 다른 커뮤니티 단체와 협력한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 CCCM 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표(Gender Marker Tip Sheets)에서 확인할 수 있다. 일례로, CCCM 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 여성·여아·남성·남아가 캠프 서비스에 동등하게 접근할 수 있다.
- 연령대가 다른 여성과 남성이 캠프 거버넌스 구조에 동등하고 의미 있는 방식으로 참여한다.
- 성적 착취 및 학대 혐의를 접수하고 조사할 수 있고 비밀유지가 보장되는 고충처리 메커니즘을 설립하고, 유급 노동 프로젝트를 설계하고, 여성과 남성 거주민이 동일 노동에 대해 동일 임금을 받도록 보장하는 등 모든 업무 영역에서 조정과 젠더를 주류화한다.
- 여성·여아·남성·남아가 맞닥뜨린 구체적인 위험 관련 요인들을 종합적으로 이해하고 이러한 분석을 보안 규정에 통합하는 등 GBV를 예방하기 위한 구체적인 조치를 취한다.



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

캠프 조정 및 캠프 관리(CCCM) 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- CCCM와 관련된 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- CCCM 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다. 이러한 피드백 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. CCCM 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

미얀마의 시골 지역 시트웨(Sittwe)에서는 정부가 국내이재이주민(IDP)을 위한 캠프 활동을 관리하는 역할을 맡고 있다. 그러나 모든 캠프 관리 위원회(Camp Management Committee, CMC) 구성원이 남성인 탓에 캠프 내 의사결정 과정에 대한 여성의 참여가 제한되어 있다. 대부분의 여성은 사회에 만연한 젠더 차별의 결과라고도 볼 수 있는 사회적 금기로 인해 학교 교육을 받는 데 있어서 제한을 받기 때문에 글을 읽고 쓰지 못한다. 루터교 세계 연맹(LWF) 미얀마는 여성을 캠프 관리 위원회(CMC)에 포함시켜 그들이 자신의 의견을 말하고 의사결정에 영향을 끼칠 수 있는 방법을 강구했다. LWF는 각 캠프에서 정부가 임명한 CMC 구성원들과 함께 리더십 구조에 대한 여성의 참여에 관해 이야기를 나누었고, 이러한 회의를 통해 CMC 구성원들은 남성 구성원과 동일한 숫자의 여성을 선발해 받아들이기로 결정했다. 그 결과 CMC 남성 구성원 138명에 더해 현재 11개 캠프의 각 거주민들이 선발한 여성 138명이 '초대 구성원'으로 활동하고 있다. 여성은 점점 자신감을 얻고 있으며, 의사결정 과정에도 적극적으로 기여하고 있다. 이와 동시에 커뮤니티는 점점 더 여성이 리더 역할을 맡는 것을 수용하고 있다.

리더십 구조에 대한 여성의 참여는 커뮤니티 구성원의 웰빙에 영향을 미치는 의사결정 과정에도 영향력을 행사하고 있으며, 결과적으로 교육 사업에 참여하는 여아의 수와 커뮤니티 활동에 참여하는 여성의 수가 증가하고 있다.

참고: CCCM NEWSLETTER JULY 2015 P 16

CCCM 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, CCCM 사업 설계, 제공, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 CCCM 고려사항이 모든 부문에 포함되도록 한다. 젠더와 연령을 민감하게 반영한 보호 및 지원을 효과적으로 제공할 수 있도록 각 부문의 구성원들과 정보, 젠더 마커 참고표, 지침을 공유한다.
- » 젠더 관련 국제 표준이 캠프 내부 및 각 캠프 간에 적용되고 준수되는지 확인한다.

주의 사항

- » 캠프 관리 파트너 또는 서비스 제공 파트너의 부실한 업무 수행 문제를 효과적으로 다룬다.
- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 커뮤니티 기반의 지속 가능한 CCCM 사업을 개발할 수 있도록 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » CCCM 사업 직원의 50%가 여성으로 구성되도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 (캠프 거버넌스 및 모니터링 구조를 포함한) CCCM 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성과 남성의 (단순 '대표'에 그치지 않는) 의미 있는 참여를 보장하고 캠프 리더십 및 커뮤니티 참여와 관련된 그들의 역량을 개발하는 방법을 해당 인구와 논의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로부터 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에 제시된 CCCM 관련 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 CCCM 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 캠프 내의 물리적 및 사회적 상황과 그러한 상황이 GBV 위험을 최소화하고 경감하는지 혹은 악화시키는지를 조사한다.
- » 현장 관찰, 현장 안전에 관한 맵핑, 협의 등을 통해 현장 안전과 여성 및 고위험군의 웰빙을 정기적으로 확인하여 그들이 폭력, 착취, 괴롭힘으로부터 자유로울 수 있도록 보장한다. 캠프/현장 관리 직원이 정기적으로 방문해 위험 구역(물품 배분 장소, WASH 시설 등) 및 여성 가장 가구 등의 위험군이 거주하는 지역을 인지하도록 한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » GBV 발생 가능 사례뿐만 아니라 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법에 대한 정보가 제공되는 경우, 직원들을 대상으로 관련 기관의 절차를 교육시킨다.
- » 캠프 관리 기관이 반드시 GBV 활동가와 별도의 회의 시간을 갖거나 GBV 조정 회의에 참여한다.
- » 안전 감사를 통해 확인한 결과/개선점에 대해 논의하기 위한 특별 회의를 진행하고, 캠프 관리 직원을 안전 감사 준비 및 개발 단계에 참여시킨다.

CCCM 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함한 특정 집단 또는 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » 어떤 집단이 GBV로 인한 영향을 받았는지를 추측하지 말고, GBV 관련 보고 데이터나 보고서 상의 추세가 GBV 범위와 관련된 실제 사건 발생률과 추세를 반영한다고 가정하지 않는다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다. 캠프나 기타 정착지가 구축된 상황에서는 이러한 시설을 거주민에게 가능한 한 안전하고 공격이나 기타 위험에 노출될 수 있는 지역으로부터 떨어진 곳에 위치시켜야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 젠더 관련 고려사항이 사업 설계 과정 전반에 포함될 수 있도록 모든 CCCM 사업 설계를 조사한다.
- » 각 부문과 관련된 정보(WASH, 식량안보, 보건의료, 교육 등)를 활용하여 캠프 대응 초기부터 여성·여아·남성·남아가 서비스에 동등하게 접근할 수 있도록 보장하는 서비스 제공 관련 척도 마련을 옹호한다. 예를 들어, 캠프에 대한 식량 지원을 조정할 때에는 캠프 관리 기구가 수집한 데이터를 바탕으로 여성 가장 가구에게 직접 상당수의 식량 바우처가 배분되도록 옹호활동을 벌인다.
- » 가능할 경우, 캠프 배치, 기반시설, 서비스, 활동(예: 아동 친화적인 공간의 위치, WASH 시설 설계, 캠프 조명 시스템, 보안 조치, 식량 배분 기관, 비식량물품(NFI) 키트 물품 등)이 여성·여아·남성·남아가 밝힌 필요를 충족하고 그들이 그러한 지원에 접근할 수 있도록 보장한다.
- » (캠프 관리 기관 및 파트너를 포함한) 모든 잠재적인 CCCM 직원이 과업지시서(ToR) 작성을 통해 젠더 평등을 통합하기 위해 헌신하고 그러한 역량을 갖출 수 있도록 보장하고, 평등, 권한 강화, 비차별 원칙에 따라 직원들을 교육하고 그들의 성과를 모니터링한다.
- » 캠프 관리 기관이 구체적인 필요를 가진 여성·여아·남성·남아의 위치를 파악하여 자원과 서비스를 더욱 잘 제공할 수 있도록 캠프 매핑을 진행한다.
- » 여성과 여아뿐만 아니라 남성과 남아에 대한 GBV를 식별하고 관리하는 것을 포함하여, 캠프 내에 GBV에 특화된 전문지식과 사업이 갖춰질 수 있도록 옹호활동을 벌인다.
- » 비밀이 보장되고 낙인이 찍히지 않는 공간을 통해 여성·여아·남성·남아의 개인 문서를 확보 및 교체하는 작업을 수월하게 만든다.
- » 서비스 제공을 정기적으로 모니터링한다. 구체적인 간극 또는 차별적인 관행이 존재할 경우, 그러한 문제를 다루기 위한 조치도 마련한다.
- » 가구 수준에서 여성에게 지원 카드/바우처를 제공한다. 지원 수준과 카드 소유자에 관한 정보를 커뮤니티에 제공한다.

젠더를 고려한 지원

주의 사항

- » 모든 사람이 CCCM 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 CCCM 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 모든 캠프 관리 및 서비스 제공 관리 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 보수가 제공되는 캠프 관리 활동에 대한 여성 할당을 지원하여 유급 활동에 여성이 불충분하게 고용되는 상황을 다루고 서비스 제공자와 이와 유사한 접근법을 취하도록 옹호활동을 벌임으로써 여성의 경제적 권한 강화를 촉진한다.
- » 여성의 참여가 지니는 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » CCCM 관련 위원회 등에서 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성의 참여와 리더십에 대한 인식을 제고하고 남성 및 남아가 이를 옹호할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 캠프 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성될 수 있도록 돕고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역할 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

모니터링은 캠프 관리 시스템 및 과정의 일환으로, 특히 인도적 대응에서 여성의 의미 있고 적절한 참여를 측정하기 위한 활동으로 수행되어야 한다. 캠프 환경 내의 기반시설, 활동, 서비스를 모니터링하는 것은 캠프 관리 책임을 구성하는 핵심적인 부분이다. 모니터링은 운영, 계획, 이행의 일환으로 캠프 기반시설과 서비스의 질과 접근성을 파악하는 데 중점을 두어야 한다. 캠프 관리 구조는 이러한 모니터링 활동을 통해 파악한 사안들을 다루고 모니터링 활동 자체에서 불필요한 중복을 막기 위해 다른 클러스터와 조정을 할 필요가 있다.

여성의 전략적 필요(strategic needs)를 충족하는 것과 관련된 변화도 모니터링해야 한다. 여기에는 CCCM 사업이 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 통해 어떠한 기여를 했는지 등이 포함된다. SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

CCCM 부문에서 인도적 대응을 모니터링하는 것과 관련된 사례 중 하나는 국내이재이주민(IDP) 체류 현장의 균형, 즉, (i) 여성과 남성의 안전과 존엄을 보장해 주는 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH) 기반시설(즉, 성별이 분리되어 있고 잠금장치와 야간용 조명이 갖춰진 임시 화장실)에 접근할 수 있는지, (ii) 젠더기반폭

력(GBV) 서비스와 연계 시스템에 접근할 수 있는지, (iii) 가사일을 효율적으로 할 수 있게 해 주는 편의시설에 접근할 수 있는지(예: 요리와 빨래 등을 위한 공간과 에너지)를 판단하는 것이다.

또 다른 사례는 캠프 관리 시설에 관한 의사결정이 그러한 시설 내에서 이루어지는 방식을 모니터링하기 위해 여성·여아·남성·남아와 따로 논의를 진행하여 캠프 관리 구조에 대한 여성의 접근성과 참여 및 리더십을 모니터링하는 것이다. 이러한 캠프 관리 구조 중 여성이 50% 참여하는 구조의 비율은 어느 정도인가? 캠프 관리 구조가 다른 소수자(민족성, 계급 등) 집단을 대표하는가? 그들의 참여가 의미 있고 적절한가?

CCCM 사업이 **‘해를 끼치지 않음’** 원칙(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)을 준수하고 있는지를 모니터링하는 것도 중요하다. 여기에는 여성·여아·남성·남아와 지속적으로 논의하고 잠재적인 문제나 부정적인 영향(예: 캠프 내 길 거리/보도의 조명 시설이 여성과 여아가 밤에 필요로 하는 모든 구역에 갖춰져 있지 않아 그들을 더 높은 폭력 위험에 빠뜨림)을 식별하기 위해 관찰/무작위 추출 검사를 시행하는 것이 포함된다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 운영하는 것도 중요하다. 이러한 메커니즘은 사업의 부정적인 영향을 조기에 식별해 시의적절하게 대응함으로써 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 피해를 막을 수 있게 해 준다.

모범 사례: 캠프 내에서 여성과 남성의 WASH 시설 분리하기

옥스팜이 시행한 지속적인 연구 결과, 여성과 남성의 임시 화장실이 서로 인접한 경우 여성의 안전에 해로운 영향을 미치는 것으로 나타났다. 여성은 한밤중에 혼자 임시 화장실을 이용하는 것에 대한 낙인으로 인해 신체적 또는 성적인 폭력 피해를 입는 경우가 잦았다. 그러므로 캠프 관리를 설계하고 구축하는 단계에 이러한 요인들을 고려하는 것이 중요하다. 샤워 시설, 변소, 세탁 시설이 갖춰져 있는 여성 전용 공간을 마련해야 한다.

출처: CURRENTLY UNPUBLISHED OXFAM STUDY ON LIGHTING AND SAFETY AROUND WASH FACILITIES: AUGUST 2017.



모범 사례

2010년 2월, 아이티의 포르토프랭스(Port-Au-Prince)에 위치한 C 캠프를 조사한 엔지니어들은 그곳이 산사태와 홍수 위험이 높은 지역이라고 발표했다. 이에 3,000명의 거주민을 도심 근처에 특별히 마련한 이재이주 장소로 이전시키는 계획이 마련되었다. 커뮤니티와의 협의도 진행되었고, 자체 선정된 (주로 남성인) 캠프 지도자들이 그러한 이전을 환영하면서 이주민들에게 새로운 거주지 개발과 관련된 몇몇 달성 가능한 요구를 했다. 그러나 커뮤니티에 속한 여성들과 추가 협의를 진행한 결과, 아이들이 현지의 주일 학교에 다니고 있었고 학기 중이었기 때문에 위험 지역을 떠나려는 계획을 했던 사람은 아무도 없었던 것으로 드러났다. 이에 따라 아이들이 학기 중에 전학을 하고 커뮤니티의 모든 구성원이 이전에 만족할 수 있도록 호스트 커뮤니티 내 학교와의 협상이 진행되었다.

출처: IOM 2010

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업과 프로젝트를 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 구축/강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 캠프 조정 및 캠프 관리(CCCM) 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

CCCM 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. IASC. "Camp Coordination and Camp Management," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/yccxw8gn>
2. UNHCR. "Camp Coordination, Camp Management," *Emergency Handbook*, 2015. <https://tinyurl.com/y76kz2zw>

핵심 자료

1. Global CCCM Cluster Team. *Camp Management Toolkit – Resources for Practitioners Working with Displaced Communities*, 2015. <https://tinyurl.com/yaakbw5f>
2. Global CCCM Cluster Team. "Special Edition: Gender in CCCM," *CCCM Cluster Newsletter*, July 2015. <https://tinyurl.com/y8ed98g3>



조기 회복

Early Recovery



이 장에서는 조기 회복(Early Recovery) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 조기 회복 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 조기 회복 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용

하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 조기 회복 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

피해인구의 조기 회복을 위한 기회를 파악하는 것은 장기적이고 지속 가능한 발전의 초석을 닦는 행위이다. 조기 회복 사업은 생계, 식량안보, 거버넌스, 기본 서비스 및 기반시설(쉼터, 보건 의료, 교육, 급수 및 위생 등 포함) 같은 사안들을 다룬다. 여성·여아·남성·남아가 인도적 위기로부터 신속히, 완전히 회복할 수 있는 능력은 각각의 특성에 따라 매우 다르게 나타난다.

또한 조기 회복은 위기가 사회적, 문화적, 정치적 구조에 급진적인 영향을 끼치고 차별적인 젠더 규범과 불평등한 권력관계에 도전할 수 있는 방식을 활용할 수 있는 중요한 기회이다. 조기 회복 전략은 젠더 평등과 여성의 권리 및 위기에 대한 더 강한 회복력을 증진하는 방식으로 지원을 제공하는 것을 목표로 해야 한다.

젠더 평등을 조기 회복 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **구조적 불평등을 다루고 여성의 권리 증진하기.** 여기에는 포괄적인 선거 시스템, 그리고 평화 구축 및 거버넌스를 위한 기관 내에 여성 인원 할당을 지원하는 조치가 포함된다.
- **거버넌스 강화하기.** 리더십 및 분쟁 해결과 관련해 여성이 역량을 개발할 수 있는 기회를 제공하는 조기 회복 활동은 여성이 개인으로서 역량을 강화할 수 있게 해 주고 그들이 커뮤니티 갈등을 효과적으로 관리할 수 있도록 돕는다. 피해를 입은 여성·여아·남성·남아와 협력하는 것은 법규, 평화 증진, 화해, 사회적 결속력과 커뮤니티의 안정성 등을 강화하는 과정의 일환으로 중요한 의미를 갖는다.

• **역량 및 회복력 구축하기.** 여기에는 여성·여아·남성·남아와 협력하여 청년 또는 여성 집단을 형성하고 지역 및 국가 수준의 정부 관계자들이 위기 발생 이전에 여성의 권리를 지원한 기능을 회복할 수 있도록 도움으로써 여성·여아·남성·남아의 회복력을 증진하고 강화하는 활동이 포함될 수 있다.

• **포괄 촉진하기.** 모든 연령대의 서로 다른 여성·여아·남성·남아, 장애인, 민족적 소수자 및 기타 집단을 회복 활동의 계획 수립과 이행 및 모니터링에 참여시키면 그들이 조기 회복 과정에 대해 주인 의식을 가질 수 있을 것이다.

젠더 평등 및 조기 회복을 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 조기 회복 부문의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

조기 회복 사업 설계 과정에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심 활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- 조기 회복과 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 조기 회복 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 조기 회복 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 조기 회복 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 조기 회복 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 조기 회복 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 조기 회복 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 조기 회복 부문 내 젠더와 관련된 자원의 격차를 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 조기 회복 사업을 시행한다.
- 조기 회복 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 조기 회복 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 조기 회복에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 조기 회복 부문 및 조기 회복 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다.

조기 회복 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 조기 회복 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 조기 회복 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역학 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 감감, 젠더에 맞게 조정된 인도적 지원에 맞게 조정해야 하며, 152~153쪽 '조기 회복 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데

이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 조기 회복 부문에서는 0~5세, 6~11세, 12~17세, 18~25세, 26~30세, 40~59세, 60세 이상인 여성과 남성의 수에 따라 세분화된 데이터를 수집하는 것이 현지 상황과 기존의 회복 역량을 정확히 이해하는 데 있어서 중요하다. 또한 경제 활동 참가, 실업, 의사결정 메커니즘에서의 대표성, (금전에 상응하는) 혜택, 위기로 인한 피해와 손실 등에 관한 핵심 지표에 SADD를 활용할 수 있도록 보장해야 한다(SADD에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고). 상황에 따라 SADD를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요하다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- Early Recovery Cluster, Early Recovery Gender Marker Kit, 2010, <https://tinyurl.com/3maa36pm>
- IASC, IASC Gender Marker Early Recovery Tip Sheet, 2016, <https://tinyurl.com/52b33ff2>

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 조기 회복 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 조기 회복 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 조기 회복 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유엔난민기구 (UNHCR), 덴마크 난민 위원회(DRC) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

조기 회복을 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 조기 회복 사업 시작 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보고자 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 위기 발생 이전에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가? 노년의 여성과 남성은 어떻게 참여하는가? LGBTI의 참여를 저해하는 장벽이 존재하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?

- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 조기 회복과 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이를 파악하기 위해서는 평화유지를 포함한 정치 과정에 참여할 수 있는 그들의 역량뿐만 아니라 과거의 경제적 기회와 토지 같은 자산이나 공식 고용(formal employment)에 대해 갖고 있던 장벽도 조사해야 한다.

조기 회복 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 시장에 대한 접근성, 유급 노동, 직업 훈련 등과 관련하여 인도적 위기가 서로 다른 연령대의 여성과 남성에게 미치는 영향은 어떠한가? 위기가 보건의료, 식량, 연료 관련 서비스에 대한 접근성에 영향을 미쳤는가? 위기가 여성과 남성이 문화, 커뮤니티, 사회적 네트워크, 현지 거버넌스와 관련해 리더 역할을 수행할 수 있는 기회에 영향을 미쳤는가?
- 삶을 재건하는 것과 관련해 여성·여아·남성·남아가 현재 갖고 있는 우려 사항은 무엇인가? 여성·여아·남성·남아가 활용하고 있는 대응 전략은 무엇인가?
- 동등한 수의 여성과 남성이 조기 회복 활동에 온전히 참여할 수 있도록 보장하는 조치는 무엇인가?
- 여성과 남성이 문화적 규범에 따라 가정과 커뮤니티 내에서 의사 결정에 동등하게 참여하고 있는가?
- 생계 및 소득 회복, 사회적 서비스, 재통합, 쉼터, 토지, 자산 등에 대한 여성·여아·남성·남아의 접근을 가로막는 특정 장벽이 존재하는가? 노동, 토지, 자산, 유산에 관한 관습과 법률이 여성과 남성에게 동등한 권리를 부여하는가? 여성과 남성이 현지 거버넌스와 커뮤니티 내에서 이루어지는 지속 가능한 회복 노력에 의미 있는 참여를 할 수 있도록 보장하려면 어떠한 조치를 추가로 시행할 수 있는가?
- 젠더 평등을 고취하기 위한 정부의 역량과 약속은 무엇인가?
- 시민사회에 존재하는 젠더 평등 관련 전문지식과 젠더 대응적인 사업은 무엇인가? 이러한 지식과 사업을 구축할 방법 혹은 조기 회복 사업 설계를 질적으로 개선할 방법은 무엇인가?



조기 회복 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 조기 회복 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 조기 회복 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 조기 회복 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 조기 회복 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구상하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의를 진행한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들의 서로 다른 상황을 더 명확하게 이해할 수 있도록 도움으로써 조기 회복과 관련된 그들의 필요와 역량 및 우선순위를 더 잘 파악할 수 있게 해 준다.
- » 조기 회복 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 사업 주기를 통틀어 사업에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 모두 혼합된 그룹으로 참여할 경우에는 각종 젠더 규범에서 비롯하는 장벽(남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하게 다뤄지는 등)을 해소하도록 한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 조기 회복 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 젠더 분석 데이터를 활용하여 조기 회복 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 리더십을 고취할 수 있는 기회를 파악함에 있어서 젠더 분석을 활용한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 조기 회복 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 조기 회복 단계에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어

야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

모범 사례

시에라리온에서 진행된 세계은행(World Bank)의 연구에 따르면, 분쟁 발생 후 농업 부문을 회복시키기 위한 즉각적인 노력이 가구 수준의 접근법으로 인해 차질을 빚은 것으로 드러났다. 그 원인은 인도적 대응 지원 사업이 남성중심적인 필요를 기반으로 했기 때문이다. 사전 조사에서 가장, 즉, 남성의 필요를 가정 전체의 필요로 인식했으며, 여성과 남성은 서로 다른 종류의 작물로 농사를 짓기 때문에 필요로 하는 도구와 종자도 다를 수밖에 없었던 것이다. 케어(CARE)는 이에 가장이 아닌 모든 성인에게 종자를 제공했고, 이러한 접근법은 시에라리온 여성들이 심는 땅콩 씨앗을 확보할 수 있게 해 주었다. 땅콩은 보통 소규모 시장에서 거래되기 때문에 이는 여성들의 추가적인 권한 강화 가능성도 향상시켜주었다.

출처: IASC GENDER HANDBOOK, WOMEN, GIRLS, BOYS & MEN, DIFFERENT NEEDS — EQUAL OPPORTUNITIES, A GENDER HANDBOOK FOR HUMANITARIAN ACTION 2006, GENDER AND LIVELIHOODS IN EMERGENCIES SECTION, P2 <https://interagencystandingcommittee.org/gender-and-humanitarian-action-0/documents-public/women-girls-boys-men-different-needs-equal-5>



젠더 분석 관련 질문	파악한 문제	구체적인 목표 활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?	구체적인 목표 지표 활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표
시장, 유급 노동, 직업 훈련에 대한 접근성과 관련하여 인도적 위기가 서로 다른 연령대의 여성과 남성에게 미치는 영향은 무엇인가?	여성은 노동 활동에 대한 접근성이 제한되어 있으며 양육에 대해 더 많은 책임을 지고 있다. 청소년기 여아는 소득 창출을 증진할 수 있는 인도적 개입에 등록하기보다는 조기 결혼을 하게 되는 경향이 있다.	여성 및 청소년기 여아가 노동 시장에 진입할 수 있는 취업 기술을 갖춘다. 비상사태 고용 활동이나 보육 서비스 제공을 통해 노동 시장에 진입하는 여성의 수가 증가한다. 여아의 조기 결혼이 줄어든다.	지식 및 역량이 향상된 여성 및 청소년기 여아의 비율 노동 시장에 진출가능한 역량이 강화되었다고 보고하는 여성 및 청소년기 여아의 비율 보육 서비스 제공을 통해 노동 시장에 진입할 수 있었다고 보고하는 여성 및 청소년기 여아의 수와 비율 보고된 조기 결혼율의 감소
여성이 자산 소유, 노동, 임금 관리 및 소비와 관련된 권리를 인지하고 있는가?	일반적으로 일부 남성들이 여성들에게 그들은 소유권이나 일할 권리 또는 수익을 창출하고 소비할 권리가 없다고 납득시키는 경향이 있다.	여성이 수익 창출 활동에 참여하고 경제적 자산에 접근한다.	수익 창출 활동에 참여하고 경제적 자산에 접근할 수 있다고 보고한 여성의 비율
동등한 수의 여성과 남성이 조기 회복 활동에 온전히 접근할 수 있도록 보장하기 위해 어떠한 대책이 제시되었는가?	평화유지 과정과 현지 거버넌스 구조에서 여성이 배제된다.	평화유지 과정과 현지 거버넌스 구조에 여성이 의미 있는 방식으로 참여하고 리더 역할을 수행한다.	평화유지 활동에 참여하고 그러한 활동 과정에서 리더 역할을 수행하는 여성의 비율이 최소 5% 증가 현지 거버넌스 구조에 대표되는 여성 리더의 비율
LGBTI가 조기 회복 활동에 온전히 접근할 수 있도록 보장하려면 어떠한 조치가 포함되어야 하는가?	일부 LGBTI를 향한 커뮤니티 내 낙인으로 인해 그들의 회복 능력이 저해된다.	LGBTI가 의미 있고 적절한 방식으로 참여하고 조기 회복 서비스에 접근한다.	조기 회복 서비스에 만족하고 의미 있는 참여를 하고 있다고 보고하는 LGBTI의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 설계 활동

여성 및 청소년기 여아가 비상사태 고용 활동에 접근한다.

대상 커뮤니티 내 여성을 위한 보육 시스템이 마련된다.

대상 커뮤니티 내 여성과 남성을 대상으로 조기 결혼의 단점과 건강상의 위험에 대한 인식 제고 활동이 이루어진다.

비상사태 고용 활동에 접근하는 여성 및 여아의 수와 비율

보육 서비스를 제공하는 비상사태 고용 사업의 비율

보육 서비스 덕분에 비상사태 고용 활동에 접근할 수 있다고 보고하는 여성의 비율

보육 시설에 아이를 맡기고 안심할 수 있다고 (표적집단토론을 통해) 보고하는 여성

조기 결혼의 단점과 건강상의 위험에 대해 인지한다고 (표적집단토론을 통해) 보고하는 커뮤니티 구성원

적절한 연령대의 여성과 남성을 대상으로 여성 참여 50%라는 합의된 할당량을 따르는 비상사태 고용을 추진한다.

활동에 대한 접근성 제공

고용 활동과 연계된 보육 서비스를 제공한다. 조기 결혼의 단점과 피해에 대한 인식을 제고한다.

소유, 경제 활동, 이동 권리에 대한 여성의 인식이 제고된다.

인식 제고 캠페인에 참여하는 여성의 수와 비율

여성이 노동, 소유, 이동에 대한 권리와 돈을 쓸 수 있는 권리에 관한 인식 제고 캠페인을 시행한다.

평화유지 활동에 대한 여성의 의미 있는 참여와 리더 역할이 증대한다.

현지 거버넌스 구조에서 리더 역할을 수행하는 여성이 증가한다.

평화유지 활동에 참여하며 자신의 결정이 고려된다고 보고한 여성 리더의 수

여성의 참여를 보장하는 할당제를 갖춘 현지 거버넌스 구조의 수

여성 리더 및 여성 리더로 구성된 단체가 리더십을 강화하고 평화유지 활동에 대한 의미 있는 참여와 리더십 역할을 개선할 수 있도록 역량 강화를 지원한다.

평화유지 활동과 관련된 현지 거버넌스 구조에서 여성의 참여 비율을 높이기 위해 여성단체와 캠페인을 진행한다.

조기 회복 서비스에 대한 LGBTI의 접근성이 증대된다.

LGBTI가 경험하는 낙인이 감소한다.

조기 회복 서비스에 접근한다고 보고하는 LGBTI의 비율

비상사태 대응에 대한 LGBTI의 권리와 참여를 증진하는 인식제고 세션의 수

참여를 저해하는 장벽(낙인)을 극복하기 위한 진입점을 파악하기 위해 적절한 현지 LGBTI 집단과 협력한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아 및 기타 소외 집단의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 관련 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 지침, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 조기 회복 관련 참고표에 제시된 지침에는 다음 사항이 포함된다.

- 여성·여아·남성·남아가 프로젝트 설계, 이행, 모니터링의 모든 단계에 동등하게 참여할 수 있도록 보장한다.
- 여성 및 여아와의 협의를 남성 및 남아와의 협의와 별도로 진행한다.
- 여성·여아·남성·남아의 필요를 동등하게 충족하기 위한 서비스를 설계하고, 동등한 수의 여성과 남성이 참여하면서 사회적 보호, 현금지원 취로사업, 지속 가능한 생계 등의 계획으로부터 동등한 혜택을 받을 수 있도록 보장한다.
- 젠더 분석을 바탕으로 여성을 위한 소액대출(microcredit) 계획을 수립하는 등 여성·여아·남성·남아가 적절한 구체적인 조치를 통해 지원받도록 보장한다.
- 젠더에 따른 노동 분업과 여성 및 남성의 필요와 역량 등을 포함하여 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 분석한다.
- 비공식 및 약식 교육 사업과 직업 훈련이 여성과 남성, 청소년기 여아와 남아의 필요를 동등하게 다루고 그들 모두에게 접근 가능하도록 보장한다.

4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

조기 회복 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 조기 회복과 관련된 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 조기 회복 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다. 이러한 피드백 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 조기 회복 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

조기 회복 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 조기 회복 사업 설계, 제공, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 조기 회복 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 기타 인도적 서비스 제공자들과 조정한다.
- » 국내의 젠더 관련 실무그룹이 존재할 경우 그들과 조정한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 조기 회복 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 조기 회복 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 조기 회복 담당 여성 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 조기 회복 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 개인들에 대한 낙인 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 쉼터, 정착지, 회복 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 여성 및 기타 위험군에 해당하는 구성원들을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 지속한다.
- » GBV 발생 가능 사례뿐만 아니라 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법에 대한 정보가 제공되는 경우, 직원들을 대상으로 관련 기관의 절차를 교육시킨다.

조기 회복 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » 어떤 집단이 GBV로 인한 영향을 받았는지를 추측하지 말고, GBV 관련 보고 데이터나 보고서상의 추세가 GBV 범위와 관련된 실제 사건 발생률과 추세를 반영한다고 가정하지 않는다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다.
- » 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 조기 회복 사업을 조사한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 조기 회복 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역학 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 조기 회복 활동에 대한 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위해 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 남성, 특히 종교 및 커뮤니티 지도자들이 젠더 관련 조기 회복 문제를 다루는 아웃리치 활동에서 여성의 참여와 리더십을 옹호하게끔 독려한다.
- » (마을 발전 및 사회적 결속력 위원회를 포함해) 모든 조기 회복 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 현지 의사결정 기구에서 여성의 리더십을 증진하고 여성의 리더십 역량 개발을 위해 투자한다.
- » 여성이 조기 회복 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 조기 회복 활동에서 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 조기 회복 사업 내에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 피해자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

조기 회복 사업에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 조기 회복 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링은 조기 회복 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴 보아야 한다.

SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

조기 회복 사업을 모니터링할 때에는 예컨대 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 인도적 지원에 대해 느끼는 만족도를 살펴볼 수 있다. 그들이 인도적 지원을 받은 후로 어떠한 변화가 있었는가?

모든 수혜자가 특정한 조기 회복 지원에 똑같이 만족하는가? 직업 훈련 세션에 대한 개인의 참가 등 서비스에 대한 접근율을 모니터링해야 한다. 또한 사안(예: 조기 회복 계획에 반영된 여성위원회의 제안서 비율)을 바탕으로 지표의 발전 상황도 모니터링해야 한다.

조기 회복 사업이 **‘해를 끼치지 않음’**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시(예: 여성용 임시 화장실이 어두운 지역에 설치되어 있어 여성과 여아가 폭력을 당할 위험이 높아지지 않는지를 모니터링)해야 한다. 모니터링의 일환으로 시행하는 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 섹션 B 참고)도 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

모범 사례

실무자들을 위한 생계 구축 관련 여성난민위원회(WRC) 매뉴얼은 한 기관이 농업 개선을 위해 효과적인 관개 펌프를 개발한 사례에 주목하고 있다. 해당 펌프는 생산자들로 하여금 토지를 개간하고 빗물을 식수원으로 삼는 작물에 덜 의존할 수 있게 해 주었고, 이에 생산자들은 추가로 단경기 작물을 심을 수 있게 되어 생산량을 상당 수준 증대할 수 있었다. 해당 기관은 수동 펌프를 설계하고 시험한 후 이를 기업들에게 판매했다. 기업들은 펌프를 모니터링한 결과 개관 펌프가 잘 작동하기는 하지만 발판의 위치가 너무 높아 여성들에게는 적합한 기술이 아니라는 사실을 발견했다. 발판의 높이로 인해 긴 드레스를 입는 여성들이 사용하기 어려웠던 것이다. 이러한 디자인 결함은 여성들이 생산과 판매를 늘릴 수 있는 중대한 기회를 잃게 만들었다. 결과적으로 펌프 개발 기관은 모니터링을 통해 여성도 펌프를 사용할 수 있도록 페달을 조정했다.

WOMEN'S REFUGEE COMMISSION, 2009, BUILDING LIVELIHOODS: A FIELD MANUAL FOR PRACTITIONERS IN HUMANITARIAN SETTINGS, PAGE 216.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 조기 회복 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

조기 회복 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 총체적으로 도움이 된다.

핵심 기준 및 접근법

1. Global Cluster for Early Recovery, *Guidance Note on Inter-Cluster Early Recovery*, 2016.
<https://tinyurl.com/mr42xr5s>

핵심 자료

1. Women's Refugee Commission, *Building Livelihoods: A field manual for practitioners in humanitarian settings*, 2009, <https://tinyurl.com/5ywjhd4b>

교육

Education



이 장에서는 비상사태 대응 및 회복 사업 설계 시 교육(Education)에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 비상사태 상황에서의 교육 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 교육 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는

방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위해 적절한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 교육 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 교육과 기회에 대한 접근성을 현저하게 제한하며, 결과적으로 각각 다른 배경과 연령대의 여아 및 남아가 특정 위협에 노출되고 취약한 상황에 놓이게 만든다. 이러한 위협은 직접적인 형태와 간접적인 형태로 나눌 수 있다.

직접적 위협:

- 제도 수준: 목표 대상이 분명한 공격, 부수적 피해
- 커뮤니티 수준: 이재이주
- 개인 수준: 학교 관련 젠더기반폭력(GBV), 강제 징집

간접적 위협:

- 위기 상황에 악화되는 차별적인 사회적 규범
- 여아를 교육시키는 데 드는 기회 비용 증가
- 조기 결혼과 조기 임신
- 장애를 가진 여아가 처하게 되는 취약한 상황²¹

교육은 젠더 평등 고취를 위한 여러 진입점 중 하나이다. 흔히 위기가 진행되는 도중 그리고 위기 발생 이후에 변하는 젠더 역할과 책임은 젠더 평등을 위한 새로운 선례를 남길 수 있는 기회가 되며, 이때 교육이 중요한 매개체가 된다. 교육은 여아가 경제 성장, 회복, 평화와 안정 유지에 기여하는 데 필요한 기량 및 능력을 갖추 수 있도록 해 준다. 그러므로 교육은 젠더 평등과 평화 및 안정을 일종의 상호 보완적인 사안으로 촉진함에 있어서 핵심적인 진입점이 된다.

양질의 교육은 생명을 유지하고 각국의 경제적, 사회적, 정치적 안정에 직접적으로 기여할 수 있는 신체적, 심리사회적, 인지적 보호를 제공한다. 젠더 평등을 교육 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.²²

- **동등한 접근성과 젠더 대응적인 학습 환경 보장하기.** 여성·여아·남성·남아가 비상사태 상황에 교육에 접근할 수 없도록 가로막는 장벽들을 (교육에 대한 접근성을 저해하는 직접적 및 간접적 위협을 분석하는 참여적 필요 현황 조사를 통해) 파악하는 것은 사업 설계가 여성·여아·남성·남아에게 동등한 접근성을 제공하도록 보장하는 데 핵심적인 요소이다. 접근성을 저해하는 장벽에는 (남성 교사밖에 없을 경우) 여아가 교육을 받을 수 없거나 (여성 교사밖에 없을 경우) 남아의 롤 모델이나 출석을 복돋을 동기가 부족한 상황을 초래하는 교사의 젠더 불균형이 포함될 수 있다. 이와 같은 장벽을 극복할 전략을 파악하면 비상사태 상황에서 더 평등한 교육 사업을 설계할 수 있을 것이다. 비상사태 발생 직후 여아와 남아가 교육 활동에 접근할 수 있도록 보장하는 것은 그들에게 일상적이고 안정적이며 인권이 보호받는 환경을 제공한다. 이러한 접근성을 보장하려면 여아와 남아가 가진 구체적인 보호 관련 필요를 이해해야 한다. 또한 이와 같은 목표를 달성하려면 여성·여아·남성·남아뿐만 아니라 LGBT나 장애인 등 기타 소수자 집단이 가진 구체적인 필요를 고려하면서 시설도 고려해야 한다.
- **젠더 대응적인 교습과 학습을 보장하기.** 이 목표를 달성하려면 젠더 평등을 고취하는 커리큘럼이 필요하다. 인권 교육, 생활 기술 및 재생산 보건으로 교육, 직업 또는 기술 교육 등은 특별한 영향을 미칠 수 있는 영역의 교육이다. 젠더를 민감하게 고려하는 교육 자료를 개발해야 하지만, 비상사태 상황에서 이것이 불가능하다면 교육자로 하여금 자료에 명시된 젠더 고정관념을 식별하고, 거부할 수 있도록 교육함으로써 젠더 평등을 고취할 수 있다. 교사에 대한 교육과 교육 내용은 젠더를 교습 및 학습 과정의 일부로 통합시켜야 한다. 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요를 충족시키기 위해 교육 내용을 수정하면 전반적으로 더욱 양질의 교육이 가능해진다.

- **교사 및 기타 교육 인력을 위한 젠더 대응적인 정책을 보장하기.** 여성 교사나 남성 교사가 더 많은 상황에서는 채용 및 선발 정책을 젠더 균형을 맞추기 위한 방향으로 추구해야 한다. 젠더 균형을 맞추려면 특별한 조치를 취해야 할 수도 있으며, 이때 젠더 분석을 통해 파악한 불균형의 원인을 고려해야 한다.
- **젠더 대응적인 교육 정책을 보장하기.** 비상사태가 진행되는 동안 교육 시스템상의 젠더 문제와 관련된 옹호활동을 벌일 수 있다. 비상사태는 비상사태 상황에서의 교육 정책이나 장기적인 교육 정책에 젠더를 주류화하기 위한 변화를 옹호하는 '기회의 창'을 제공할 수 있다.

젠더 평등과 교육을 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 교육 부문의 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.



교육 사업 설계에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심 활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- 교육과 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 교육 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고, 위기로 인해 여성·여아·남성·남아가 안전한 양질의 교육에 접근할 때 맞닥뜨리는 구체적인 위험/장벽과 관련된 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 여성·여아·남성·남아가 안전한 양질의 교육에 접근하지 못하도록 가로막는 구체적인 장벽을 다루기 위한 진입점을 파악한다.
- 교육 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 교육 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 교육 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 교육 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 교육 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등 증진을 가로막는 위험과 장벽을 다루기 위한 조치를 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 프로젝트에 영향을 미치는 방법을 알려주는 교육 사업을 시행한다.
- 교육 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 교육 그리고 교육 관련 서비스와 시설의 질을 모니터링한다.
- 인도적 대응 시 교육 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 교육 지원에 대한 접근성, 재학 상태 유지, 교육 이수 등을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 교육 부문 및 교육 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다.

교육 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 교육 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 교육 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역할 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 교육에 대한 접근성과 가용성, 재학 유지, 교육 이수, 위기로 인한 학교 내부 및 주변의 안전과 교육의 질 등과 관련해 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 조정, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감 등에 관한 모범 사례와 핵심 기준에 부합하는 방식으로 조정해야 하며, ‘교육 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준’에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동이나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 교육 부문에

서의 SADD는 구체적인 도전과제와 위험 및 젠더에 중점을 둔 기관과 여성 및 남성 교사 등 이용 가능한 자원을 식별한다. 여아와 남아의 출석부나 입학 기록 등을 통해 데이터를 수집하는 등 SADD를 수집하면 인터뷰를 통해 수집한 데이터의 간극을 다루고 학교 출석률과 특정 상황 간의 상관관계를 밝히는 데 도움이 될 수 있다(데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽 파트 B 참고). 교육 관련 자료에는 경쟁률 및 성별과 도시/시골 거주 여부에 따라 세분화된 데이터를 포함하여 1차 및 2차 교육 수준에 대해 성별에 따라 세분화된 데이터가 포함된다. 상황에 따라 SADD를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요하다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- Global Education Cluster, *Joint Needs Assessment Toolkit for Education in Emergencies*, 2010.
<https://tinyurl.com/yc8b8mtv>

ААДАА СУМ

ЕРӨНХИЙ БОЛОВСРОЛЫН СУРГУУЛЬ



인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 교육 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 교육 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 교육 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유니세프(UNICEF), 세이브더칠드런(Save the Children), 플랜 인터내셔널(Plan International), 비상사태 시 교육에 관한 기관 간 네트워크(Inter-Agency Network for Education in Emergencies, INEE), 각국 교육부 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 모든 인구로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다. 교육과 관련된 자원에는 가장 최근의 교육 부문 계획에 반영된 젠더 고려사항에 관한 정보, 각국의 여아 교육 관련 정책 등 기존의/미비한 관련 정책과 전략 및 행동강령 확인, 학교 관련 GBV 정책, 조기 결혼에 관한 정보, 교육과 관련된 기존 사업 설계, 젠더를 민감하게 고려한 급수, 공중위생 및 개인 위생(WASH) 시설의 존재에 관한 데이터 등이 포함된다.

교육을 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어땠는가? 위기 발생 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일 부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 위기 발생 이전에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 교육과 관련해 맡은 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아가 새로 맡게 된 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 교육 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?

• **젠더화된 필요, 대응 전략, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 조기 회복과 관련해 갖고 있는 필요와 대응 전략, 역량, 염원은 무엇인가? 학교 밖 아이들과 청소년을 관찰할 때에는 구체적인 인구통계 관련 필요를 이해할 수 있도록 관찰할 대상의 연령과 젠더를 결정해야 한다. 또한 교사나 다른 학생으로부터 괴롭힘을 당하는 여아와 관련된 질문 등 각 여성·여아·남성·남아 집단에게 별도로 확인해야 하는 구체적인 질문도 있다.

여성·여아·남성·남아가 맞닥뜨린 서로 다른 위험은 무엇인가? 예컨대, 남아가 등교 중에 강제 징집의 목표 대상이 되거나 여아가 성적을 담보로 성매매를 강요받는가? 한편 여아가 등교 중에 강제 징집의 목표 대상이 되는 등 예상했던 것과 다른 위험이 존재할 수 있다는 사실을 명심하는 것도 중요하다.

교육 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

접근성 및 학습 환경

- 학교를 다니지 않는 여아와 남아의 수는 몇 명인가?
- 여성과 남성의 문해율은 몇 퍼센트인가?
- 위기 발생 이전과 비교했을 때 서로 다른 연령대의 여아와 남아가 겪고 있는 변화는 무엇이며 이것이 그들이 학교에 입학하고 학교 교육을 받는 데 미치는 영향은 무엇인가? 학교 밖 아이들과 중퇴한 아동 및 청소년은 어떤 배경을 가지고 있는가?
- 여아와 남아가 재학 상태를 유지하는 비율과 성과를 달성하는 비율에 다양한 수준에서 영향을 미치는 구체적인 장벽은 무엇인가? 어떠한 문화적 장벽(예: 남아의 교육을 우선시하는 젠더 규범, 아동 결혼 등)이 존재하는가?
- 여아와 남아가 집에서는 어떤 일을 하는가? 그러한 일이 교육 사업에 대한 접근성을 저해하는가?
- 젠더와 관련된 학교 안전 및 접근성 관련 문제는 무엇인가? 학교가 들어설 가능성이 있는 장소가 모든 학년의 여아와 남아에게 안전하고 접근성이 보장되는가? 학교에 조명 시설이 충분한가? 학교와의 거리는 수용할 만하고 안전한가? 학교에 통학하는 여아가 기대할 수 있는 혹은 그러한 여아를 위해 마련된 안전 조치는 무엇인가?

- 여아와 남아가 화장실을 이용할 수 있는가? 학교에 월경위생 용품이 마련되어 있는가?
- 구체적인 전쟁 경험으로 인한 사회적 낙인으로 고통받는 여아와 남아(예: 강간 생존자, 과거 소년병 등)가 있는가? 그러한 낙인이 교육에 대한 접근을 가로막는가?
- 통학길이 여아와 남아에게 안전한가?
- 부모가 여아에게 기대하는 안전 예방 조치는 무엇인가?
- 학습 환경이 안전하고 학습자의 정신적 및 정서적 웰빙과 보호를 증진하는가?
- 화장실이 접근 가능하고 안전한 곳에 위치해 있으며 수가 충분한가? 여아와 남아를 위한 화장실이 분리되어 있는가? 물과 비누가 제공되는가?
- 장애를 가진 여아와 남아를 위한 시설이 필요한가? 그렇다면 그러한 시설은 이용 가능하고 효과적인가?

교습 및 학습

- 교사들이 여아와 남아가 필요로 하는 구체적인 주제(예: 성과 재생산 보건의료(Sexual and Reproductive Health))를 다룰 수 있는 교육 자료와 훈련이 존재하는가? 그러한 자료가 자기방어, 지뢰 등의 사안에 대해 핵심적인 정보를 제공하는가?
- 학습 자료가 여아에게 적절하고 여아를 포괄하는 내용을 담고 있는가? 학습 자료가 젠더 고정관념을 더욱 공고하게 만드는가?

교사 및 기타 교육 인력

- 성희롱과 성적 학대를 다룸에 있어서 교사가 준수해야 하는

행동강령이 있는가? 교육 인력이 GBV 생존자를 대하는 방법에 관한 교육을 받았는가?

- 여성 교사와 남성 교사가 모든 학년에 존재하는가? 여성 및 남성 교사의 자격 수준과 숙련도는 어떠한가?
- 보조교사(para-professionals)가 있는가? 학교에서 여아를 지원하고 교습/멘토링에 관여할 수 있는 다른 여성이 커뮤니티 내에 존재하는가?
- 여성 훈련 강사(teacher trainer)와 지원 인력이 존재하는가?
- 학부모 · 교사 협의회(Parent-Teacher Associations, PTAs) 또는 그와 유사한 집단이 존재하는가? 여성과 남성이 어느 정도로 참여하는가? 여성의 참여에 대한 문화적 제약이 존재하는가?
- 학부모 · 교사 협의회(PTAs)를 대상으로 한 교육이 제공되었는가? 그렇다면 그러한 교육에서 젠더 사안이 다루어졌는가?

교육 정책

- 가장 최근의 교육 부문 계획에서의 젠더 관련 고려사항은 무엇인가?
- 어떠한 학교 관련 GBV 정책이 마련되어 있는가?
- 여성과 남성을 위한 교육에 학부모가 참여하는 것을 어렵게 만드는 장벽은 무엇인가?
- 여성 · 여아 · 남성 · 남아를 위한 교육 사업 설계와 기회 및 현황 조사에 커뮤니티가 참여하는 것을 어렵게 만드는 장벽은 무엇인가?

모범 사례

가자 지구에서 학교에서의 신체적 폭력으로 고통받는 어린 남아와 청소년기 남아들에 대한 인권 보호 관련 문제들이 수면으로 떠올랐다. 표적집단 연구 결과에 따르면 남학교에서는 체벌이 이례적인 사건이 아니라 일상적인 일이었다. 자연적으로 남자 아이 및 청소년들은 학교에 대한 부정적인 태도를 가질 수밖에 없었으며, 이는 학교가 ‘권위적인 어른들에게 신체적 폭력을 당하는 장소’라는 인식과 맞닿아 있었다. 모든 연령대의 남아가 학교를 자신의 권리가 지속적으로 침해받는 장소, 자신이 마치 사회 질서를 위협에 빠뜨리는 존재인 것처럼 취급받는 장소로 인식하고 있었다. 학교에서 당하는 학대는 어른으로서의 정당한 권위에 대한 반감을 쌓고, 교육 이수에 대한 관심을 잃게 만들 수 있다. 그러나 표적집단 연구 결과에 따르면 가자의 청소년기 남아는 교사 및 학교 직원들이 주입한 부정적인 고정관념에도 불구하고 긍정적인 자아상을 유지하기 위해 노력하고 있다.

UNIFEM. TOWARDS GENDER EQUALITY IN HUMANITARIAN RESPONSE. ADDRESSING THE NEEDS OF WOMEN AND MEN IN GAZA. <https://tinyurl.com/22z6p946>

교육 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 교육 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성 및 여아와의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 비상 시 교육 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 교육 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 LGBTI 집단이 비상사태 상황에서의 교육과 관련해 갖고 있는 특별한 필요를 분석한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의를 진행한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들의 서로 다른 상황을 더 명확하게 이해할 수 있도록 도움으로써 교육과 관련된 그들의 필요와 역량, 우선순위, 위기가 불러일으킨 변화 등을 더 잘 파악할 수 있게 해 준다.
- » 교육 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 교육 관련 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 교육 관련 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 교육 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아가 안전한 양질의 교육에 접근하지 못하도록 가로막는 구조적 불평등과 차별적 규범에 이의를 제기할 수 있는 기회를 파악한다. 또한 흔히 위기 발생 기간과 위기 발생 후에 이루어지는 역할 및 책임과 관련된 변화를 촉구함으로써 교육을 통해 젠더 평등을 고취할 수 있는 기회도 파악한다. 위기 발생 기간 동안 교육에서의 여성의 리더십을 증진할 수 있는 기회도 파악하도록 한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 교육 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 교육 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수

립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.



모범 사례: 젠더 분석을 바탕으로 한 전략적 계획 수립

2005~2006년 이라크 알 안바르(Al-Anbar) 지역의 국내이재이주민(IDP)과 교육 사업을 진행한 결과, 커뮤니티 교육 위원회에 모든 커뮤니티 대표자, 특히 여성을 참여시키는 것과 관련된 사회적 장벽이 발견되었다. 현지의 전통과 관습이 의사결정 및 그와 유사한 과정에 여성이 공개적으로 참여할 수 있는 기회를 제한한 것이다. 현지 여성 프로젝트 담당 직원은 의견 수렴을 위해 청소년 여아와 그들의 어머니를 집에서 만나는 등 이 문제를 해결하기 위해 노력했다. 그 결과, 두 가지 핵심 문제가 분명하게 드러났다.

첫 번째 문제는 여아가 학교를 통학할 때 접근하게 되는 경로의 안전성과 관련된 우려였다. 커뮤니티 위원회는 여아가 통학을 할 때 무리를 지어 이동하거나 보호자를 동반하도록 함으로써 그들의 안전을 보장할 사전 조치를 취하는 것에 동의했다.

두 번째 문제는 여아의 가정에서 제기한 것으로, 학교에서 근무하는 독신 남성 교사들에 대해 느끼는 불안감이었다. 커뮤니티 위원회는 학교 행정실과 협력하여 채용 절차의 투명성을 증진함으로써 각 가정에서 교사의 채용을 받아들이고 그러한 교사가 자신의 자녀에게 책임감 있게 행동할 것임을 신뢰할 수 있도록 했다.

INEE, CASE STUDY ON THE UTILIZATION OF THE INEE MINIMUM STANDARDS: SCHOOL REHABILITATION IN IRAQ,
<https://tinyurl.com/47tfjvp>

젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

비상사태 상황에서 젠더와 관련된 학교 안전 및 접근성 관련 문제는 무엇인가?

집에서 학교까지의 거리: 여아와 남아가 성적 폭력 및 납치를 당할 위험이 있다. 남아가 강제 징집을 당할 가능성이 있다.

(특히 여아에 대한) 교육의 정치화(politicization): 학교가 폭력의 목표 대상이 될 위험 증대된다.

통학길의 물리적 조건 변화: 자연 재해로 인한 결과로, 안전한 통로가 가로막히는 문제가 발생한다.

남아와 남성 교사에 의한 괴롭힘, 교사가 여아와 남아에게 좋은 성적을 대가로 성 관계를 요구하는 등 교사의 만연한 성적 착취 및 학대에 대한 두려움으로 인해 여아가 학교 교육을 받을 기회를 학부모가 거부하는 문제가 있다.

조기 결혼/임신, 여아를 학교에 입학시키는 것에 따르는 기회 비용의 증가, 특히 장애를 가진 여아에 대한 차별 등 위기 발생 시 악화되고 교육에 대한 접근성을 저해하는 부정적인 젠더 규범/문화적 관습이 존재한다.

통학길 및 학교에서의 안전이 개선되어 학교 교육에 대한 여아와 남아의 접근성이 증대된다.

학령기 여아와 남아의 75%가 학교에 출석함

여아와 남아의 최소 60%가 학기를 이수함(전학 제외)

안전 및 보호 관련 우려로 인한 무단 결석률이 70% 감소

안전 및 보호 관련 우려로 인한 중퇴율이 70% 감소

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

커뮤니티와 인접한 중립 지역에 학교가 건립된다.

위험군에 속하는 학생이 보호자를 동반하거나 무리를 지어 통학하는 것을 통해 도움을 받는다.

데이터베이스가 구축되고 정기적으로 업데이트된다.

학교에 사건 신고 메커니즘이 갖춰지고 잘 운영된다.

교사, 직원, 커뮤니티 구성원의 GBV 및 성희롱과 관련된 역량이 강화된다.

사업에 참여하는 학교의 행동강령과 정책이 젠더 평등, 젠더 평등의 주류화, 보호 관습에 맞게 개정된다.

국가 수준에서 평등과 보호를 고취하기 위한 핵심 파트너와의 옹호활동 계획이 수립된다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

커뮤니티 구성원이 (표적집단토론을 통해) 학교 위치에 대한 만족감을 표함

통학 버스의 승차/하차 정류장 수와 위치 업데이트된 데이터베이스 정보를 통해 생산되고 의사결정자와 공유된 보고서의 수

학교에 재학 중인 여아와 남아의 100%가 사건 신고 메커니즘에 대해 인지함

신고된 사건의 100%가 여아와 남아를 최우선시하는 방식으로 다루어짐

1년간 보고된 사건 수의 10% 증가

젠더 평등과 관련된 훈련을 받은 교사 및 직원의 수와 비율

학교에서 준수해야 할 행동강령의 내용을 인지하고 있는 교사의 수와 비율

젠더 평등과 주류화에 맞게 개정된 학교 정책의 수와 비율

젠더를 고려한 사업 활동

커뮤니티와 학교의 거리가 가깝고, 학교가 통학하기에 안전하고 조명시설이 잘 갖춰진 공공 도로에 위치해 있다. 필요할 경우 위험군에 속하는 학생을 위해 보호자가 동반하거나 학생들이 무리를 지어 함께 통학한다.

국경을 넘는 이주 및 휴먼 트래피킹 가능성 문제에 관한 정보를 정기적으로 수집하고, 국경 경찰 및 국경 지대의 커뮤니티와 이러한 정보를 공유한다.

학교 내에서의 성적 착취 및 학대 사건에 대해 비밀이 유지되는 신고 메커니즘을 수립한다.

여아가 교육을 받는 것에 대한 차별적인 믿음과 관행에 이의를 제기하기 위해 커뮤니티의 참여에 개입하는 것을 포함하여 교사, 직원, 커뮤니티가 젠더 평등, GBV, 성희롱 및 성폭력에 대한 훈련을 받는다.

연관성 있는 국가, 지역, 학교 정책과 행동강령을 검토하고, 교정하고, 그와 관련한 옹호활동을 벌인다.

젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

여성·여아·남성·남아를 위한 비상사태 교육 사업 설계, 기획, 현황 조사에 지역사회 참여도를 증가시키고자 할때맞닥뜨리게 되는 도전과제는?

계획 수립, 이행, 현황 조사 단계에서 여성, 여아, 다양한 커뮤니티 구성원들에게 견해를 요청하지 않는다.

여성과 여아 및 다양한 집단의 필요가 교육 사업의 설계, 이행, 현황 조사에 통합된다.

자신의 구체적인 필요가 계획 수립, 이행, 현황 조사에 통합되는 방식에 만족한다고 보고하는 여성과 여아의 비율

여아와 남아의 서로 다른 성취율에 영향을 미치는 구체적인 도전과제는?

가정에서 여아에게 부과되는 책임의 증대로 인해 여아가 학교 출석과 일을 우선시하지 못한다.

교직원들 사이에서 다양한 젠더가 충분히 대표되지 않는다.

특히 월경 중인 여아의 경우 부적절한 화장실 설비로 인해 학교에 등교하지 못한다.

학교 교육 자료, 교과서가 젠더와 관련된 편견/고정관념을 형성한다. 젠더 평등과 관련된 교직원의 인식, 태도 및 행동이 부적절하다. 젠더에 대응하는 교습 방법과 환경과 관련하여 교직원이 갖고 있는 역량이 제한적이다.

여아와 남아가 학교에서 더 좋은 성과를 낸다.

학교 환경이 젠더 주류화와 평등에 더 적합한 방식으로 조정되어 여아와 남아의 학습에 안전한 공간이 조성된다.

상위 75%의 성과를 내는 여성과 여아의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

대상 인구에 속하는 구성원들과 함께 참여적인 방식을 통해 참여와 관련된 필요, 위험, 기회를 식별한다.

적절한 커뮤니티 집단과 함께 참여적인 방식을 통해 참여와 관련된 필요, 위험, 기회를 식별한다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

커뮤니티 내 대상 인구와 함께 진행한 계획 수립 또는 이행 관련 이벤트의 수

대상 인구의 권고에 따라 이행한 실제 조치의 수와 비율

젠더를 고려한 사업 활동

문해력 수준, 장애 여부, 구사 언어, 전문지식의 수준 등과 무관하게 커뮤니티의 참여를 북돋고 피드백을 요청하기 위한 다수의 참여 활동을 마련한다.

여성 인권 단체, LGBTI 단체, 청소년 주도 단체를 포함한 기존의 커뮤니티 집단을 참여시킨다.

여성·여아·남성·남아가 가정 내에서 역할을 공유하는 것의 중요성을 더 잘 이해한다.

채용과 관련된 젠더 격차가 해소된다.

교사가 젠더 평등을 더 잘 이해한다.

여아와 남아의 필요를 충족하기 위해 학교 시설을 재점검한다.

학교에서 채택한 교육 자료가 더욱 젠더 대응적이다.

가정 내에서 전통적인 젠더 역할이 변화했다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

여성 대 남성 교사의 비율

젠더 평등에 관한 훈련을 받은 교사 및 직원의 수와 비율

젠더를 민감하게 고려한 학교 시설 및 학습 자료에 만족한다고 보고하는 여아와 남아의 비율

전통적인 젠더 역할을 다루고 모든 가구 구성원이 가사일을 함께 도맡아 하는 것의 중요성을 강조하기 위해 젠더-민감화(gender-sensitisation) 사업을 진행한다.

학교에서 동일한 수의 여성 및 남성 직원을 채용한다.

교사들을 대상으로 젠더 평등에 관한 훈련을 제공한다.

여아와 남아를 위해 사생활이 보호되는 분리 화장실과 수돗물, 월경 중인 여아를 위한 위생용품을 제공한다.

교육 자료 및 커리큘럼의 내용이 젠더에 더 대응적일 수 있도록 교직원이 그러한 자료를 변형한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 교육 관련 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 지침, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 교육 관련 참고표에 제시된 지침에는 다음 사항이 포함된다.

- 학습자의 등록, 재학 상태 유지, 중퇴, 교육 이수율에 관한 SADD를 수집, 분석, 보고한다.
- 모든 연령대의 여아와 남아에게 안전하고 접근이 보장되는 학습 시설을 설계한다.
- GBV를 예방하기 위한 구체적인 조치를 취한다.
- 젠더 분석을 바탕으로 여성 학습자의 구체적인 위생 관련 필요에 대응하기 위한 조치를 개발한다.
- 모든 연령대의 여아와 남아가 교육 서비스에 접근할 수 있도록 보장하기 위해 현지 커뮤니티의 민감성을 향상시키고 여아와 남아가 학교에 다니는 것을 방해할 수 있는 구체적인 장벽을 고려한다.



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

교육 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 교육과 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 교육 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 교육 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

핵심 현황 조사 도구:

- Inter-Agency Network for Education in Emergencies. *INEE Minimum Standards Reference Tool*. <https://tinyurl.com/yc2jbu7p>

모범 사례

2010년과 2011년에 발생한 홍수에 대응함에 있어서 파키스탄 교육 클러스터 조정관은 여아가 2차 교육을 받지 못하게 가로막는 3가지 핵심적인 장벽에 주목했다.

1. 접근성이 떨어진다. 많은 학교가 남학교이며, 모든 여아를 수용할 수 있는 중등교육 시설이 충분하지 않다.
2. 여아가 중등 교육시설에 입학하지 못하도록 가로막는 문화가 존재한다.
3. 여아가 다양한 요인과 압박으로 인해 노동과 집안일에 시달린다.

가정에서의 책임과 관련된 제약이 야기하는 접근성 부족 문제를 해결하기 위해 교육 클러스터는 전략 문서 및 보고서에서 이 문제를 중요하게 다루었다. 또한 정부, 공여기관, 공여기관의 개발기구 파트너 등과 옹호활동 캠페인을 벌여 기존 기반시설 내에 2부제로 운영되는 학교를 구축했다. 즉, 이에 따라 초등 교육을 받는 학생들은 계속해서 아침에 교육을 받고, 중등 교육을 받는 학생들은 저녁 시간대에 교육을 받을 수 있게 될 것이다.

INEE AND THE GLOBAL EDUCATION CLUSTER, 2012, THE EDUCATION CLUSTER THEMATIC CASE STUDY SERIES
<https://tinyurl.com/2fhh3wve>, P 22

교육 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 차별적인 규범에 영향을 미치기 위해 커뮤니티와의 협력을 모색하는 다면적이고 다부문적인 접근법을 지향하면서 학교의 질, 융통성, 가용성을 향상시킨다. 안전, 안보, 재정적 제약 등의 장벽을 줄이기 위한 목표 지향적인 조치를 취한다.
- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 비상사태 시 교육에 관한 기관 간 네트워크(INEE) 최소기준을 이행할 수 있도록 다양한 부문과 조정을 하고, 젠더와 관련된 교육 관련 고려사항이 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH), 영양, 아동 보호 등 교육 부문과 관련된 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아가 접근할 수 있는 교육 시설의 설계 및 위치와 관련된 과정을 포함하여, 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다. 여성과 남성 교사, 학교 상담사, 기타 교직원, 학교, 학교 밖 아동과 청소년 및 커뮤니티 구성원과 대화를 나눈다.
- » 교육 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 교육 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이중에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성과 여아의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 종교 및 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 교육 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 교육 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » **해를 끼치지 않음:** 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 성희롱, 성적 학대 및 착취를 다루는 교사와 기타 교육 담당 직원을 위한 행동강령을 개발할 수 있도록 모든 이해관계자와 협력한다.
- » 직원들을 대상으로 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법을 교육한다.
- » 학교에 다니는 여성과 여아에게 가장 빠르고 접근성이 좋은 경로를 확보하고 실제로 이용할 수 있도록 개방함으로써 보호 관련 위험을 식별하고 경감한다.
- » 학교 시설(예: 화장실)을 이용하는 아동, 특히 여아의 안전을 보장함으로써 보호 관련 위험을 식별하고 경감한다.
- » 모든 권리 침해와 관련하여 학교 내에 효과적인 피드백 시스템을 구축한다. 이러한 시스템은 학교 내에 아동 권리 위원회를 설립하고 그러한 위원회의 권한을 강화함으로써 구축할 수 있다.

교육 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 젠더 분석 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 교육 사업을 조사한다.
- » 교사에 대한 훈련, 학습 자료, 기타 수업 내용 상에서 젠더 민감성을 증진한다.
- » 가사일과 기타 노동에 참여하는 인구(특히 여성과 여아)의 편의를 고려한 시간대에 수업을 진행한다.
- » 교육 사업에 참여하는 여성 및 여아 보호자를 위해 보육 서비스를 제공한다.
- » 여아에게 적절한 월경 위생용품(및 의복)을 제공한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 교육 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위해 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 교육 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 모든 교육 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 교육 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 비상사태 사태가 진정되면 젠더 규범의 장기적인 변화에 기여하고 비위험군을 비롯한 모두를 포괄하고, 폭력을 행사하지 않으며, 그들을 존중하는 문화를 증진하는 학교 커리큘럼을 개발하고 이행할 수 있도록 교육부와 협력한다.
- » 비상사태 시 교육에 대한 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 비상사태 발생 시 교육 활동에서 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 비상사태 상황에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 비상사태 교육 사업에서 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

교육 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아의 교육 부문 지원에 대한 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링을 통해 교육 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴보아야 한다.

SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며(위의 섹션 1 참고), 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

교육 부문을 모니터링할 때에는 예컨대 장애를 가진 아동을 포함하여 서로 다른 성별과 연령을 가진 인구의 학교 취학률, 출석률, 재학률, 중퇴율, 합격률, 졸업률을 조사할 수 있는 현황 조사(서면, 개인, 집단) 설문조사를 활용하도록 한다. 핵심적인 문제를 식별하기 위해 수집한 데이터를 분석하고, 분석 결과를 활용하여 만족도를 평가하고 문제를 파악한다. 또한 (모든 젠더와

다양한 연령 및 지위를 포함한) 적절한 연령 집단에 속한 학부모, 돌봄제공자, 아동, 청소년으로부터 동등한 비율로 의견을 구해야 한다. 특히 아동 결혼, 성희롱, 학교 내에서의 안전, 교사의 행동, 중퇴율의 증가를 야기할 수 있는 기타 조건 등의 문제를 다룰 때에는 인터뷰와 설문조사에서 문화를 민감하게 반영한 질문을 활용해야 한다.

비상사태 교육 사업이 **‘해를 끼치지 않음’**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별(예: 아동을 위한 심리사회적 지원을 통합할 때에는 관련 활동이 아동에게 또 다른 트라우마를 입히지 않도록 보장해야 한다)하려면 교실 및 기타 교육 시설에 대한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

모범 사례

2011년 국제구조위원회(IRC) 케냐사무소는 케냐의 다다브(Dadaab) 난민 캠프에 있는 10~14세 여아와 (‘모두 하나다(It’s All One)’ 툭기와 지침을 바탕으로) 조정된 커리큘럼을 이행하기 위해 미국인구협회(Population Council)와 파트너십을 맺었다(IRC, 2011). 이러한 접근법은 다른 무엇보다도 자존감, GBV, 청소년기 및 사춘기, 저축, 목표 설정 등이 포함된 생활 기술 관련 커리큘럼을 개발할 수 있도록 훈련받은 멘토와 협력하여 안전한 공간 모델을 조성하는 것과 관련되어 있었다. 이러한 모델이 비상사태 상황과 난민 캠프 환경에 맞게 조정된 것은 이때가 거의 처음이었다. 사업을 마무리할 때 시행된 질적 평가 결과에 따르면 여아의 자존감이 향상되고 진보적인 젠더 규범이 채택되었으며, 비상사태 상황에서 안전한 수면 공간을 확보하는 것과 관련된 사회적 지표가 개선되었고, 돈을 빌릴 수 있는 사람과 자신이 겪고 있는 문제를 알릴 수 있는 사람을 알게 되었다.

UNESCO AND UN-WOMEN 2006: GLOBAL GUIDANCE SCHOOL RELATED GENDER BASED VIOLENCE
[HTTPS://TINYURL.COM/KBO95AG](https://tinyurl.com/KBO95AG)



5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 교육 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다. 경제협력개발기구(OECD) 개발원조 위원회(Development Assistance Committee, DAC)의 평가 기준(즉, 적절성, (비용 대비 가치) 효과성, 효율성, 영향, 지속 가능성)을 활용한 엄격한 평가 방법론으로 평가를 진행하는 것은

비상사태 발생 시 근거 기반의 대규모 교육 사업을 설계하는 데 매우 중대한 기여를 한다는 점에서 중요하다.

교육 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. Inter-Agency Network for Education in Emergencies, *INEE Minimum Standards Reference Tool*, INEE Minimum Standards Reference Tool, <https://tinyurl.com/y7ly9py7>

핵심 자료

1. UNESCO, UN-Women, *Global Guidance on Addressing School-Related Gender-Based Violence*, 2016, <https://tinyurl.com/kbo95ag>
2. IASC, "Education," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015, <https://tinyurl.com/y9ynutoj>
3. INEE, *Pocket Guide to Gender*, <https://tinyurl.com/yb8m69uh>

모범 사례: 어려운 상황 및 부족한 지원금으로 정확한 사업 평가를 진행하다.

우간다 카라모자(Karamoja)의 학교 시범 사업에서 진행된 젠더 사회화(gender socialization) 프로그램은 카라모자 분쟁의 원인 중 하나였던 젠더 규범을 개혁적인 접근법을 통해 바꿀 수 있다는 희망을 보여주었다. 시범 사업과 더불어 진행된 영향 평가에 따르면, 교육자 훈련 프로그램은 젠더 개념에 대한 교사들의 인식과 나아가 교실 내에서 이뤄지는 젠더 관련 교육 타당성에 긍정적인 영향을 미칠 수 있다. 또한 젠더 사회화 프로그램은 교육자로 하여금 젠더 평등에 대해 보다 진보적인 관점을 취하도록 태도를 변화시킬 수 있는 가능성을 증명해 보이고 있다. 한편, 연구에 따르면 젠더 평등한 관습으로의 변화는 초기에 이루어졌지만, 교사들은 궁극적으로 구조적 요인 및 지역 사회가 가진 뿌리깊은 젠더 규범에 얽매어 있었다는 것을 알 수 있었다. 질적 결과를 살펴보면 장기적 접근법의 일환으로 보다 강력한 인식개선 전략과 커뮤니티와의 연결성을 보장할 경우 교사들의 관습에 변화를 불러일으킬 가능성이 있다. 젠더 역할, 권력관계, 분쟁 역학 관계와 관련해 대규모의 변화를 이루어내고자 한다면 다양한 커뮤니티 이해관계자들로부터의 지원이 필수적이다.

UNICEF/AMERICAN INSTITUTES FOR RESEARCH, 2016.

식량안보

Food Security



이 장에서는 식량 안보(Food Security) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 식량 안보 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 식량안보 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위

한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위해 적절한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 식량안보 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 여성·여아·남성·남아의 식량, 생계, 영양에 대한 접근성에 각기 다른 방식으로 영향을 미친다. 인도적 대응 활동가는 식량안보의 네 가지 차원을 이해해야 한다. 첫째, 식량의 이용 가능성, 둘째, 식량에 대한 접근성, 셋째, 식량의 활용, 그리고 마지막으로 시간의 흐름에 따른 위 세 가지 요소의 안정성과 관련된 젠더 사안을 이해해야 한다. 식량안보 개입에는 식품 배분, 현금 지급, 농업 자원과 연료 효율이 좋은 난로 등의 자산이 포함된다.

가구 또는 커뮤니티의 소비를 위한 여성의 식량 생산 활동은 보통 그 가치를 인정받지 못한다. 식량안보를 개선하기 위한 노력은 각 가구가 식량을 생산하거나, 충분한 수입을 얻거나, 식량을 구입할 수 있는 시장에 대한 접근성을 확보할 수 있도록 보장하는 것에 중점을 둔다. 각 가구의 식량안보를 보장하는 역할을 누가 수행하는지를 이해하는 것은 매우 중요하다. 만약 여성이 식량 정책과 관련된 특정 영역을 책임지고 있다면, 특히 그들을 겨냥한 인도적 대응을 실시해야 한다.

식량안보의 수준과 젠더기반폭력(GBV) 위험은 서로 밀접하게 연관되어 있다. 여성과 여아는 일반적으로 식량 생산, 조달, 준비를 책임진다. 그 결과 여성과 여아는 농작물과 가축을 관리하고 연료를 모으거나 식량배분 활동에 참여하는 동안 정작 익숙한 주변 환경에서는 소외될 수 있다. 이러한 소외는 학대 또는 폭력적인 공격을 당할 위험도 증대할 수 있다. 식량이 부족하면 가정 내에 긴장이 형성될 수 있으며, 이는 친밀한 파트너의 폭력(Intimate Partner Violence), 그리고 생계 유지를 위해 성매매에 의존하거나 심지어는 딸을 조기 결혼시키는 등의 부정적인 대응 전략을 따르는 상황을 낳을 수 있다. GBV 예방과 생존자에 대한 지원을 고려하고 대상 인구에게 지원을 제공하는 것이 매우 중요하다.

젠더 평등을 식량안보 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **영양이 있고 안전한 식량에 대한 모든 인구의 접근성 개선하기.** 여성과 여아가 자금과 자원에 대해 상이한 접근성을 갖고 있다는 사실을 고려하면, 젠더 역할을 분석하는 현황 조사를 통해 피해인구의 식량안보 수준을 정확히 파악해야 한다.
- **식량안보 성과 개선하기.** 식량 생산과 관련하여 여성과 남성이 맡고 있는 고유의 상호보완적인 역할뿐만 아니라 다른 여러 다양성 요소가 식량 조달, 준비, 제공과 관련하여 젠더와

상호작용하는 방식까지 이해하는 것은 생계, 식량안보, 영양 관련 성과를 개선하는 데 있어서 핵심적이다. 예를 들어, 음식을 준비하기 위해 딸감과 물을 확보해야 할 경우, 에너지 효율이 좋은 난로와 연료 바우처, 서식지 인근에 위치한 급수처 등을 제공하면 소요되는 시간, 노동 부담, 폭력 위험에 대한 노출을 경감하고 여성과 여아가 교육 또는 고용 기회를 얻을 수 있다.

- **보다 안전한 커뮤니티 구축하기.** 개인, 가구, 커뮤니티의 식량안보가 개선되면 피해인구가 성매매, 아동 결혼, 폭력, 강도 등의 부정적인 생존 전략에 의존할 필요가 줄어든다.
- **사업에 대한 주인의식과 사업의 지속 가능성 증진하기.** 여성과 남성 모두 식량안보 부문에서 리더로 참여할 수 있게 하면 그들의 권리와 적절한 서비스 제공을 보장할 수 있다. 여성·여아·남성·남아를 참여시킴으로써 식량배분의 위치, 시간, 일정, 시설 등과 관련된 문제를 다루는 인도적 대응을 실시하면 피해인구의 필요와 우선순위 및 역량을 더 잘 반영하고 결과적으로 단기적 및 장기적 성공을 거둘 가능성이 높아진다.
- **평등을 지향하는 방향으로의 젠더 관계 변화시키기.** 식량 생산, 조달, 준비 및 제공과 관련된 역할과 책임을 보다 균형 있게 나누는 것은 젠더 평등에 기여한다. 예를 들어, 남성과 남아를 요리 및 양육 활동에 포함시키면 그들에게 생존에 필수적인 실용 지식과 기량(영양에 대한 인식 제고, 식량안보, 효과적인 농업 방식 등)을 강화하는 동시에 여성과 여아에게 부과되는 (절대적인 시간 부족을 포함한) 노동 부담을 줄일 수 있다.

젠더 평등과 식량안보를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 교육 부문의 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 식량안보와 관련하여 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

1 필요 현황 조사 및 분석

- 식량안보와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 식량안보 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 식량안보 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 식량안보 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 식량안보 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 식량안보 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 식량안보 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 식량안보 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 식량안보 사업을 시행한다.
- 식량안보 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 식량안보 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 식량안보 지원에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 식량안보 부문 및 식량안보 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 젠더 마커도 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고). 상황에 따라 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요할 수 있다.

식량안보 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 식량안보 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위협에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 식량안보 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역학 관계, 그리고 다양성의 여러

측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 위기로 인해 생겨난 더 광범위한 식량안보 관련 요인들과 관련해 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 조정, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감 등에 관한 모범 사례와 핵심 기준에 부합하는 방식으로 조정해야 하며, 206~207쪽 '식량안보 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

젠더 및 식량안보 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 식량농업기구(FAO), 세계식량계획(WFP), 옥스팜, 기아대책활동(Action against Hunger, ACF) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.



성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소 중 하나이며, 계획 수립, 모니터링, 결과 측정에 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동이나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 식량안보 부문에서는 피해인구에 해당하는 여성·여아·남성·남아의 구체적인 식량안보 관련 필요와 현실을 명확하게 파악할 수 있도록 (커뮤니티, 가구, 개인 등) 서로 다른 수준에서 SADD를 수집하는 것이 중요하다. 예컨대, 모든 여성 가장 가구가 취약한 상황이 아니라고 해서 모든 남성 가장 가구가 식량안보를 보장받고 있다고 볼 수는 없다. 수집한 데이터에 대한 분석은 (i) 여성 가장이 가용한 자원에 접근하려 할 때 남성 가장은 경험하지 않는 장벽을 경험하지는 않는지, (ii) 여성 가장 가구의 식량 불안 수준이 남성 가장 가구의 식량 불안 수준보다 높은지 등을 보여줄 수도 있다(데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고).

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께)

클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- WFP Vulnerability Analysis and Mapping, *Gender Analysis in Market Assessments – Tools*, <https://tinyurl.com/2p97ubyw>
- WFP, 2017, WFP Gender Toolkit, specifically the Gender Analysis and Gender and Emergency Preparedness and Response sections, <https://tinyurl.com/yey53e46>
- IASC, "Food Security and Agriculture," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015, <https://tinyurl.com/y9ynutoj>
- International Food Policy Research Institute, *Women's Empowerment in Agriculture Index*, 2012, <https://tinyurl.com/78kacx9>
- FAO VAM, *Thematic Guidelines: Integrating a Gender Perspective into Vulnerability Analysis*, 2005, <https://tinyurl.com/ybfxz4pu>



인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 식량안보 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 식량안보 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjj 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

식량안보를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 사업이 개시된 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 과거에 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 새로운 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 식량안보 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 개시된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 식량안보와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이를 파악하기 위해서는 각 가구와 커뮤니티 내에서 개인의 식량 생산, 조달, 소비에 대한 현황 조사도 진행해야 한다.

식량안보 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 토지와 가축이 없는 가난한 목축민의 수가 성별에 따라 세분화되어 있는가?
- 특정 집단이나 가구 또는 개인이 식량 및 농업 자원, 물품 배분 장소, 작업 현장, 워크숍 또는 등록소에 접근할 때 더 많은 어려움을 겪는가?
- 가구 내에서 식량 구입, 조달, 토지 활용, 기타 생산 자원 등과 관련된 의사결정을 내리는 주체는 누구인가? 가구를 대표해 식량지원을 받는 사람은 누구인가?
- 가구 내에서 누가 가장 먼저 그리고 누가 가장 나중에 식사를 하는가?
- 여성과 남성 그리고 장애를 가진 여성과 남성이 식량 배분 장소에 동등하게 접근할 수 있는가? 배분 장소 및 해당 경로가 여성과 여아 및 기타 위험군에게 안전한가?
- 어떠한 등록 시스템이 마련되어 있는가? 배분 카드는 어떻게 발급되는가?
- 각 가구에서 농업, 식량 또는 가축 생산 부문(농업 활동, 식량 가공 및 보존, 우유 및 유제품 생산, 가공류 생산, 어업 등이 포함됨)의 노동에 참여하는 사람은 누구인가?
- 식량 생산, 조달, 보관, 준비와 관련하여 여성·여아·남성·남아가 맡은 역할은 무엇인가? 식량 위생을 책임지는 사람은 누구인가? 인도적 위기로 인해 역할이 바뀌었는가? 그렇다면 어떻게 바뀌었는가? 누가 더 많은 영향을 받았으며 그 이유는 무엇인가? 가구의 식량 관련 필요를 충족함에 있어 여성·여아·남성·남아가 각각 얼마만큼의 시간을 들이는가?
- 여성과 남성이 식량 서비스와 사업, 현지 시장, 현금지원 취로사업(CFW), 농업 자원에 동등하게 접근할 수 있는가?
- 여성과 남성이 선호하는 생계 지원 방식(예: 식량, 현금, 바우처, 종자, 가축)은 무엇인가? 각 방식이 여성과 남성 각자에게 미치는 영향은 무엇인가?

- 어떠한 유형의 취사용 연료(예: 장작, 숯)가 사용되는가? 그러한 연료는 누가 확보하는가? 장작과 물을 확보하는 데 있어서 어려움이나 위험이 존재하는가?
- 노년의 여성과 남성이 식량안보를 둘러싼 정책 입안에 참여할 수 있는가?
- 농업 부문에서 일하거나 시장에 접근함에 있어서 지뢰가 여성과 남성에게 이동성 관련 문제를 야기하는가?
- 해당 국가의 법률이 땅에 대한 여성과 남성의 동등한 권리를 보장하는가?

소말리아에서 진행된 식량안보 관련 젠더 분석

작물: 수수와 옥수수가 핵심 식량 작물이다.

수수: 남성은 토지와 탈곡을 준비한다. 모종 심기, 제초, 수확, 보호, 운송 등은 여성과 남성의 공동 작업이다. 키질과 제분은 여성만 수행한다. 여성은 수수의 주요 판매자이며 현지 곡물 시장에서 영향력 있는 소매상이다. 여성과 여아와 남자는 익어가는 수수를 새들이 먹지 못하도록 겁을 주어 쫓아내는 역할을 한다.

옥수수: 일반적으로 남성이 비료와 살충제를 구입해 도포하고, 옥수수 줄기를 절단하고, 판매를 위해 옥수수를 상인에게 운송하는 역할을 한다. 여성과 남성 모두, 보통은 남성이 더 많이 임시로 옥수수 수확을 하며 돈을 받는다. 토지 준비, 씨 뿌리기, 관개, 모종 심기, 수확은 여성과 남성의 공동 작업이다. 여성은 옥수수 사료(줄기)를 활용하거나 판매하고, 옥수수 속대에서 낱알을 제거하고, 현지 시장에서 소량의 옥수수를 판매한다.

천연자원 채취: 장작을 구하고 야생 송진을 채취하는 것은 천연자원 채취의 두 가지 핵심 유형이다.

장작 구하기: 장작은 주로 여성과 여아가 구하지만, 특히 남서쪽 지역에서는 장거리 이동이 필요할 경우 남성이 적극적으로 장작을 구한다. 남성은 주로 목재를 태워 목탄을 얻은 다음 목탄 더미를 도시에서 판매한다. 마을 안에서는 여성 잡상인이 목탄 판매를 장악하고 있다. 여성은 건축과 시공, 요리, 빨감 판매 등에 필요한 목재를 확보하는 주요 행위자이다. 남부 지역에서는 남성이 목조 가옥 건축과 가구 제작을 위해 더욱 커다란 나무를 베는 역할을 한다.

FAO, 2012, GENDER IN EMERGENCY FOOD SECURITY, LIVELIHOODS AND NUTRITION IN SOMALIA,
<https://reliefweb.int/report/somalia/gender-emergency-food-security-livelihoods-and-nutrition-somalia>

식량안보 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 식량안보 현황 조사팀은 인도주의 기관이 식량안보 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 식량안보 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 식량안보 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 식량안보 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아 및 LGBTI 개인들과 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구상하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의를 진행한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들의 서로 다른 상황을 더 명확하게 이해할 수 있도록 도움으로써 식량안보와 관련된 그들의 필요와 역량 및 우선순위를 더 잘 파악할 수 있게 해 준다.
- » 식량안보 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우에는 각종 젠더 규범에서 비롯하는 장벽(남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하게 다뤄지는 등)을 해소하도록 한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 식량안보 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 젠더 분석 데이터를 활용하여 식량안보 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 식량안보 사업 내에서 여성의 리더십을 고취할 수 있는 기회를 파악함에 있어서 젠더 분석을 활용한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 식량안보 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 식량안보 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에

도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

모범 사례

2013년과 2014년, 세계식량계획(WFP)과 무스타그발(Moustagbal) 차드(Chad)의 현지 파트너는 수확을 앞둔 마지막 3개월 동안 가장 취약한 상황에 놓인 노년의 여성과 영양실조 아동이 거주하는 가구에 매일 식량을 배분했다. 거의 대부분의 경우 여성은 실제로 지원받은 식량에 대한 통제권과 자율권을 행사했고, 저체중 아동은 자신이 (수유 중인 어머니도) 가정 내에서 실제로 우선적으로 식량을 제공받았다고 보고했다.

출처: GENDER, MARKETS AND WOMEN'S EMPOWERMENT: SAHEL REGION CASE STUDIES IN MALI, NIGER AND CHAD REPORT, 2016. SUBMITTED TO WORLD FOOD PROGRAMME VULNERABILITY ANALYSIS MAPPING(VAM) UNIT DAKAR, SENEGAL BY: MICAH BOYER, MA AND TARA DEUBEL [HTTPS://TINYURL.COM/Y9YSATYP](https://tinyurl.com/y9ysatyp)



젠더 분석 관련 질문	파악한 문제	구체적인 목표 활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?	구체적인 목표 지표 활동을 통해 구체적인 목표를 달 성했음을 확실히 보여주는 지표
특정 집단이나 가구가 식량, 농업 자원, 배분처, 작업 현장, 워크숍, 등록소에 접근하는 데 있어서 더 많은 어려움을 겪고 있는가?	여성, 여아, 장애인, 그리고 일부 LGBTI 가 하루 중 위험한 시간대에 먼 거리를 이동해야 하는 상황으로 인해 안전하지 않다는 느낌을 받는다. 남성 가장 가구가 보통 접근에 대한 통 제권을 갖고 있으며 가구 내 식량배분 또한 그들이 통제한다.	농업 자원, 물품 배분 장 소, 작업 현장, 워크숍, 등 록소에 대한 여성과 여아 및 장애인의 접근성이 향 상된다.	차별 없이 안전하게 배분 현장 에 접근하는 비장애인 및 장애인 여성·여아·남성·남아의 수와 비율
식량 생산, 조달, 준비와 관련해 여성·여아·남성· 남아가 수행하는 역할은 무엇인가? 위기 발생 결과로 인해 그러한 역할에 변화가 있었는가? 있었다면 어떻게 변했는가? 누가 위기로 인해 더 많은 영향을 받았으며 그 이유는 무엇인가?	위기 발생 이후로 여성과 여아가 가족 구성원을 위한 식량을 준비하는 데 더 많은 시간을 사용한다. 식량을 준비하는 역할로 인해 여아가 조 기 중퇴를 하거나 학업 성적이 떨어진다. 안전 및 보호상의 이유로 인해 보통 남 성이 식량 조달을 맡는다. 농업을 하는 환경에서 여성과 여아가 생 산 과정을 책임지는 경우가 적지 않다	가구 내 식량안보와 관련된 업무가 여성과 남성 사이에 고르게 배분되며, 식량 준 비가 더 이상 여성과 여아 만 맡는 역할이 아니다. 여아와 남아의 학교 출석 률이 높아지고 그들이 더 나은 성적을 낸다. 학령기의 여아와 남아가 학교에 더 정기적으로 출 석한다.	가구 내 식량 준비, 생산, 조달 과 관련된 역할이 변했다고 보고 하는 여성·여아·남성·남아의 비율 학교 급식 사업을 통해 혜택을 받고 있으며 상위 75%의 성적을 내는 여아와 남아의 비율 학교 급식 사업을 통해 혜택을 받는 학생 중 무단 결근이 감소 한 비율
취사용 연료(예: 장작, 숯)를 확보하는 책임은 누구에게 있는가? 장작과 물을 확보하는 데 있어서 어려움이나 위험이 존재하는가?	여성과 여아가 취사용 연료와 물을 확보 하는 책임을 맡고 있다. 여성과 여아가 연료, 목재, 물을 확보할 때 공격을 당한 경험이 있다고 보고한다.	연료와 물을 조달하고 그 것에 접근하는 활동이 더 이상 여성과 여아의 안전 을 위협하지 않는다.	새로운 대안 조리 기술 덕분에 더 안전하다고 느끼는 여성과 여 아의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

접근성을 저해하는 요인이 식별된다.
참여를 보장하기 위한 물리적 접근이 조정된다.

커뮤니티 내에서 다른 사람들보다 더 소외된 참가자들에게 지원이 제공된다.

커뮤니티의 많은 남성 구성원이 인식제고 세션에 참가한다.

학령기의 여아와 남아가 급식 사업을 통해 혜택을 얻고 매일 한 차례 건강하고 포만감 있는 식사를 보장받는다.

가구 구성원들이 대안 조리 기술에 대한 지식을 갖춘다.

식량안보 사업의 일환으로 대안 조리 기술이 제공된다.

남성과 남아가 취사용 연료와 물을 확보하는 데 있어서 더 적극적인 역할을 수행한다.

연료와 물을 확보할 때 발생하는 폭력 사건을 최소화하기 위해 보안 시스템이 마련된다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

여성과 여아가 접근 과정 및 아웃리치 방법에 만족한다고 보고한다.

성별에 따라 세분화된 참가자의 수와 비율 및 인식제고 세션의 수

급식 사업에 접근할 수 있는 학령기 여아 및 남아의 수와 비율

가구 구성원의 최소 75%가 대안적인 조리 기술을 활용하는 방법을 안다고 보고

조리 기술에 접근할 수 있는 가구의 수와 비율

가구 내 남성이 연료와 물을 확보하는 데 있어서 더 적극적인 역할을 수행한다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율

젠더를 고려한 사업 활동

식량/생산물 배분 시간과 주기 및 위치, 워크숍, 고용과 관련해 여성·여아·남성·남아와 협의한다.

피해인구의 특정한 필요에 따라 접근성을 지원할 수 있도록 기반시설(예: 신체적 장애를 가진 장애인을 위한 좌석 배치, 안전한 쉼터 제공 등)과 서비스(여성과 남성을 위한 별도의 대기줄)를 조정한다.

인도적 지원에 접근하지 못할 가능성이 있는 여성과 여아에게 접근하고 그들을 동원할 수 있는 아웃리치 팀을 구성한다.

식량 준비, 생산, 조달과 관련해 가구 내에서 책임을 분담하는 방식과 모든 가구 구성원의 웰빙을 위해 역할을 나누는 것의 중요성에 대해 남성과 남아의 인식을 제고한다.

관련 세션에 대한 참석률을 바탕으로 식품을 제공한다.

교육에 대한 접근성, 재학 상태 유지, 여아와 남아의 출석을 증진하기 위한 학교 급식 사업을 제공한다.

난로/연탄 생산에 관한 훈련 등 배분 또는 자산 형성 사업을 통해 연료 효율이 좋은 조리 기술 및 대안 연료의 활용법을 여성과 남성에게 제공하고 훈련한다.

취사용 연료와 물을 확보하고 여성과 동행하는 것과 관련된 가구 구성원의 책임 분배 방법에 대해 남성과 남아의 인식을 제고한다.

연료와 목재와 물을 확보할 때의 안전을 보장할 수 있도록 보호 부문 활동가와 협력하여 보안 순찰 활동을 도입한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 식량안보 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 식량안보 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 여성·여아·남성·남아가 프로젝트 설계, 이행, 모니터링의 모든 단계에 동등하게 참여하고 특히 배분 시기와 장소에 대해 협의할 수 있도록 보장한다.
- 식량 지원의 주요 수혜자로서의 여성의 소유권과 통제권을 강화하고 일부다처 가구에서 두 번째 아내와 그들의 자녀가 배제되지 않도록 (남성 단독가장 가구를 제외한) 모든 가구 내 여성을 식량 지원의 주요 수혜자로 지정함으로써 모든 연령 집단의 여성·여아·남성·남아가 식량 지원에 접근할 수 있도록 보장한다.
- GBV를 예방하기 위한 구체적인 조치를 취한다.
- 여성과 남성이 식량 배분에 동등하게 참여하고 동일 노동에 대한 동일 임금을 받도록 보장하면서 여성과 남성의 필요를 동등하게 충족하기 위한 서비스를 설계한다.

4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

식량안보 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 식량안보와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 식량안보 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 식량안보 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

핵심 현황 조사 도구:

- Global Food Security Cluster, *FSC Core Indicator Handbook*, 2016. <https://tinyurl.com/yc6uujah>

식량안보 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 사업 설계, 제공, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 식량안보 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정한다.
- » 식량안보 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 SADD에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.
- » 국내 젠더 실무그룹이 존재할 경우 그들과 조정한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 식품의 질과 익숙함 및 적절성, 배분 장소에 대한 접근성, 식량 보관, 식량 준비, 조리, 배분된 식량의 소비, 취약 인구에 대한 식량 제공의 영향 등에 대해 여성·여아·남성·남아와 협의한다.
- » 식량안보 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력하고, 영양 모니터링 담당자, 촉진자(promoter), 농업 관련 조인자 등 중요하고 적절한 역할이 동등하게 배분될 수 있도록 보장한다.
- » 식량과 자원의 등록, 배분, 배분 후 상황을 감독하는 여성 감시인이 활동할 수 있도록 보장한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 식량배분 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 식량안보 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 식량안보 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아 및 기타 소수자 집단과 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 초기에 발생 가능한 문제와 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에게 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » GBV 위험을 최소화할 수 있도록 식량 배분을 위한 투명한 시스템을 구축한다.
- » 여성과 여아 및 기타 잠재적 위험군이 위험한 활동을 통해 식량 관련 필요를 충족하지 않도록 인도적 지원 제공이 식량 관련 필요를 충족하도록 보장한다.
- » GBV 발생 가능 사례뿐만 아니라 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법에 대한 정보가 제공되는 경우, 직원들을 대상으로 관련 기관의 절차를 교육시킨다.
- » 여성과 여아 및 기타 위험군이 가장 빠르고 접근성이 보장되는 이동 경로로 식량 및 자산 배분 장소에 접근할 수 있도록 보장함으로써 보호 관련 위험을 경감한다. 배분 장소를 오가는 경로가 명확하게 표시되어 있도록 보장한다.

식량안보 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 식량 안보와 관련된 젠더 분석 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 식량안보 사업을 조사한다.
- » 여성을 식량 지원의 주요 수혜자로 등록하여 우선시한다.
- » 일부 집단은 식단과 관련해 구체적인 필요를 갖고 있을 수 있다는 사실을 고려한다.
- » 기반시설과 서비스(여성과 남성을 위한 별도의 대기줄)를 다루기 위한 조치를 포함시킨다.
- » 토지, 신용, 가족, 기술 등 생산적인 자원에 대한 여성의 접근성을 고취한다.
- » 배분 장소로 이동할 때 추가적인 장벽에 직면할 수 있는 GBV 생존자가 식량에 접근할 수 있도록 보장한다.
- » 일부다처 가구에서는 각 아내와 그들의 자녀를 별도의 분리된 가구로 대해야 한다.
- » 식량 및 농업 자산 배분 장소를 여성 친화적인 공간으로 구축한다.
- » 배분 장소를 생활 공간과 인접한 곳에 마련함으로써 식량 및 농업 자산에 접근하는 것에 대한 부담을 줄이고, 여성과 아동 및 장애인이 들고 이동할 수 있는 무게로 패키지를 구성하며, 무거운 패키지에 대해서는 별도의 운송을 위한 전략을 마련한다.
- » 연료 효율이 좋은 난방 및 조리 기술 활용을 장려하고 이에 관한 교육을 제공한다.
- » 여성이 가구 수입을 위해 땀값 판매에 의존할 수도 있으므로 대안 에너지 사업을 여성을 위한 수익 창출 활동과 연계하는 방안을 고려한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 식량안보 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역학 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.

젠더를 고려한 지원

- » 취약 집단의 식량안보 사업에 대한 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이 때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 식량안보 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 식량안보와 관련하여 여성의 리더십(예: 배분 위원회)을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 식량안보 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 농촌지도사업, 금융 서비스, 토지권, 시장 등에 대한 접근성을 통해 농부들이 여성 소작농과 협력하도록 지원한다.
- » GBV 쉼터에서 여성(그리고 그들의 자녀)에게 식량지원을 제공함으로써 그들이 굶주림으로 인해 어쩔 수 없이 폭력적인 환경으로 되돌아가는 일 없이 자신과 자녀의 삶을 변화시킬 공간에서 의료, 심리사회, 생계 및 기타 서비스를 계속해서 받을 수 있도록 한다.
- » 학교 급식, 영양 상담 등의 식량지원 사업에 자신의 지식과 기량 및 시간을 투자하는 현지 커뮤니티의 여성과 남성이 동등한 보상을 받도록 보장한다. 예컨대, 남성은 학교 정원에서 노동을 한 대가로 현금이나 바우처를 받을 때 여성은 자원 봉사로 음식을 제공하는 일이 없도록 한다.
- » 동등한 고용 기회를 제공하는 것의 일환으로 여성을 공급망 담당 인력으로 고용하고 비상사태로부터 영향을 받은 여성과 여아가 자신의 필요와 관심사를 전달하고 필요한 지원을 받도록 보장한다.
- » 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 비상사태 상황에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

식량안보 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 식량안보 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링은 식량안보 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴봐야 한다. **SADD**는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

식량안보 부문을 모니터링할 때에는 예컨대 영양 증진을 위한 세션에 참가하는 개인이나 식량 바우처를 받는 가구의 비율, 캠프 관리 부문에서 수락한 여성 위원회 제안의 비율, 연료 효율이

좋은 난로를 활용한 결과로 여성과 여아가 절약한 시간을 모니터링한다.

식량안보 사업이 **‘해를 끼치지 않음’**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별(예: 젠더 및 기타 상호교차적인 요인을 고려하고 발생 가능한 부정적인 영향을 막음으로써 식량지원이 모든 집단에 동등하게 제공되도록 보장한다)하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업과 프로젝트를 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 식량안보 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

식량 안보 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에 게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 식량안보 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. IASC, *Food Security Gender Marker Tip Sheet*, 2012. <https://tinyurl.com/y8vtne3r>
2. The Sphere Project, "Minimum Standards in Food Security and Nutrition," *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*, 2011. <https://tinyurl.com/2pdd3d73>
3. IASC, "Food Security and Agriculture," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/y9ynutoj>

핵심 자료

1. FAO, *Socio-Economic and Gender Analysis for Emergency and Rehabilitation Programmes*, 2005. <https://tinyurl.com/y8f2pf0e>
2. WFP Gender Toolkit, 2017. <https://tinyurl.com/yey53e46>

보건의료

Health



이 장에서는 보건의료(Health) 사업에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 비상사태 상황에서의 보건의료 사업 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 보건의료 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위

한 핵심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 보건의료 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 이용 가능하고 수용 가능하며 적절한 보건의료 정보, 서비스, 시설에 대한 여성·여아·남성·남아의 안전한 접근성에 서로 다른 방식으로 영향을 미친다. 신체적 및 심리사회적 건강이 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향뿐만 아니라 그들이 가진 회복 역량도 젠더에 따라 다르게 나타난다. 인도적 위기 상황에서 보건의료 서비스를 제공할 때에는 처음부터 그리고 HPC의 모든 단계에서 젠더 분석이 포함된 보건의료 사업을 설계해야 한다.

인도적 위기 상황에서 젠더 평등을 보건의료 서비스에 효과적으로 통합하려면 여성·여아·남성·남아가 보건의료 서비스에 동등하게 접근할 수 있도록 서비스 접근을 저해하는 잠재적 장벽과 구체적인 보건의료 관련 필요를 이해해야 한다. 이와 관련된 서비스에는 재생산 보건의료 서비스, 젠더기반폭력(GBV) 생존자를 위한 서비스뿐만 아니라 보다 광범위한 보건의료 서비스와 정보도 포함된다. 특정 인구의 보건의료 상태를 조사하는 것은 그 정의상 연령과 젠더에 따라 데이터와 분석 결과를 세분화하는 것을 의미한다. 의학적 개입 또한 전통적으로 젠더와 연령을 꽤 민감하게 반영한다. 예컨대 보건의료 부문에는 소아과 전문의, 부인과 전문의, 노인의학 전문의가 포함되어 있다. 안정적

인 상황에서 보건의료 문제를 다룰 때 젠더와 연령을 면밀하게 살펴보아야 하는 것처럼(때로 질병은 여성, 남성, 유아, 노인에 따라 각기 다른 경과를 보인다), 비상사태 상황에서 보건의료와 관련된 영향과 필요를 다룰 때에도 반드시 젠더/연령 분석을 바탕으로 구체적인 노력을 기울이고 각종 요건을 충족해야 한다.

(인도적 위기 상황에서) 보건의료 서비스의 발전(강화) 수준을 조사하는 하나의 방법은 (서비스에 대한) 수요 및 공급을 분석하는 것이다. 젠더와 연령에 따른 특수성은 이러한 분석의 필수 불가결한 부분이다. 수요 측면에서는 재정적 의존으로 인해 서비스에 대한 여성의 접근성이 저해되는 문제를 다루는 것이 해당 지역의 총체적인 역학 환경을 이해하는 것만큼 중요하다. 공급 측면에서는 말라리아 또는 영양실조 환자들을 치료할 역량이 충분한지뿐만 아니라 상담실이 상담을 받는 GBV 피해자의 사생활을 충분히 보장해 주는지도 확인해 보아야 한다.

젠더 평등을 보건의료 사업 설계에 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **건강권 보장하기.** 성별 및 연령과 관련된 보건의료 필요를 파악하는 것은 인도적 위기가 연령 및 배경이 다른 여성·여아·남성·남아에게 미치는 총체적인 영향을 이해하고 양질의 충분한 보건의료 서비스를 보장하기 위한 유일한 방법이며, 이는 국제법에 따른 기본적인 인권을 보장하는 것이기도 하다.



• **모든 사람의 건강 상태 개선하기.** 분쟁 상황은 GBV 사건 증가, 원치 않는 임신, 성매개 질환(Sexually Transmitted Diseases, STD) 등을 유발한다고 알려져 있다. 또한 분쟁은 일반적인 외과 수술에 대한 수요를 늘리는 경향이 있다. 그러므로 (젠더/연령과 연관되어 있든 그렇지 않든) 보건의료 문제로 인해 추가적인 부담이 가해지고 있음을 인정하고, (구체적인) 서비스를 늘려 관련 필요를 충족해야 한다. 상황에 따라 여성은 흔히 가정에 피해를 입히는 것에 대한 두려움으로 인해 보건의료 서비스를 요청하기 전까지 오랜 기간 버틸 가능성이 높다. 또한 여성은 예방이나 치료를 위한 약물 자원을 요청할 가능성도 낮다. 젠더 평등을 사업 설계에 통합하면 인도적 지원 활동가들이 특히 건강 상태가 좋지 않은 특정 집단을 파악하고 전체 공지 등을 포함한 적절한 전략을 채택해 그러한 집단의 건강이 악화하는 상황을 줄이는 데 도움이 된다.

• **성과 재생산 보건의료(SRH) 서비스 및 권리에 대한 접근성 증진하기.** 전체 커뮤니티의 웰빙은 인도적 비상사태가 발발한 시점부터 여성·여아·남성·남아의 구체적인 SRH 관련 필요와 우선순위를 파악하고 이를 다룸으로써 향상시킬 수 있다. 예를 들어, 모든 비상사태 상황에서 재생산이 가능한 가임기 여성 중 약 4~16%가 항상 임신을 하게 되며, 여성과 여아의 15%는 임신과 출산으로 인해 생명을 위협하는 합병증을 앓게 될 수 있다. 비상사태 상황에서는 가족 계획 사업이 차질을 빚을 때가 많으며, 이로 인해 원치 않는 위험한 임신이 발생하고 결국 피해 가구의 보건의료 필요 및 사회경제적 부담이 늘어나게 된다. 예를 들어, 특히 16세 미만의 청소년 임신부는 생명을 위협하는 산과 응급 상황인 난산을 경험할 위험이 높다. 치료가 지연되면 산과 누공(obstetric fistulas), 자궁 파열, 출혈, 산모와 신생아 사망 등의 결과가 나타날 수도 있다. 인도적 위기 상황에서는 응급 산과 서비스를 제공받을 수 없는 경우가 많기 때문에 청소년 임신부와 그들 자녀의 질병 발생(morbidity) 및 사망(mortality) 위험이 증가한다.

• **여성·여아·남성·남아의 안전과 존엄 증진하기.** 여성·여아·남성·남아를 보건의료 필요 현황 조사와 보건의료 시설의 설계 및 위치 선정 과정에 참여시키면 커뮤니티가 보건의료 사업을 더 잘 활용할 수 있다. 예를 들어, 무료로 제공되는 청년 친화적인 양질의 재생산 보건의료 서비스는 재생산 보건의료 서비스를 받고자 하는 여성 및 남성 청년의 수가 증가하는 결과를 이끌어낼 수 있다. 젠더를 적절히 고려하여 현지 언어를 구사하는 보건의료 서비스 제공자를 선발하면 여성·여아·남성·남아가 성매개 감염(Sexually Transmitted Infections, STI) 예방 서비스를 받도록 독려하는 데 큰 도움이 된다. 또한 이는 성폭력 생존자가 보건의료 서비스를 받을 수 있는 기회를 제공한다.

• **주인의식 및 지속 가능성 증진하기.** (커뮤니티와 보건의료 시설 등) 모든 단계에서의 보건의료 서비스 조정과 관련해 여성과 청소년 여아 및 남아가 리더 역할을 맡도록 장려하면 전통적인 젠더 역할을 변화시키고 비상사태 이후에도 커뮤니티에 대한 주인의식이 유지되도록 할 수 있다.

젠더 평등과 보건의료를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등을 고취하기 위해 보건의료 부문의 최전선에서 일하는 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기관 출신의 인도적 지원 활동가가 취해야 할 조치를 요약되어 있다.



1 필요 현황 조사 및 분석

- 보건의료와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 보건의료 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 보건의료 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 보건의료 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 보건의료 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 보건의료 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 보건의료 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 보건의료 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 보건의료 사업을 시행한다.
- 보건의료 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 보건의료 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 보건의료에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 보건의료 부문 및 보건의료 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다.
- 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 젠더 마커도 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

보건의료 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 보건의료 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 인도적 위기가 불러일으킨 보건의료 부문 관련 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할 및 역할 관계뿐만 아니라 그들의 서비스에 대한 접근성, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 조정, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감 등에 관한 모범 사례와 핵심 기준에 부합하는 방식으로 조정해야 하며, 232~234쪽 '보건의료 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 여성·여아·남성·남아를 위한 보건의료 서비스 관련 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. 보건의료 부문에서는 일차보건 의료 서비스와 연계 시설과 관련된 보건의료 정보 시스템을 갖

추는 것이 중요하다. 커뮤니티 및 보건의료 시설 수준에서 발생한 질병과 사망의 주요 원인 관련 SADD는 구체적인 활동을 통해 보건의료 서비스 제공을 개선하는 데 도움이 된다. 이러한 SADD는 (장애, 임신 및 수유 중인 여성 등의) 구체적인 필요에 대응하기 위한 기타 다양성 요인을 포함하여 0~5세, 6~11세, 12~17세, 18~25세, 26~30세, 40~59세, 60세 이상인 여성과 남성의 수를 바탕으로 수집해야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동이나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). (데이터에 관한 추가 내용은 파트 B 참고) 또한 상황에 따라 SADD를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 기타 다양성 요인들을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요할 수 있다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- IASC. Health Resources Availability Mapping System (HeRAMS). 2014. Health Resources Availability Mapping System (HeRAMS) (who.int)

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 보건의로 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다 (나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 보건의로 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 기관 내부 직원들의 젠더 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 보건의로 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구 통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 세계보건기구(WHO), 유니세프(UNICEF), 기아대책활동(ACF) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스트리밍 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

보건의료를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 사업이 개시된 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보고자 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 과거에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 보건의료 관련 역할은 무엇이었는가? 보건의료와 관련된 여성·여아·남성·남아의 역할은 위기 발생 시점으로부터 어떻게 변화했는가? 보건의료와 관련하여 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?

- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 보건의료 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가?

- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 개시된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?

- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 보건의료와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이를 위해서는 (연관성 있는 보건의료 시설, 보건의료 활동가, 약물, 장비의 이용 가능성을 포함한) 보다 광범위한 보건의료 서비스와 정보뿐만 아니라 재생산 보건의료 서비스 및 GBV 생존자를 위한 서비스와 관련된 필요와 역량과 염원도 파악해야 한다.



보건의료 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 성별과 연령에 따라 세분화한 사망률은 어떠한가? 여성·여아·남성·남아의 사망률이 불균형한가?
- 위기 발생 이전에 여성·여아·남성·남아가 처한 보건의료 상황은 어떠했으며 위기 발생 이후 이러한 상황은 어떻게 변화했는가? 위기 발생 이후 특정 질병이 증가했는가? 어떤 인구가 그러한 질병의 영향을 받고 있는가?
- 가구 수준에서 보건의료 서비스와 관련된 여성과 남성의 역할과 책임은 무엇인가?
- 보건의료 서비스의 제공 및 접근성과 관련된 문화적 및 종교적 측면은 무엇인가?
- 여성·여아·남성·남아에게 보건의료 서비스를 제공하는 주체는 누구인가? 남성 보건의료 활동가가 여성에게 보건의료 서비스를 제공하는 데 있어서 현지의 관습이 영향을 미치는가?
- 임신, 출산, 수유와 관련된 문화적 기대 사항은 무엇인가? 월경과 관련된 문화적 관습은 어떠한가?
- 씻기, 물 사용, 요리, 시신 처리 등과 관련된 문화적 관습은 어떠한가? 이러한 관습이 보건의료 및 시간 활용과 관련해 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향은 무엇인가?
- 여성·여아·남성·남아가 (안전한 위생 관행과 관련된 서비스와 정보를 포함한) 보건의료 서비스나 보건의료 정보에 접근하지 못하도록 가로막는 장벽이 있는가? LGBTI가 보건의료 시설에 접근할 수 있는가? 타인과 관계를 맺고 있거나 맺고 있지 않은 청소년 여아와 남아가 재생산 보건의료 서비스에 동등하게 접근할 수 있는가? 여성 및 남성 노인이 보건의료 서비스에 동등하게 접근할 수 있는가?
- GBV 생존자가 보건의료 서비스에 접근할 수 있는가? 보건의료 시설에 GBV 생존자를 위한 연계 시스템이 마련되어 있는가? 여성·여아·남성·남아가 GBV 관련 보건의료 서비스가 안전하고 비밀을 보장해 준다고 생각하는가? 보건의료 담당 직원이 GBV 관리에 관한 교육을 받았는가?

모범 사례

지카 바이러스와 에볼라 바이러스의 발발은 그동안 여성이 젠더 불평등과 젠더 차별을 경험하게 만드는 결정적인 요인으로 작용한 여성의 사회경제적 지위가 복잡한 비상사태가 전개되는 상황에서 더욱 큰 중요성을 갖는다는 사실을 부각시켰다. 예를 들어, 임신중절 제한법이 존재하는 브라질 같은 국가에서조차 교육 및 사회경제적 수준이 높은 여성은 안전한 임신중절수술을 받을 수 있는 가능성이 높다. 여성이 자율적으로 성과 재생산 관련 결정을 내릴 수 있도록 돕는 데 있어서 공공 보건의료 개입은 필수적이지만, 성과 재생산 '결정'을 내리는 젊은 여성의 사회경제적 선택의 자유와 관련된 조언과 사업은 충분하지 않을 수 있다. 그러므로 공공 보건의료 비상사태 상황에서는 (에볼라와 지카 바이러스 같은) 바이러스가 성관계로 인해 확산할 수 있으며, 전염병 발병으로 인해 영향을 받는 여성과 여아의 평등과 지위에 주목하는 것은 질병 통제와 치료에 관한 조언을 통해 여성과 여아의 제한적인 선택의 자유를 보완하는 데 있어서 필수적이다.

출처: SARA, E: DAVIES AND BELINDA BENNETT. 2016. A GENDERED HUMAN RIGHTS ANALYSIS OF EBOLA AND ZIKA: LOCATING GENDER IN GLOBAL HEALTH EMERGENCIES, INTERNATIONAL AFFAIRS

모범 사례

인체면역결핍바이러스(HIV)와 결핵(Tuberculosis, TB) 사이에는 상당한 연관성이 존재한다. 대부분의 결핵(TB) 발병 사례와 사망 사례는 남성에게서 발견되지만, 여전히 전 세계 여성 사망 원인 중 상위 3위에 해당한다.

사하라 이남 아프리카 지역에서는 여성의 HIV 유병률(prevalence)이 높지만, TB 발생률(incidence)은 남성에게서 더 높게 나타난다(단, HIV 유병률이 높은 지역의 15~24세 여성은 예외이다). 이는 남성의 TB 전염 위험이 높은 상황과 연관되어 있는데, 예컨대 남성은 여성보다 사회적 접촉이 많고, 전염 위험이 높은 환경에서 일하고, 흡연을 하는 경향이 있으며, 알코올 섭취율은 높고 보건의료 서비스를 받는 경우는 적을 가능성이 높다. 여성은 높은 사회적 낙인의 위험, 진단의 지연, 질병 치료에 대한 접근성 저하 등 구체적인 위험에 처해 있다. 여성의 폐외결핵 발생률이 높게 나타나는 것 또한 그들이 검사와 진단을 받기가 더 어려운 상황임을 의미한다. 또한 TB 치료율과 관련된 젠더 역학은 균일하지 않게 나타난다. 일부 국가에서는 남성이 여성보다 좋은 예후를 보이는 반면, 다른 국가에서는 여성이 남성보다 좋은 예후를 보인다.

결핵퇴치 파트너십(Stop TB Partnership)과 유엔 에이즈계획(United Nations Programme on HIV/AIDS, UNAIDS)은 젠더를 고려하는 관점에서 체계적인 현황 조사 도구를 개발해야 한다는 필요성을 인정하면서 젠더를 민감하게 고려한 대응을 보장하기 위해 HIV/TB 젠더 현황 조사 도구를 개발했다. 전염병 발발과 관련된 젠더 요소를 고려하는 이와 같은 도구를 활용하면 여성, 남성, 트랜스젠더, 주요 취약 집단의 구체적인 필요뿐만 아니라 서비스에 대한 접근을 가로막는 젠더 관련 장벽을 식별하는 데 도움이 되며, 이는 결과적으로 각 국가와 팀이 그러한 집단의 구체적인 어려움과 필요에 더 잘 대응할 수 있게 한다.

출처: UNAIDS AND STOP TB PARTNERSHIP, 2016. "GENDER ASSESSMENT TOOL FOR NATIONAL HIV AND TB RESPONSES: TOWARDS GENDER-TRANSFORMATIVE HIV AND TB RESPONSES"



보건의료 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 타 인도주의 기관이 보건의료 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 보건의료 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 보건의료 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 LGBTI 집단이 보건의료와 관련해 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구상하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 협의 대상인 수혜자의 성별을 인도적 지원 활동가의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들이 처한 각기 다른 상황을 더 명확하게 이해할 수 있도록 도움으로써 보건의료와 관련된 그들의 필요와 역량 및 우선순위를 더 잘 파악할 수 있게 해 준다.
- » 보건의료 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 독려할 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용된 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

참여

주의 사항

- » SRH나 GBV 위험과 관련된 질문 등 일부 질문은 여성·여아·남성·남아와 LGBTI 집단을 분리해서 물어보아야 한다.
- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.
- » 모든 연령대의 여성·여아·남성·남아와 장애인을 위해 보건의료 시설에 대한 안전한 접근성을 보장한다.
- » 보건의료 시설이 내부 잠금장치가 갖춰져 있고 성별에 따라 세분화된 화장실을 갖추도록 보장한다.
- » 보건의료 시설이 (경비 등의 인력을 통해) 시설에 출입하는 사람을 모니터링하도록 보장한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의료, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 보건의료 관련 지원 필요를 가진 집단과 건강 상태에 영향을 미칠 수 있는 근본적인 요인을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 보건의료 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 조사한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성 간 구조적 불평등에 이의를 제기하고 보건의료 사업 내에서 여성의 리더십을 증진할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 보건의료 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 '해를 끼치지 않음' 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 보건의료 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

젠더 분석 관련 질문**파악한 문제****구체적인 목표**

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

보건의료 시설에 GBV 생존자를 위한 연계 시스템이 마련되어 있는가?

보건의료 시설이 GBV 대응 역량을 충분히 갖추고 있지 못하다.

GBV 생존자가 그들의 삶의 다양한 측면에 대한 지원이 잘 구축된 연계 시스템에 접근할 수 있다.

구축된 연계 시스템을 이용하는 GBV 생존자의 수와 비율

청소년기 여아와 남아가 접근할 수 있는 SRH 서비스와 정보가 존재하는가?

직원들의 젠더가 불균형한 탓에 SRH 서비스에 대한 청소년기 여아의 접근성이 제한된다.

SRH 정보가 청소년기 여아와 남아에게 제공되지 못한다.

문화적 장벽으로 인해 SRH에 관한 논의가 금기시된다.

더 많은 청소년기 여아와 남아가 SRH에 관한 연령에 적합한 지식을 갖춘다.

연령에 적합한 SRH 관련 지식이 기준치 이상으로 (또는 개입 이전에 갖고 있던 지식 수준 이상으로) 향상된 청소년기 여아 및 남아의 수와 비율

가구 수준에서 건강 관리와 관련된 여성과 남성의 역할과 책임은 무엇인가? 그러한 역할과 책임이 위기로부터 어떤 영향을 받았는가?

여성이 가정에서 환자를 돌보는 전통으로 인해 그들이 유급 노동에 참여할 수 있는 능력이 영향을 받고 있으며, 위기로 인해 이러한 상황이 더 많은 환자를 돌보도록 악화되고 있다.

가구 수준에서 환자를 돌보는 대안적인 방법 덕분에 수익 창출 활동에 대한 여성의 접근성이 개선된다.

가구 수준에서 환자를 돌볼 필요가 없어진 덕분에 수익 창출 활동에 참여하는 여성의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

표준운영절차에 대한 직원의 지식과 역량이 확보/향상된다.

GBV 생존자를 다양한 부문의 지원과 연결시켜주는 연계 메커니즘이 확립된다.

SRH 서비스를 제공하는 직원들 사이에 젠더 균형이 갖추어진다.

청소년기 여아와 남아가 SRH 관련 정보에 연령에 적합한 방식으로 접근한다.

투병 중인 가족 구성원이 전문 직원이 제공하는 보건의료 서비스를 통해 도움을 받을 수 있다.

남성과 남아가 가구 수준에서 환자를 돌보는 데 있어서 더 많은 책임을 진다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

연계 메커니즘에 관한 지식을 기준치 이상으로 (또는 개입 이전에 갖고 있던 지식 수준 이상으로) 습득하고 향상시킨 직원의 비율

제공받는 서비스 유형에 따라 세분화된 GBV 생존자에게 서비스를 제공하는 핵심 파트너의 수

SRH 서비스를 제공하는 보건의료 활동가 중 여성 대 남성의 비율

사업을 통해 연령에 적합한 SRH 정보에 접근하는 청소년기 여아 및 남아의 수와 비율

전문적인 보건의료 서비스에 접근하는 환자의 수와 비율

가구 수준에서 환자를 돌보는 역할을 분담함에 있어서 변화가 있었다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율

젠더를 고려한 사업 활동

GBV를 위한 다부문적 지원에 필요한 표준운영절차를 이행할 수 있도록 직원의 지식과 역량을 강화한다.

(법, 의료, 회복, 쉼터 관련) GBV 사례를 지원할 수 있는 핵심 현지 파트너와 연계 메커니즘을 구축한다.

SRH 서비스 제공자로 더 많은 여성 직원이 고용될 수 있도록 지원한다.

청소년기 여아와 남아를 위해 보건의료 정보 전달 방식을 조정하고 그러한 정보를 과학적인 방식으로 제공한다.

청소년기 여아와 남아에게 맞는 방식으로 SRH 정보를 제공한다.

위기에 영향을 받은 인구를 위해 접근 가능한 보건의료 서비스를 제공한다.

가구 수준에서의 돌봄에 대한 책임 공유와 관련하여 남성과 남아가 가진 인식을 제고한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 보건 의료 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다 (젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 보건 의료 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 여성·여아·남성·남아가 교육 및 기타 역량강화 계획을 통해 동등한 혜택을 받을 수 있도록 보장한다.
- 여성과 남성 보건 의료 서비스 제공자가 강간 생존자에 대한 임상 관리 교육을 받도록 보장한다.
- 커뮤니티 보건 의료 서비스 활동가 팀이 젠더 균형을 갖추도록 보장함으로써 여성·여아·남성·남아의 필요를 동등하게 충족하는 서비스를 설계한다.

4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

보건의료 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 보건의료와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 보건의료 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 보건의료 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

청결한 분만을 돕는 출산 패키지를 현지에서 제작하는 것은 여성 단체를 식별하고 조직하기 위한 좋은 기회가 될 수 있다. 그러한 여성 단체는 모든 임산부가 보건의료 시설에서 분만을 하도록 장려하고 여성들이 산과 합병증을 조기에 인식하여 연계 서비스를 이용하도록 교육을 제공할 수 있다. 또한 간단한 패키지를 제작하여 임신 사실이 확연하게 드러나는 여성들에게 패키지를 무료로 제공할 수 있다. 이러한 패키지는 특히 여성 단체가 이재이주민에 속한다는 점에서 유용할 수 있다. 또한 여성 단체는 분만이 임박한 여성과 여러 물품을 필요로 하는 여성을 이미 파악하고 있을 가능성이 높다. 키트를 제공받은 여성은 가장 가까운 분만 시설 그리고 숙련된 조산사와 함께 분만을 하는 것의 중요성에 대한 정보를 제공받아야 하며, 그럴 경우 다른 여성에게도 그러한 정보를 전달해줄 수 있다.

참고: WOMEN'S REFUGEE COMMISSION. 2006 [REVISED 2011]. 'MINIMUM INITIAL SERVICE PACKAGE [MISP] FOR REPRODUCTIVE HEALTH IN CRISIS SITUATIONS: A DISTANCE LEARNING MODULE'

보건의로 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 보건의로 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 보건의로 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다.
- » 보건의로 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 SADD에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 커뮤니티 기반의 지속 가능한 보건의로 사업 개발을 위해 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 보건의로 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다. 보건의로 모니터링 담당자, 위생 촉진자 등의 중요하고 적절한 역할을 여성과 남성에게 동등하게 할당한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 보건의로 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 보건의료 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 보건의료 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 생존자를 위한 GBV 관련 보건의료 서비스와 추가 연계 메커니즘에 24시간 접근할 수 있도록 보장한다. 이러한 서비스와 메커니즘은 비밀유지, 안전, 보안, 비차별을 보장해야 한다. 신체 검사를 진행할 때에는 사전에 정보에 기반한 동의를 얻는다. 또한 필요할 경우 장기적인 정신건강 및 심리사회적 지원을 포함하여 생존자를 위한 후속 서비스가 제공되도록 보장한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에게 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 여성과 기타 고위험군에 속하는 구성원들을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 유지한다.
- » GBV 발생 가능 사례뿐만 아니라 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법에 대한 정보가 제공되는 경우, 직원들을 대상으로 관련 기관의 절차를 교육시킨다(단, 일상적인 조사는 이러한 방법에 포함시키지 말아야 한다).
- » 여성과 여아 및 기타 위험군이 가장 빠르고 접근성이 보장되는 이동 경로로 보건의료 서비스에 접근할 수 있도록 보장함으로써 보호 관련 위험을 경감한다.

보건의로 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법 및 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 보건의로 사업을 조사한다.
- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 젠더 분석 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다.
- » 모든 여성·여아·남성·남아가 문화적으로 적절한 정신건강 및 심리사회적 지원(예컨대, 심리사회적 응급처치)을 이용할 수 있어야 한다.
- » 여성과 남성, 무장단체에 소속되어 활동 중인 사람과 무장단체를 탈퇴한 사람, 국내이재주민(IDP), 난민을 대상으로 한 메시지 전달 등을 비롯해, 위기로 인해 중단된 HIV/AIDS 관리 및 예방 서비스를 원상태로 복구해야 한다.
- » (교통수단을 포함한) 응급 산과 서비스와 더불어 훈련을 받은 전문 인력이 사용할 수 있는 안전하고 청결한 분만용 응급 보건의로 키트를 제공하여 모성 건강을 지원해야 한다. 분만 직후의 (산모와 신생아를 위한) 돌봄 서비스도 제공되어야 한다.
- » 종합적인 임신중절 서비스를 국내 법률에 따라 제공한다.
- » 생리용품, 여성 및 남성을 위한 콘돔, 필요할 경우 사후예방처치(post-exposure prophylactic, PEP) 키트, 응급피임약, 임신 테스트기 등을 배분한다.
- » 비상사태 발생 초기 단계부터 재생산 보건의를 위한 최소한의 초기 서비스 패키지를 마련한다.
- » 공감적이며 비밀유지가 보장되는 돌봄을 위한 구체적인 프로토콜을 포함해 생존자 지원(예: 중증도 분류, 임상 치료, 정신적 및 심리사회적 지원, 연계)과 관련된 명확한 책임을 갖춘 전담 보건의로 서비스 제공자를 지정하고 그들을 교육한다.
- » GBV가 건강에 미치는 영향을 포함하여 보건의로와 관련된 정보를 커뮤니티 옹호활동 캠페인에 포함시킨다.
- » 보건의로 정보 시스템이 성별과 연령에 따라 데이터를 세분화하도록 보장한다.

젠더를 고려한 지원

주의 사항

- » 적정 수의 여성 직원이 GBV 임상 관리에 필요한 훈련을 받을 수 있도록 보장한다.
- » 모든 사람이 보건의료 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다.
- » 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행해야 하며, 이 때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 특별 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 같은 학대 피해자를 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인 또는 특정 LGBTI 개개인 등 차별을 받는 사람들의 접근성을 증진하기 위한 방안을 마련하는 것이 포함될 수 있다. 이 때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 이의를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 보건의료 문제를 다루기 위한 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 여성의 경제적 권한 강화(동일 임금 포함)를 증진할 수 있도록 보건의료 인력의 유급 일자리에 대해 젠더 평등을 지원한다.
- » 현지 여성단체로부터 존엄 키트에 필요한 물품을 조달한다.
- » 모든 보건의료 관리 위원회에서 여성의 리더십을 고취하고 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들이 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 보건의료 대응에서의 여성의 참여와 리더십에 대한 남성 및 남아의 인식을 제고하고 그들이 이를 옹호할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 보건의료 사업에서 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 커뮤니티 내에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 단체가 형성될 수 있도록 돕고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역할 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

보건의료 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 보건의료 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 모니터링해야 한다. 또한 모니터링은 보건의료 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴봐야 한다. **SADD**는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고). 보건의료 부문을 모니터링할 때에는 예컨대 가족 계획 사업 이전 및 이후의 출생률과 콘돔 배분 이전 및 이후의 성매개감염(STI) 발생 건수를 측정해야 한다. 산전 및 산후 관리를 받은 여성의 수나 강간 피해를 당한 직후 72시간 이내에 임상 관리를 받은 GBV 생존자의 수 등 서비스 접근율도 모니터링하도록 한다.

보건의료 사업이 **‘해를 끼치지 않음’**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향(예: 인도적 지원 활동가가 피해에서 회복한 것처럼 보이는 사람들의 경우 심리사회적 지원을 필요로 하지 않는다고 가정하여 그들의 정신건강에 부정적인 영향을 미치는지 등)을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘을 마련하는 것도 중요하다(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고). 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

모범 사례

서 다르푸르(West Darfur)에서는 조산사들이 성폭력 보호 ‘전담 담당자(focal points)’ 역할을 하는 것으로 확인되었다. 그들은 자신을 찾아온 사실에 대한 비밀유지가 보장된다는 점을 국내 이재이주 여성에게 알려주었다. 이러한 전담 담당자들은 여성들이 임상 치료를 받을 수 있도록 연계 서비스를 제공했다. 북 다르푸르(North Darfur)에서는 전통적인 산파가 성폭력에 관한 메시지를 커뮤니티에 제공했다. 남 다르푸르(South Darfur)에서는 여성 보건의료팀이 성폭력 생존자들을 대상으로 커뮤니티 아웃리치 활동을 진행했다.

참고: WOMEN’S REFUGEE COMMISSION, 2006 [REVISED 2011]. ‘MINIMUM INITIAL SERVICE PACKAGE [MISP] FOR REPRODUCTIVE HEALTH IN CRISIS SITUATIONS: A DISTANCE LEARNING MODULE’

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 보건의료 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

보건의료 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 자료

1. WHO, *Health Cluster Guide*, 2009. <https://tinyurl.com/t4zve3fe>
2. IASC, "Health," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/y9ynutoj>
3. The Sphere Project, "Minimum Standards in Health Action," *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*, 2011. <https://tinyurl.com/mwstkffu>

핵심 기준

1. Interagency Working Group on Reproductive Health in Crises, *Field Manual on Reproductive Health in Humanitarian Settings*, 2010, Revision due November 2017. <https://tinyurl.com/5n6j8aa4>
2. Interagency Working Group on Reproductive Health in Crises, *Minimum Initial Service Package (MISP) for Reproductive Health in Crisis Situations: A distance learning module*, 2011. <https://tinyurl.com/y7y6em8d>

3. UNHCR, *Operational Guidance Mental Health and Psychosocial Support for Refugee Operations*, 2013. <https://tinyurl.com/y8kq3e3t>
4. UNFPA, Save the Children, *Adolescent sexual and reproductive health tool kit for humanitarian setting*, 2009. <https://tinyurl.com/ybn9dbem>
5. WHO, *Health Resources Availability Monitoring System (HeRAMS): Technical Guidelines*, <https://tinyurl.com/2s4xdfan>
6. Sommer, Marni, **핵심 기준 on menstrual hygiene management**, 2012. <https://tinyurl.com/y8srxhl2>
7. UNDP et.al, 2016 *Implementing Comprehensive HIV and STI Programmes with Transgender People: Practical Guidance for Collaborative Interventions (the "TRANSIT")*, <https://tinyurl.com/kbh3eyd>
8. UNFPA et al, *Implementing comprehensive HIV and STI programmes with men who have sex with men*, 2015, <https://tinyurl.com/mrr5uykd>

생계

Livelihoods



이 장에서는 젠더 평등을 생계 사업 설계에 통합시키는 방법을 설명하며, 젠더 평등을 통합하는 것의 중요성에 관한 정보를 비롯해 생계 사업 설계 시 젠더 평등에 관한 추가 정보를 얻고자 할 때 참고할 수 있는 핵심 기준과 자료도 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵심 접근법, 젠

더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위해 적절한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 생계 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 사람들이 생계 유지를 위해 활용하는 자원, 자산, 기회, 전략을 포함하여 여성·여아·남성·남아의 생계에 대한 접근성에 각기 다른 방식으로 영향을 미친다. 인도적 위기가 발생하면 여성은 무급 돌봄 노동을 더 많이 떠맡게 될 수 있으며, 이는 생계 기회에 대한 그들의 접근성을 저해할 수 있다. 또한 여성의 토지 소유를 금하는 등의 부정적인 사회적 규범과 차별적인 법률 및 관습으로 인해 여성이 가정 밖에서 노동을 하고 수입 창출 활동을 할 수 있는 능력이 제한될 수도 있다.

인도적 대응 시 생계를 위한 전략은 여성과 남성이 생계 유지를 위해 활용하는 역량과 자산 및 전략을 강화함으로써 그들의 자립과 생산 역량을 강화하는 것을 목표로 해야 한다. 생계 사업에는 비공식 교육, 기술 교육, 수익 창출 활동, 현금지원 사업(취로 사업 사업 등), 사업 개발, 마을저축대출협회, 소액대출, 직업 소개 사업, 농업 및 가축 지원 등이 포함된다. 이러한 사업은 수익 창출, 생계 기회와 관련된 지식 개선, 독립성 강화 및 증진 등에 필요한 안전한 대안을 제공함으로써 여성의 권한 강화를 촉진할 수 있다. 생계 사업을 이행할 때에는 가구 수준에서의 추가적인 돌봄 책임을 고려하는 것이 중요하며, 이 점에서 보육 서비스와 노동력 절감 기술이 중요할 수 있다.

젠더 평등을 생계 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **충분한 생계 유지와 직결된 인권 기준 지키기.** 이재이주 기간 동안 생계 자산의 상실로 인해 가장 고통받는 사람이 누구인지를 이해하는 것은 중요하다. 충분한 생활 수준에 대한 권리, 일할 권리, 정당하고 우호적인 근무 환경에서 일할 권리를 보장함으로써 그들이 부정적인 대응 전략을 피할 수 있도록 피해 인구를 식별하는 것이 핵심이다.
- **생산 자원에 대한 동등한 접근성과 통제권 제공하기.** 생산 자원에 대한 접근권 및 통제권을 가진 주체, 그리고 위기가 이러한 권리에 미치는 영향을 이해하면 젠더 평등을 통합하기 위한 젠더 통합적 생계 대응에 필요한 정보를 제공할 수 있을 것이다. 젠더 통합적 생계 대응에는 여성과 남성이 보유하고 있는(혹은 개발할 필요가 있는) 기량을 파악하고 그러한 기량을 이용 가능한 시장 기회와 연결시키는 것이 포함된다. 예를 들어, 남성이 지배적인 대규모 경제 부문을 복원하는 것에 초점을 두면 주로 소기업 또는 비공식 부문에 소속된 위기에 영향을 받은 여성을 방치하게 될 수 있다. 기존 시장(예: 수산물 또는 농산물 판매자)을 지원하는 여성의 역할을 인정하는 것도 중요하다. 또 다른 예시로, 소액대출 사업은 흔히 여성을 대출금 수령인으로 간주한다. 그러나 사업 모니터링 기간에 확인된 바에 따르면 대출금 사용에 관한 결정을 남성이 내리는 경우가 잦았으며, 이러한 대출금이 아내보다는 남편의 소규모 사업 개시를 위해 활용되는 경우가 적지 않았다.

- **보다 안전한 커뮤니티 구축하기.** 경제적 취약성은 근무 환경에서 인도적 지원 활동가를 포함한 외부인이나 가족 구성원들로부터 성적 착취 및 학대에 노출될 위험을 증가시킬 수 있다. 공식적인 일자리를 구할 수 없는 경우 많은 여성은 비공식 경제(예: 장작 모으기)에 종사하며, 이로 인해 안전하지 않은 공간을 오가야만 하는 상황에 놓이게 된다. 중요한 것은 여성·여아·남성·남아가 취하고 있는 현재의 경제적 대응 전략을 파악하고, 취약성을 증가시키는 전략은 차단하는 동시에 긍정적인 전략을 발판으로 삼는 것이다. 예컨대, 위기에 영향을 받은 청소년기 남아와 젊은 남성은 취업에 필요한 기량을 개발하는 기회를 얻지 못할 경우 불법 채광 등 안전하지 않고 위험한 일에 의지하게 될 수 있다. 또한 특히 이들이 스스로 일을 할 수 없거나 전통적인 '가장' 역할을 제대로 수행할 수 없는 인도적 위기 상황에서 여성의 경제적 권한 강화를 증진하기 위한 노력을 했을 때 남성 파트너가 위협을 느끼거나 분노할 수 있기 때문에 GBV 예방을 위한 보호 메커니즘을 생계 사업에 통합시키는 것이 매우 중요하다. 인도적 위기에 대한 대응은 가계 소득에 기여해야만 하는 여아와 남아(청소년 및 때로는 아동)의 장래에 장기적인 영향을 미칠 수 있으며, 결과적으로 교육 및 기타 개발 기회에 대한 그들의 접근성도 제한할 수 있다.
- **생계 지원과 관련된 장벽과 위험 경감하기.** 사업 설계 시에는 생계 사업에 등록하고, 참여하고, 사업으로부터 혜택을 얻는 과정에서 발생하기도 하는 GBV 등의 위험 요소를 경감할 전략을 활용하고 참가자의 안전과 참여를 보장하기 위한 모니터링을 사업에 포함시켜야 한다.

- **구조적 불평등을 다루고 여성의 권리 증진하기.** 인도적 위기는 위험을 야기하고 불평등을 악화시킬 수 있지만, 변화를 위한 기회도 제공할 수 있다. 예를 들어, 생계 사업은 남성뿐만 아니라 여성도 수익 창출 활동을 하는 주체로 상정함으로써 남성이 주도하는 가구 내에서 소득 자원 사용과 관련해 여성과 남성이 공동으로 의사결정을 하도록 장려할 수 있다.
- **주인의식 및 지속 가능성 증진하기.** 여성과 남성 모두 생계 사업 내에서 리더로 참여할 수 있도록 동등한 기회를 보장하면 지속 가능성이 증진될 것이다. 예를 들어, 여성을 대상으로 한 마을저축대출 사업은 일반적으로 여성이 자금을 관리하도록 하는 데 있어서 상당한 성공을 거두었다. 여성들이 매달 저축을 하고, 그 저축액을 여성들이 관리하는 금고에 보관하는 것이다. 금고에 보관된 돈은 해당 여성들에게 순차적으로 지급되며, 가족 구성원의 장례나 자녀의 학교 등록비, 필수 치료비 등 필요에 따라 사용된다.

젠더 평등과 생계를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 생계 부문의 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 생계 부문의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

생계 사업 설계에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심 활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- 생계와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 생계 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 생계 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 생계 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과물 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 생계 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 생계 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 생계 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 생계 부문 내 젠더와 관련된 자원의 격차를 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 생계 사업을 시행한다.
- 생계 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 생계 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 생계 지원에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 생계 부문 및 생계 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.
- 수입 증가, 영양 상태 개선, 교육 및 보건 의료 서비스에 대한 접근성 개선 등 가구 수준에서 생계 개입이 미친 영향을 평가한다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 상황에 따라 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요할 수 있다. 이 단계에서는 필요 현황 조사와 분석에 필요한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

생계 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을

이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 생계 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위협에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 생계 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역학 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 위기로 인해 생겨난 더 광범위한 생계 관련 요인들과 관련해 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감에 맞게 조정된 인도적 지원에 맞게 조정해야 하며, 256~257쪽 '생계 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.



성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석에서의 핵심 구성요소이며, 계획 수립, 모니터링, 결과 측정에 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 SADD는 사업 설계에 필요한 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 생계 부문에서는 커뮤니티, 가구, 개인 수준에서 기량, 교육적 성취, 과거의 근무 경험, 위험 경감 전략, 시장에 대한 접근성 및 기회에 관한 SADD를 수집하는 것이 중요하다. (데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고)

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- Women's Refugee Commission, CLARA: Cohort Livelihoods and Risk Analysis Guidance and Toolkit, 2016. <https://www.womensrefugeecommission.org/research-resources/clara-tool/>
- Women's Refugee Commission, Preventing Gender Based Violence, Building Livelihoods, 2011. <http://www.cpcnetwork.org/wp-content/uploads/2014/04/Preventing-GBV-Building-Livelihoods-WRC.pdf>
- WFP, Technical Note on use of gender – and empowerment–integrated market assessment surveys, 2016. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000107654/download/>
- WFP VAM, Gender Analysis in Market Assessments – Tools. <https://www.wfp.org/publications/gender-and-markets-initiative-west-and-central-africa-gender-and-markets-tools>
- Pasteur, K. Gender analysis for sustainable livelihoods frameworks, tools and links, 2002. <https://tinyurl.com/ybyosvau>
- ILO, A practical guide to mainstreaming gender analysis in value chain development, 2007. <https://tinyurl.com/yd8vnmn>
- Mercy Corps, Gender and Market Development, 2015. https://www.mercycorps.org/sites/default/files/2020-01/Gender%20and%20Market%20Development_Mercy%20Corps.pdf

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 생계 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 생계 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 역량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjj 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 생계 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 세계식량계획(WFP), 여성난민위원회회의(WRC), 국제노동기구(ILO), 머시코(Mercy Corps), 옥스팜 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

생계를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 사업이 개시된 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 과거에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 가구 경제를 위한 소득을 얻는 것과 관련해 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가? 실현 가능한 생계 기회에 접근하는 것을 가로막는 젠더 관련 장벽은 무엇인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 생계 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남자는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 개시된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가? 이용 가능한 (혹은 경우에 따라 이용 불가능한) 생계 기회가 보호 위험에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 자원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 생계와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 자원은 무엇인가? 이를 파악하기 위해서는 시장 또는 생계와 관련된 기회뿐만 아니라 무급 돌봄 노동, 과거 및 현재의 생계 관련 관습 등 위기로 인해 변화한 작업량의 변화도 조사해야 한다. 특정 집단이 어떠한 시장을 이용하는지(예: 노년의 여성 또는 남성은 접근성 관련 문제로 인해 현지 시장에 의존할 수도 있다)를 포함하여 자산에 대한 접근성과 통제권을 갖고 있는 주체와 시장에 대한 접근성도 살펴봐야 한다. 또한 여성과 남성, 청소년기 여아와 남아가 갖고 있는 기량, 교육 수준, 과거 근무 경험 등을 맵핑하여 그들의 기량이 시장 기회와 일치하도록 조정해야 한다.

생계 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 위기 발생 이전에 무급 돌봄 노동(예: 물과 장작 확보, 가족 구성원 돌보기, 빨래)에 참여한 주체는 누구였으며 (여성·여아·남성·남아 등) 그들이 맡은 역할과 책임은 무엇이었는가? 위기 발생 이후로 그러한 역할에 변화가 있었는가? 여성이나 남성이 이러한 무급 노동에 대해 예전보다 더 많은 책임을 짊어지고 있는가? 이러한 역할이 생계 기회에 대한 접근을 가로막는가?
- 가구 내에서의 자원 할당 및 가계 지출과 관련된 결정을 내리는 주체는 누구인가?
- 토지 소유, 상속, 토지 및 교육에 대한 접근성과 관련하여 어떠한 법률과 관습이 존재하는가? 이러한 법률과 관습이 여성·여아·남성·남아를 차별하는가? 여성이나 남성에게 금지된 특정 유형의 생계 활동이 존재하는가?
- 위기 발생 이후로 어떠한 경제적 대응 전략이 채택되었는가? 그러한 전략이 여성·여아·남성·남아를 위험에 빠뜨리고 있는가? 그러한 전략은 무엇인가?
- 여성과 남성, 청소년기 LGBTI 여아와 남아가 판매자, 공급자, 도매상, 소비자로서 시장에 참여하고 있는가? 각 집단의 온전한 참여를 가로막는 장벽이 존재하는가? 이들의 참여를 강화할 수 있는 기회가 존재하는가?
- 토지, 가축, 종자, 장비 등 지속 가능한 생계를 위해 필요한 주요 자산은 무엇이며 그러한 자원에 대한 여성과 남성의 접근성과 통제권에 위기가 어떠한 영향을 미쳤는가?
- 농업, 농사, 어업, 무역, 식량공급 부문에서 여성과 남성이 수행하는 역할은 무엇이며 위기 발생 이후로 이러한 역할에 변화가 있었는가?
- 여성과 남성, 청소년기 LGBTI 여아와 남아가 갖고 있는 기량과 역량 중에 시장 강화 또는 시장 확대에 기여할 수 있는 것은 무엇인가? 공급할 수 있는 노동력이 수요와 일치하는가? 시장 요건을 충족하기 위해 추가로 개발해야 할 기량은 무엇인가?
- 현재의 생계 활동에 참가하고자 할 때 각 여성·여아·남성·남아가 맞닥뜨리는 위험은 무엇인가?
- 경제 사업이 여성에게만 돌봄 역할을 부여하는 등 기존의 젠더 규범을 강화할 위험이 있는가? 여성이 경제적 권한 강화 사업에 참여하는 것과 관련된 반발 위험은 무엇인가?

생계 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 생계 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 생계 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 생계 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 생계와 관련해 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들의 서로 다른 상황을 더 명확하게 이해할 수 있도록 도움으로써 생계와 관련된 그들의 필요와 역량 및 우선순위를 더 잘 파악할 수 있게 해 준다.
- » 생계 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 생계 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 젠더 분석 데이터를 활용하여 생계 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목을 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성 사이에 존재하는 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 경제적 권한 강화를 증진할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 생계 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 '해를 끼치지 않음' 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 생계 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수

립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

모범 사례

파키스탄에서는 아프간 난민들의 이주가 현지의 삼림과 토지 자원에 부담으로 작용하고 있다. 지난 30년 간 아프간 난민들이 키우던 가축과 함께 이주하여 농사와 방목에 필요한 자원이 부족해진 것이다. 이러한 상황은 장기화된 가뭄과 맞물려 사료와 연료 부족을 초래하고 여성이 짊어지고 있는 과중한 업무 부담을 심화시키고 있다. 여성은 농업 부문에 상당한 기여를 하고 있지만 농촌 지원 서비스는 전통적으로 남성에게 맞춰져 있었다. 이에 식량농업기구(FAO)는 여성을 농촌 지원 서비스에 참가시키고 여성을 위한 자율학교를 열어 파종 관리와 기업을 정신에 관한 교육을 제공하고 현지 지식과 전문기술을 구축했다. 이러한 접근법은 참여 가구의 장작 및 사료에 대한 접근성을 증진시킴으로써 소득 증가와 업무 부담 경감이라는 결과를 이끌어냈다.

FAO, GENDER MAINSTREAMING AS A KEY STRATEGY FOR BUILDING RESILIENT LIVELIHOODS, 2016.
<https://www.fao.org/policy-support/tools-and-publications/resources-details/en/c/427020/>



젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

**위기 발생 이전에
무급 돌봄 노동
(예: 물과 장작 확보,
가족 구성원 돌보기,
빨래)에 참여한 (여성
· 여아 · 남성 · 남아 등)
주체는 누구였으며
그들이 맡은 역할과
책임은 무엇이었는가?
위기 발생 이후로
그러한 역할에 변화가
있었는가? 여성이나
남성이 이러한 무급
노동에 대해 예전보다
더 많은 책임을
 짊어지고 있는가?**

위기 발생 이전뿐만 아니라 위기 발생 이후에도 여성과 여아가 주로 무급 돌봄 노동을 책임지고 있다. 위기 발생 직후부터 무급 돌봄 노동의 강도가 증가했다.

돌봄 노동으로 인해 여성이 생계 활동에 참여하는 것이 어려운 상황이다.

여성인 생계 사업 설계에 참여할 수 있는 기회가 개선되고 그들이 수익 창출 활동에 참가한다.

가구 수준에서 무급 돌봄 노동을 공동으로 한 결과, 수익 창출 활동에 참여하고 있다고 보고하는 여성의 비율

**여성과 남성이 생계
사업에 동등하게
참여하고 있는가?**

사업이 돌봄 노동을 고려하지 않은 시간대에 제공되는 탓에 여성이 그러한 사업에 접근하고자 할 때 어려움에 직면한다.

여성 그리고 젊은 여성과 남성이 위험한 대중교통수단과 고용주의 괴롭힘으로 인해 기술 훈련 및 직업 소개 사업에 참여할 때 안전하지 않다고 느낀다.

여성 그리고 젊은 여성과 남성이 각자의 생계를 책임진다.

자급자족하고 있다고 보고하는 여성 그리고 젊은 여성과 남성의 비율

**위기 발생 이후로
제공된 생계 기회가
구조적인 젠더
불평등에 이의를
제기하고 있는가?**

비전통적인 활동을 진행할 때 참고할 만한 롤 모델이 부재하고 기존 규범이 잔존하는 상황으로 인해 생계 사업이 전통적인 젠더 역할과 고정관념을 강화한다.

여성 · 여아 · 남성 · 남아가 비전통적인 부문에서의 수익 창출 활동에 더 자신감 있는 태도로 참가한다.

비전통적인 수익 창출 활동에 참여하는 여성 · 여아 · 남성 · 남아의 (활동 유형에 따라 세분화된) 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

24시간 일일 업무에 대한 분석 결과에 따라 생계 개입을 설계한다.

생계 개입에 참여하는 여성에게 보육 서비스를 제공한다.

가구 내에서 남성과 남아가 무급 돌봄 노동과 관련해 보다 적극적인 역할을 수행한다.

남성과 비교했을 때 무급 가사 노동에 여성이 투자한 시간의 양과 비율

보육 서비스나 기타 신뢰할 수 있는 개인에게 자녀를 맡길 때 안심할 수 있다고 (표적 집단토론을 통해) 보고하는 여성

무급 가사 노동과 관련하여 전통적인 가사 일이 기존과 다르게 재분배되었다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율

광범위한 생계 사업 설계의 일환으로 가정 관리 업무에 대한 분석을 실시한다.

이를 위해 24시간 일일 업무에 대한 분석도 실시할 수 있다.

생계 사업 설계와 더불어 보육 서비스를 제공한다.

무급 가사 돌봄 노동에 대한 공동의 책임과 관련하여 남성과 남아의 인식을 제고한다.

생계 사업 설계에 대한 여성의 접근성이 증대된다.

여성 그리고 젊은 여성과 남성이 노동 시장에 참여함에 있어서 안전하다고 느낀다.

각 생계 활동에 참여하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

노동 시장에 안전하게 참여하고 있다고 보고하는 여성 그리고 젊은 여성 및 남성의 수와 비율

여성을 대상으로 한 생계 사업이 그들의 돌봄 역할을 고려하여 적절한 시간에 진행된다.

안전 감사(audit)를 실시하여 위기가 발생하는 시간과 장소를 파악한다.

고용주를 대상으로 한 행동강령을 개발한다.

여성·여아·남성·남아가 광범위한 비전통적인 생계 부문에 접근한다.

각 생계 활동에 참여하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

비전통적인 생계 활동이 제공해야 하는 것에 관심이 있다고 (표적집단토론을 통해) 보고하며 그러한 활동에 망설임 없이 참여하는 여성·여아·남성·남아

여성·여아·남성·남아가 경험하는 구조적 젠더 불평등에 도전하는 생계 사업(직업 훈련, 직업 소개 등)을 제공한다.

여성 건설 노동자 등 각 젠더가 전통적으로 수행하지 않는 역할을 옹호하는 롤 모델을 파악한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 생계 클러스터를 지원해야 한다.
- 생계 부문의 인도적 지원 활동가는 인도적 개입에 따르는 경제적인 비용이 필요 현황 조사에서 확인된 여성·여아·남성·남아의 서로 다른 필요에 따라 어떠한 영향을 받는지를 고려해야 할 수도 있다. 예컨대, 여성이 젊어지는 돌봄 부담을 경감하기 위해 다른 가능한 선택지를 택하는 대신 노동력 절감 기술을 활용하기로 결정할 경우 추가 비용이 들 수 있다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다 (젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

생계 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 생계와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 생계 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고,

여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 생계 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

필리핀에서는 수확 후 여성이 수행하는 임무 중에서 탈곡이 가장 시간 소모가 크고 고된 일인 탓에 경량화된 탈곡기가 설치되었다. 이 기계는 수작업으로 할 경우 몇 시간이 걸리는 일을 단 몇 분만에 수행할 수 있게 함으로써 여성의 노동 시간을 단축했다.

FAO/WFP.2008. SEAGA FOR EMERGENCY AND REHABILITATION PROGRAMMES SOCIO-ECONOMIC AND GENDER ANALYSIS [HTTPS://TINYURL.COM/Y8F2PFOE](https://tinyurl.com/y8f2pfoe),PDF MODULE 7 P 14

모범 사례

베이루트에서는 모자이크(MOSAIC)라는 기관이 트랜스젠더 여성에게 일자리를 제공할 수 있는 기회를 찾기 위해 고용 및 직업 훈련에 대한 LGBTI 난민의 접근성을 개선할 방법을 맵핑하고 있다. 이는 수용 커뮤니티의 LGBTI 기관이 보호 관련 간극을 메우기 위해 수행할 수 있는 전문적인 맞춤형 역할이다.

여성난민위원회가 도시 지역 난민에 대해 수행한 연구에서 제시한 핵심 권고사항 중 하나는 안전하고 안정적인 주거와 생계를 확보하는 데 있어서 도시 난민들이 겪는 어려움을 다루는 것이었다. 생계는 도시 보호 및 GBV 위험 경감의 기본적인 구성 요소이기도 하다. 착취, 차별, 그리고 여러 형태의 GBV는 일상적으로 발생한다. 거주지를 찾는 난민을 지원하고, 잠재적인 고용주를 식별하고, 난민 노동자 착취에 대한 다차원적인 대응을 개발하려면 현지 수준에서 직접적인 옹호활동을 벌여야 한다.

WOMEN'S REFUGEE COMMISSION: MEAN STREETS: IDENTIFYING AND RESPONDING TO URBAN REFUGEES' RISKS OF GENDER-BASED VIOLENCE P85 AND P2



생계 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 생계 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 생계 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다.
- » 생계 부문 그리고 SADD와 관련하여 여성·여아·남성·남아의 상황에 대한 젠더 분석을 활용함으로써 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 장애인, 기타 소수자 집단뿐만 아니라 여성·여아·남성·남아와 LGBTI가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 생계 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 생계 사업에 의미 있는 참여를 하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 보장한다.
- » 여성이 의미 있는 참여를 할 수 있도록 여성을 위한 기술 훈련을 제공하기 전에 오리엔테이션 사업을 진행한다.
- » 여성과 여아가 생계와 관련된 우려 사항을 안전하고 개방된 환경에서 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 생계 사업 및 구체적인 활동을 통해 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 조사함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이중에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책임(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 생계 활동이 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에 제시된 생계 관련 지침을 준수한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. ('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 생계 활동에 참여하는 참가자, 신뢰할 수 있는 판매자, 운송 회사, 최종 소비자 시장 간에 연결 고리를 형성한다.
- » 여성 및 기타 위험군에 해당하는 구성원들을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 지속한다.
- » 직원들을 대상으로 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법을 교육한다.
- » 여성과 여아가 가장 빠르고 접근성이 보장되는 이동 경로를 통해 생계 사업이나 시장에 접근할 수 있도록 보장함으로써 보호 위험을 경감하고, 조명이 잘 갖춰진 도로와 안전한 교통수단 등을 보장한다.
- » 인도적 지원 활동가에 의한 성적 착취 및 학대를 예방하는 조치를 취한다.

생계 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » 여성을 위험에 노출시키는 생계 활동(안전하지 않은 구역에서 장작 구하기) 홍보를 지양하고 생계 활동을 밤에 진행하지 말아야 한다.
- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » 어떤 집단이 GBV로 인한 영향을 받았는지를 추측하지 말고, GBV 관련 보고 데이터나 보고서상의 추세가 GBV 범위와 관련된 실제 사건 발생률과 추세를 반영한다고 가정하지 않는다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 생계 사업을 조사한다.
- » 아직 혜택을 받지 못하고 있는 여성과 남성에게 제공할 성과 모델(신용, 저축, 소액 보험 등)을 설계할 수 있도록 금융 서비스 제공자와 협력한다.
- » 여성 농업 협동 공동체를 지원하고 가치 사슬 내에서 여성의 경제적 권한을 강화할 기회를 식별한다.
- » 최소한의 식량과 현금 작물에 대한 여성의 개입을 지원한다.
- » 여성이 이동상의 제약을 갖고 있을 경우, 이동이 가능한 생활 공간이나 인접 지역 내에서 수행할 수 있는 생계 활동을 촉진한다.
- » 서로 다른 다양성 집단에 소속된 여성이 협동조합 및 여성 전용 협동조합에 포함되도록 지원한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 생계 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 직업 훈련 사업이 젠더와 관련된 부정적인 사회 규범이나 고정관념을 영속화하지 않도록 보장한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 생계 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 모든 생계 관리 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 더 큰 재정적 독립성을 누리고 추가적인 생계 기술을 확보할 수 있도록 쉼터 구축에 대한 참여를 장려한다.
- » 여성이 생계 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 생계 기회를 얻는 데 필요한 기반을 제공할 수 있도록 청소년기 여아를 위한 인적, 사회적, 재정적 자원을 강화하는 자산 형성 사업을 이행한다.
- » 생계 사업에서의 여성의 참여와 리더십에 대한 남성 및 남아의 인식을 제고하고 그들이 이를 옹호할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 젠더 측면에서 비전통적인 생계 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 생계 활동 내에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

생계 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 생계 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링을 통해 생계 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴보아야 한다. **SADD**는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며(위의 섹션 1 참고), 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

생계 부문에 대한 모니터링은 예컨대 소기업에 소속되어 일하는 여성이 멘토링 사업을 통해 얻은 혜택의 수준이나, 롤 모델 사업이 남성 간호사와 여성 건설 노동자 등 전통적이지 않은 젠더

역할을 수행하는 사람을 본 젊은 여성과 남성의 인식에 미친 긍정적 영향을 측정할 수 있다. 성별과 연령에 따른 직업 훈련 참가율, 가구 소득, 가구 소득 지출에 대해 공동으로 의사결정을 한다고 보고하는 가구의 비율 등도 모니터링해야 한다.

생계 사업이 ‘해를 끼치지 않음’(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향(예: 여성과 여아가 폭력을 당할 위험을 높이는 시간대와 장소에서 직업 훈련 세션 제공)을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.



5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다. (추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고) 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 생계 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

생계 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 사업의 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 생계 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. The Sphere Project, *Minimum Standards in Shelter, Settlement and Non-food items*, Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response, 2011. <https://tinyurl.com/mwstkffu>
2. IASC, "Livelihoods," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/y9ynutoj>

핵심 자료

1. Women's Refugee Commission, *Building Livelihoods: A field manual for practitioners in humanitarian settings*, 2009. <https://tinyurl.com/yalln6pt>
2. Women's Refugee Commission, *Mean Streets: Identifying and Responding to Urban Refugees' Risks of Gender-Based Violence*, 2016. <https://tinyurl.com/gp6zlg7>

모범 사례

옥스팜은 인도네시아, 스리랑카, 인도, 몰디브, 미얀마, 태국, 소말리아에서 인도양 쓰나미에 대한 대응을 하는 동안 어촌 커뮤니티에 가장 중요한 자산 중 하나인 보트를 보급했다. 이에 대해 평가를 진행한 결과 쓰나미에 대한 대응 전반에 걸쳐 보트가 주로 남성에게 보급된 것으로 확인되었고, 옥스팜과 옥스팜의 파트너는 여성에게 보트가 제공될 수 있도록 함으로써 젠더 평등을 위해 노력했다. 이러한 조치에 대한 반응은 복합적이었고, 전통적으로 남성의 자산으로 간주된 것에 여성이 접근하는 것을 커뮤니티가 받아들이지 수 있도록 상당한 노력을 기울여야 했다. 이와 관련하여 여성의 어업 활동 지원 그리고 여성이 혜택을 받을 수 있도록 보장하기 위한 지원을 통해 사회적 변화를 촉진하는 것의 중요성을 옥스팜 내부에서 충분히 인식하지 못했을 수도 있다는 의견도 제시되었다.

“여성을 어업 활동에 참여시키는 것은 현지 사람들의 문화와 관습이 아닙니다. 남성과 여성의 태도를 바꾸려면 그들의 인식을 민감화하는 것이 필요합니다. 이를 위해서는 오랜 시간과 공동의 노력이 필요할 수 있습니다.”

참고: OXFAM INTERNATIONAL TSUNAMI FUND FINAL EVALUATION: GENDER REVIEW SUMMARY (2009) P19
[HTTPS://TINYURL.COM/YB3X7XVJ](https://tinyurl.com/YB3X7XVJ)

영양

Nutrition



이 장에서는 영양(Nutrition) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 영양 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 영양 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵

심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 영양 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 여성·여아·남성·남아가 확보할 수 있는 영양 수준에 각기 다른 방식으로 영향을 미친다. 여성과 여아가 직면하는 젠더 불평등은 그들이 가족뿐만 아니라 자기 자신의 필요도 충족하는 데 필요한 영양가 있는 음식을 충분히 그리고 꾸준히 확보할 수 있는 능력을 저해한다. 지배적인 사회적 규범 하에 식량 공급이 부족할 경우 여성과 여아가 자신의 식사량을 줄이면서 남성과 남아를 우선시할 가능성이 높다. 인도적 위기가 진행되는 동안에는 영양 그리고 GBV 위험 간의 관계가 더 부각될 수 있다. 여성의 이동성 제약 또한 식량 배분처에 대한 그들의 접근성을 저해할 수 있다.

임신 또는 수유 중인 여성은 생리적으로 필요한 영양소의 양이 증가하기 때문에 영양 부족 상태에서부터 불균형한 영향을 받을 수 있다. 가족과 분리된 독신 남성과 남아도 요리를 할 수 없거나 식량 배분처에 접근하지 못할 경우 영양 부족을 경험할 위험이 있다.

영양가 있는 식품을 확보할 수 있는 가능성이 높아지는 동시에 충분한 보건 의료 서비스와 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH) 서비스에 대한 접근성이 향상되면 여성·여아·남성·남아의 급성 및 만성 영양실조가 경감된다.

젠더 평등을 영양 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **인도적 위기 상황에 출생한 아동의 상태 개선하기.** 임신 및 수유 중인 여성에 대한 영양 지원을 우선시하고 모유수유 관행을 옹호하면 위기 상황에서 출생한 아동에게 최선의 영양 및 발달 전망을 제시할 수 있다. 또한 각 가구가 영양 관련 필요를 충족할 수 있도록 지원하면 여아와 여아가 속한 가구가 더 많은 식량을 얻기 위한 대응 전략으로 활용하는 여아의 강제 조혼 사례를 줄일 수 있다.
- **의미 있는 참여를 할 권리 존중하기.** 영양 서비스와 시설을 차별 없이 제공하면서 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 그들의 권리를 지지하며, 적절한 서비스 제공을 보장한다. 예를 들어, 여성·여아·남성·남아와 협의를 진행하면 수유 중인 여성에게 사적인 공간을 제공하는 동시에 괴롭힘과 폭력으로부터 안전한 피난처가 되어 주는 영유아 수유 센터가 조성되도록 할 수 있다.

젠더 평등과 영양을 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 교육 부문의 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 영양 부문의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

- **모든 인구의 안보, 영양, 존엄에 대한 권리 보호 및 보다 안전한 커뮤니티 구축하기.** 영양 사업은 모든 여성·여아·남성·남아의 영양 필요를 충족함으로써 위기에 영향을 받은 인구가 영양분 섭취를 줄이거나 성매매를 하는 등 위험한 대응 전략에 기댈 필요를 줄여준다. 이는 결과적으로 GBV 위험, 착취, 사회적 낙인, 원치 않는 임신과 인체면역결핍바이러스(HIV)/후천성면역결핍증(AIDS) 등의 성매개감염(STI)을 경감한다.

1 필요 현황 조사 및 분석

- 영양과 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 영양 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 영양 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 영양 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 영양 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 영양 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 영양 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 영양 부문 내 젠더와 관련된 자원의 격차를 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 영양 사업을 시행한다.
- 영양 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 영양 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 영양 지원에 대한 접근성, 교육 유지, 교육 이수 등을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 영양 부문 및 영양 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 이 단계에서는 필요 현황 조사와 분석에 필요한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트B 참고). 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 상황에 따라 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요할 수 있다.

영양 부문에서는 젠더 분석이 핵심적이다. 상황에 따라 아동의 의료/영양 관련 상담을 받도록 하거나 아동을 입원(보통 여성이나 형제가 아동의 곁을 지켜야 하기 때문에 가정 생활에 혼란이 생길 수 있는 상황)시키는 것은 해당 아동의 어머니가 해당 사안에 대해 자신의 의견을 표현하지 못하는 상황에서 주로 가장(아버지) 또는 연장자(시아머니 또는 가장의 어머니)가 결정한다. 그러나 주로 보건의로 교육 세션의 도움을 받는 것은 어머니이며, 그들이 보건의로나 영양 관련 문제를 간파할 능력을 갖추게 된다. 그러므로 이 문제를 해결하려면 커뮤니티 내 여성들이 이러한 사안에 대해 발언할 수 있도록 그들의 역할을 강화하고 보건의로 및 영양에 관한 정보 전달 및 인식 제고 세션에 각 가구의 의사결정자들을 포함시키는 것이 매우 중요하다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며 모니터링 및 측정 결과를 얻는 데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도

주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 영양 부문에서는 식량 관련 대응이 보통 기존의 보건의로 구조를 통해 이루어지기 때문에 보건의로 시스템의 기능에 관한 정보를 수집하는 것이 중요하다. 노인과 여성은 영양실조에 걸릴 위험이 높지만 영양 사업에서 배제되는 경우가 많기 때문에 데이터를 생후 0~6개월, 생후 6~12개월, 생후 12~24개월, 60세 이상 등 젠더와 연령에 따라 세분화해야 한다. 이러한 데이터는 피해지역의 영양 관련 문제를 (고위험군을 포함해) 연령과 젠더에 따라 개괄적으로 파악하는 데 활용할 수 있다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- IASC Gender Marker Tip Sheet:
<https://tinyurl.com/bodlmcg>

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 영양 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 영양 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 역량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 영양 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유니세프(UNICEF), 세계식량기구(WFP), 세이브더칠드런(Save the Children), 국제의료봉사단(International Medical Corps) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로파일도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

영양 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다. 표준적인 영양 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 영양 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역학 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감, 젠더에 맞게 조정된 인도적 지원에 맞게 조정해야 하며, 282~283쪽 '영양 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

영양 부문을 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 영양 사업 시작 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보고자 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 과거에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 영양과 관련해 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아의 영양 관련 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 영양 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남자는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 영양과 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이 질문에 답하려면 영양 관련 요건이 특정 집단의 필요를 충족하는지 여부에 대한 현황 조사도 진행해야 한다. 예컨대 여성과 여아는 때로 남성과 남아가 식사를 마친 후에야 식사를 시작하며, 식량이 충분하지 않을 경우 음식 섭취량을 줄이거나 아예 식사를 하지 않기도 한다. 모유수유 관행에 대한 조사도 필요하다. 여성은 모유 대체품이 낮다는 인식이나 시간 또는 지원이 충분하지 않은 상황으로 인해 모유수유를 하지 못할 수도 있다.

영양 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 성별 및 연령에 따라 세분화된 영양 상태 또는 사망률 데이터에 따르면 여성·여아·남성·남아가 부실한 영양으로 인해 받는 영향이 불균형하게 나타나는가? 여성·여아·남성·남아가 위기에 의해 받는 영향이 서로 다르게 나타나는가? 계급 제도나 장애 등 젠더와 상호작용하는 기타 요인들이 영양 상태에 영향을 미치는가?
 - 가구 수준에서의 자원에 대한 통제가 섭취하는 음식 및 가구 내 음식 섭취량을 결정하는 주체에게 어떠한 영향을 미치는가? 특정 가구 구성원이 음식을 가장 먼저 그리고 가장 많이 먹는가? 가구의 식량 소비와 관련된 결정을 내리는 주체는 누구인가? 사회 문화적 관습이 여성·여아·남성·남아의 영양 상태에 어떠한 영향을 미치는가? 여아와 남아에 대한 모유수유 관행에 차이가 존재하는가?
 - 식량 확보, 보관, 조리과 관련해 여성·여아·남성·남아가
- 말고 있는 구체적인 역할은 무엇인가? 위기 발생 이후로 어떠한 변화가 있었는가?
 - 영양 문제로 인해 가장 큰 위험에 놓이는 대상은 누구인가? 신생아, 노인, 장애인, 임신 및 수유 중인 여성, HIV/AIDS 환자가 가진 구체적인 영양 관련 필요가 충족되고 있는가? 아동에 대한 수유 관행은 어떠한가? 위기로 인해 어떠한 변화가 있었는가? 식료품 바구니(food baskets)가 특정 필요를 충족하는가?
 - 특히 밀집된 장소나 캠프에서 모유수유를 위한 독립된 공간이 존재하는가? 그러한 공간에 안전하게 접근할 수 있는가?
 - 여성·여아·남성·남아가 식량에 동등하게 접근하는가? 여성 가장 가구가 충분한 식량에 접근하고 있는가? 특정 젠더 또는 연령 집단의 접근을 가로막는 사회적 규범이 존재하는가?
 - 여성, 청소년기 여아, 기타 고위험군이 가진 취사용 연료 관련 필요는 무엇인가?



영양 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 영양 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해할 수 있도록 현지 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.
- » 피해 인구의 영양 수준은 식량 안보와 연관되어 있을 뿐만 아니라 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH), (HIV/AIDS를 포함한) 보건의료, 교육, 보호, 기타 여러 인도적 지원 서비스의 제공과 그러한 서비스에 대한 접근성에 따라 달라진다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 영양 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 영양 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 LGBTI 집단이 영양과 관련해 갖고 있는 특별한 필요를 분석한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의의 진행한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이 접근법은 영양과 관련된 필요, 역량, 우선순위를 더 잘 파악하기 위해 협의한 수혜자들의 서로 다른 상황을 더 명확히 이해할 수 있게 해 준다.
- » 영양 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

참여

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의료, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 시급하게 영양 지원을 필요로 하는 집단과 영양 상태에 영향을 미칠 수 있는 근본 요인들을 성별 및 연령에 따라 세분화한다.
- » 영양 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽을 성별과 연령에 따라 세분화하여 조사한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 지닌 서로 다른 필요를 식별하려면 그들의 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 282~283쪽의 참여 섹션 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성 사이에 존재하는 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 경제적 권한 강화를 증진할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 영양 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 '해를 끼치지 않음' 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 영양 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

여성·여아·남성·남아가 충분하고 문화적으로 적합한 영양, 보건의료, WASH 사업과 서비스에 동등하게 접근하는가?

여성의 이동성을 저해하는 장벽이 그들이 영양 및 보건의료 서비스, 배분처, 급수처에 접할 수 있는 능력에 영향을 미친다.
노인, 장애인, 영아, 아픈 아동이 영양 및 보건의료 서비스나 급수처에 도보로 접근하지 못한다.
서비스 이용에 따른 기회 비용이 너무 높게 인식된다(예: 파종 시기의 수익 손실).

가장 취약한 상황에 처한 사람들이 직접 참여 또는 서비스 제공을 통해 영양 서비스에 더 많이 접근한다.

여러 유통 경로 중 하나를 통해 영양 서비스에 접근하는 고위험군의 수와 비율

금기 음식(food taboo) 등 접근성을 저해하는 젠더/연령 및 다양성 관련 믿음과 관습은 무엇인가?

상황에 따라 특정 집단(장애인, 유아)이 사회적 및 문화적 신념과 금기로 인해 영양가 있는 특정 음식(달걀, 고기 등)을 충분히 섭취하지 못한다.

사회적 신념과 문화적 금기를 타파하여 영양 서비스에 대한 접근성이 개선된다.

사회적 신념과 문화적 금기를 타파한 결과 영양 서비스에 접근하는 여성·여아·남성·남아의 비율

임신 및 수유 중인 여성의 영양 상태는 어떠한가?

재생산 가능 연령대의 여아와 여성의 영양 상태가 악화되어 유산, 신생아의 선천적 장애, 조기 분만, 저체중 출산 위험이 높다.

재생산 가능 연령대의 여성, 임신 및 수유 중인 여성, 그들의 자녀의 영양 상태가 개선된다.
만삭 기간을 채운 후 출산할 가능성이 높아진다.

건강 상태가 'Sphere 프로젝트' 등 인정받는 영양 기준을 충족하는 여성 및 신생아의 비율
지원을 받아 만삭 기간을 채운 후 출산을 하는 여성의 수와 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

참식물을 저해하는 장벽이 다루어지고 가장 취약한 상황에 놓인 사람들을 위한 해결책이 제공된다.

장애를 가진 여성·여아·남성·남아가 적절한 영양 개입의 중요성에 대해 더 잘 인식한다.

여성·여아·남성·남아가 문화적 신념과 금기의 비과학적인 정당화를 인지한다.

고위험군이 영양 강화 식품, 비타민, 기타 미량영양소를 정기적으로 섭취한다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

고위험군을 위해 파악한 배분 통로의 수
장애를 가진 여성·여아·남성·남아 중 적절한 영양 개입의 중요성을 인지하고 있다고 보고하는 사람의 비율

음식 금기를 다루는 활동에 참여하는 사람의 수와 비율

문화적 신념과 금기를 과학적으로 정당화할 수 없다고 확신한다고 (표적집단토론을 통해) 보고하는 장애를 가진 여성·여아·남성·남아

영양 강화 식품, 비타민, 미량영양소를 섭취할 수 있는 고위험군 여성 및 청소년 여아의 수와 비율

젠더를 고려한 사업 활동

접근성을 저해하는 장벽에 직면해 있는 것으로 파악된 수혜자들의 접근성을 보장하기 위해 특별한 운송수단과 서비스 제공 방법을 개발한다.

영양 서비스 접근의 중요성과 관련하여 의사소통 캠페인을 개발하고 제공한다.

유해한 전통 또는 금기를 다루는 의사소통 캠페인을 개발하고 제공한다.

재생산 가능 연령대의 여성과 임신 및 수유 중인 여성을 포함한 고위험군을 위해 철분, 비타민, 기타 미량영양소가 포함된 영양 강화 식품을 정기적으로 배분한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 영양 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 영양 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 모든 전략에 여성·여아·남성·남아가 가진 영양 필요, 음식 섭취 관습, 영양 서비스에 대한 접근성의 차이를 파악하는 젠더 분석이 포함되도록 보장하는 동시에, 위기가 여성·여아·남성·남아에 미치는 영향을 분석한다.
- GBV를 예방하기 위한 구체적인 조치를 취한다.
- 여성과 여아가 훈련 또는 기타 기술 개발로부터 동등한 혜택을 얻도록 보장한다.
- 자녀를 가진 여성과 남성이 식생활 교육 활동에 동등하게 접근할 수 있도록 보장한다.

4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

영양 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 영양과 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 영양 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 영양 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

핵심 현황 조사 도구:

- IASC Gender Marker Tip Sheet
<https://tinyurl.com/bodlmcg>

영양 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 영양 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정 에 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 영양 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다.
- » 영양 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 SADD에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원 한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하 는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 커뮤니티 기반의 지속 가능한 영양 사업 개발을 위해 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 시설 및 커뮤니티 수준의 섭식 치료 센터 직원을 포함하여 영양 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 영양 사업에 의미 있는 참여를 하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소 통 창구를 관리함으로써 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근 할 수 있도록 보장한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비 를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 아동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에 제시된 영양 관련 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 영양 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 비상사태 상황에서 대부분의 영양 사업이 임신 및 수유 중인 여성, 청소년 여아, 5세 미만 아동 등 취약 집단을 대상으로 한다는 점을 고려하면, 특히 영양 부문의 인도적 지원 활동가는 GBV 생존자를 그들에게 필요한 지원 서비스에 연계시켜주는 것뿐만 아니라 여성과 여아 및 기타 고위험군의 안전 관련 필요를 모니터링함에 있어서 유리한 위치에 있다.
- » **해를 끼치지 않음:** 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. ('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 가능할 경우, 영양 관련 시설을 여성, 청소년, 아동 친화적인 공간이나 보건 의료 시설 근처에 위치시킨다.
- » 여성 및 기타 위험군에 해당하는 구성원들을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 지속한다.
- » 직원들을 대상으로 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법을 교육한다. GBV 사례 관리에 특화된 사례관리직원(caseworker)을 영양 직원에 포함시킨다.
- » 섭식 치료 센터의 외래/입원 치료 같은 영양 서비스가 안전 관련 위험이 상존하는 지역 근처에서 제공되지 않도록 보장함으로써 보호 위험을 경감한다.

영양 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려 사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 영양 사업을 조사한다.
- » 인도적 지원 서비스 제공자에 대한 교육과 정보 캠페인을 통해 완전 모유수유를 지지하고, 보호하고, 증진한다.
- » 보건의로 및 영양 서비스 및 젠더를 민감하게 반영한 서비스 제공의 젠더 관련 측면과 관련하여 커뮤니티 영양 보건의로 활동가에게 교육을 제공한다.
- » 임신 및 수유 중인 여성이 식량에 우선적으로 접근할 수 있도록 보장하고, 전문적인 모유 수유 관련 상담을 임신 및 모유 수유 중인 여성과 생후 0~24개월 아동을 대상으로 한 인도적 개입에 통합한다.
- » 일부 집단은 식단과 관련해 구체적인 필요를 갖고 있을 수 있다는 사실을 고려한다.
- » 기반시설과 서비스(여성과 남성을 위한 별도의 대기줄)를 다루기 위한 조치를 포함시킨다.

주의 사항

- » 모든 사람이 영양 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역학 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다. 예를 들어, 미량영양소가 풍부한 음식과 비타민 A 보충제에 대해 동등한 접근성을 보장해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위한 특별 조치를 시행하는 동시에 커뮤니티의 행동, 사회적 및 문화적 조건, 맥락을 고려해야 한다. 그러한 특별 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 같은 학대 피해자를 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인 또는 특정 LGBTI 개개인 등 차별을 받는 사람들의 접근성을 증진하기 위한 방안을 마련하는 것이 포함될 수 있다. 어떠한 조치든 해당 집단에 대한 낙인이 형성되지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 영양 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시키고, 여성의 영양 상태가 개선될 때 전체 커뮤니티의 영양 상태도 집단적으로 개선된다는 사실을 입증할 수 있도록 함께 노력한다.
- » 영양 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들이 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 영양 사업에서 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하고 여성이 영양 사업에서 리더 역할을 맡을 수 있도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

영양 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 영양 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링을 통해 영양 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴보아야 한다. **SADD**는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

영양 사업이 **'해를 끼치지 않음'**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 가능하다면 영양 센터 또는 배분처 주변에서 횡단 관찰(transect walks)을 실시하여 다음과 같은 질문을 던져 보도록 한다. 배분처로 향하는 길이 차단되어 있거나 거리가 멀고 웃자란 식생으로 인해 시야가 차단되는가? 길이 너무 붐비는가? 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 영양 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

영양 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. The Sphere Project, "Minimum Standards in Food Security and Nutrition," *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*, 2011, <https://tinyurl.com/mwstkffu>
2. IASC, "Nutrition," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015, <https://tinyurl.com/y9ynutoj>

핵심 자료

1. Global Food Security Cluster, Global Nutrition Cluster, *Mainstreaming Accountability to Affected Population & Core People-Related Issues in the HPC through the Cluster System*, 2014, <https://tinyurl.com/tpmjyuu8>

보호

Protection



이 장에서는 보호(Protection) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 보호 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 보호 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵

심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 적절한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 보호 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 비상사태는 모든 사람의 보호 관련 필요를 증대시키지만 여성·여아·남성·남아와 LGBTI는 젠더 역할과 기대로 인해 구체적인 보호 위험에 노출될 때가 많다. 여성과 여아는 자원 및 정보에 대한 접근성이 더 저해될 수 있으며, 남성과 남아는 무장단체에 징집될 위험이 더 높다. 위기 상황은 평상시의 비공식 및 공식 보호 메커니즘을 약화시키거나 붕괴시킬 수 있다.

젠더 평등을 보호 사업에 통합시키는 것만으로도 계획 수립과 사업 설계가 특히 위기에 취약한 집단을 포함한 여성·여아·남성·남아의 보호 필요를 차별 없이 반영할 수 있다.

2013년 IASC는 연령, 젠더, 다양성을 존중하는 접근법을 공정하고 평등한 보호의 핵심 구성 요소로 삼음으로써 보호를 인도적 지원 활동의 중심에 두겠다고 공식적으로 약속했다. 현실적인 차원에서 이는 위기 대비, 대응, 회복의 모든 단계에서 위험에 처한 인구를 식별하고 그러한 인구가 위험에 처한 이유를 이해한다는 것을 의미한다.

젠더 평등을 보호 사업 설계에 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **문서 기록 및 등록에 대한 접근성 제공하기.** 개인 정보와 관련된 서류를 제공하면 인도적 지원에 대한 여성·여아·남성·남아의 접근성이 증진된다. 이러한 등록 조치는 개인 수준에서 증진되어야 한다.
- **사법 제도와 책무성에 대한 접근성 증진하기. 법적 서비스를 제공하면 폭력, 착취, 학대 피해자의 사법 제도에 대한 접근성을 증진할 수 있다.** 취약 집단에 대한 폭력 행위와 기타 범죄가 처벌을 면제받지 않도록 보장하면 재범 발생을 저지하고 범죄 행위로 인한 사회적 비용을 강조하는 데 도움이 될 수 있다.
- **여성·여아·남성·남아와 LGBTI를 향한 보호 위협으로부터의 안전 강화하기.** 경찰, 보안 인력, 지뢰 퇴치 인력을 대상으로 보호 문제와 위기에 영향을 받은 여성 및 여아(특히 이재이주민이나 난민)의 권리를 교육하고, 의무 행동강령을 이행하고, 여성의 참여를 옹호하면 보호와 지원을 제공하는 능력이 상당 수준 향상될 수 있다.
- **유해한 문화적 관습과 사회적 낙인에 대항하기.** 여성 단체를 포함한 커뮤니티, 종교 지도자, 시민사회 대표자와 협력하면 여성성기훼손/절단(Female genital mutilation/cutting, FGM/C)과 아동 결혼 등의 해로운 관습을 따르는 사례가 줄어든다. 또한 이러한 협력은 양질의 서비스가 사전에 마련되도록 보장함으로써 피해자에 대한 비난과 낙인을 저지하고 폭력이나 성적 학대 또는 착취 생존자가 지원을 받도록 독려할 수 있다.
- **여성·여아·남성·남아의 권리와 폭력 및 학대로부터 자유로운 삶 보장하기.** 젠더와 연령을 민감하게 고려한 종합적이고 효과적인 보호 서비스는 인도적 비상사태 상황에서 관련 법률(인권법, 국제인도법, 난민법)의 조항과 정신에 맞게 개인의 권리를 온전히 보장하는 데 있어서 핵심적이다.

보호의 핵심 측면: 주택, 토지 및 재산, 지뢰 퇴치 활동, 젠더기반폭력, 아동 보호

보호 사업에서는 보호의 모든 측면에서 다음을 포함하여 젠더가 핵심적인 고려 사항이다.

- **주택, 토지 및 재산.** 주택, 토지 및 재산 소유와 관련된 기존의 젠더 불평등은 인도적 위기 상황에서 심화될 수 있으며 이는 여성과 여아가 더 높은 폭력 위험에 처하게 만든다. 여성과 여아는 구호 서비스에 접근하고 위기 발생 이전의 삶으로 돌아가는 데 있어서 불리한 위치에 놓여 있다. 예컨대, 여성이 주택, 토지, 재산 소유권을 거의 누리지 못하는 경우, 그들이 분쟁이나 자연 재해로 인해 불가피하게 거주지를 떠났다가 돌아온 후에는 자원에 접근할 수 있는 기회가 제한될 것이다. 주택이 충분히 공급되지 못하는 상황에서 여성 가장가구는 주택 배정 문제에 있어서 소외되거나, 토지를 구하더라도 적절한 주택을 지을 수단이나 능력을 갖지 못할 수 있다. 이러한 경우에 여성과 아동은 폭력, 착취, 학대를 당할 위험, 그리고 열악한 주거 환경으로 인해 몸이 쇠약해질 위험이 높다. 주택, 토지, 재산 관련 사업은 이러한 문제와 관련하여 젠더와 GBV 사이의 구체적인 관계를 식별한다.
- **지뢰 퇴치 활동.** 서로 다른 젠더 역할을 이해하는 것은 지뢰 퇴치 활동을 구성하는 핵심 요소들, 즉, 지뢰 퇴치, 지뢰 위험에 대한 교육, 피해자 지원, 옹호활동, 지뢰 저장소 파괴 등의 효과성을 증진한다. 지뢰 퇴치는 조사, 맵핑, 오염된 토양 표시 등을 수행하고 조사 또는 지뢰 퇴치를 통해 토지를 개방하는 활동과 연관되어 있다. 여성·여아·남성·남아는 흔히 커뮤니티 내에서 서로 다른 역할과 이동 패턴을 가지고 있다. 결과적으로 그들이 전쟁잔류폭발물(Explosive Remnants of War, ERW)과 위험 요소에 대해 가진 지식과 그러한 요소에 노출되는 정도도 다르게 나타날 수 있으며, 오염에 대해 갖고 있는 지식 또한 다를 수 있다. 지뢰 퇴치 활동을 전담하는 인력은 모든 젠더와 연령 집단으로부터 정보를 수집하여 사람들이 일상생활에서 언제 어디로 이동하는지, 어떤 활동(농사, 물과 장작 확보, 등교 등)을 하는지 파악하는 것이 중요하다. 이렇게 하면 위험을 식별하고 경감하며 조사 기간 동안 오염 및 최우선 제거 대상에 관해 종합적인 정보를 수집할 수 있다. 또한 지뢰 퇴치 단체가 토지를 개방하면 의도치 않게 개방 지역에 대한 토지 점거나 전용을 조장하게 되면서 젠더 불평등과 취약 집단에 대한 차별을 악화시키는 일이 없도록 주의를 기울여야 한다. 지뢰 및 전쟁잔류폭발물(ERW)의 위험성에 대한 인식과 지식을 향상시키는 의사소통 활동은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요를 바탕으로 그들에게 효과적으로 접근하고 지원을 제공할 방법을 고려해야 한

다. 또한 인도적 지뢰 퇴치 활동 부문은 지뢰 및 전쟁잔류폭발물(ERW) 생존자의 회복과 재통합을 지원해야 한다. 한편 여성·여아·남성·남아는 직접 피해와 간접 피해 모든 측면에서 지뢰에 의해 각기 다른 영향을 받는다. 예를 들어, 여성 생존자는 의료 서비스와 재활, 심리사회적 지원, 사회적 및 경제적 재통합에 접근하는 데 있어서 더 많은 어려움을 경험할 수도 있다. (보통 여성과 여아인) 간접 피해자들은 흔히 생존자를 돌보는 역할을 하며 가장이 부상을 당한 경우 가족 부양에 대한 책임을 추가로 짊어지기 때문에 수익 창출 활동에 대한 접근성이 저해되거나 지뢰 또는 기타 폭발물에 의해 사망하게 될 수도 있다.

- **젠더기반폭력(GBV).** GBV는 사회적으로 부여된 여성과 남성의 차이(즉, 젠더)를 바탕으로 개인의 의사에 반하여 이루어지는 모든 가해 행위이다. GBV에는 친밀한 파트너의 폭력(IPV), 기타 유형의 가정폭력, 전쟁 무기로서의 성폭력, 강제/강압적 성매매, 아동/강제 결혼, 여성성기훼손 및 절단(FGM/C), 여아 살해, 성적 착취 또는 강제/가사 노동에 동원하기 위한 휴먼 트래피킹이 포함된다. GBV는 여성과 남성의 권력 관계 불균형에 바탕을 두고 있기 때문에 여성과 여아 그리고 특히 트랜스젠더 여성과 남성은 높은 GBV 위험에 처할 수 있다. 그러나 GBV는 남성과 남아도 경험할 수 있다. 예를 들어, 무력분쟁 상황에서 벌어지는 성폭력은 적군을 거세하거나 여성화하는 것을 목적으로 한다. 이재이주(도시 환경, 비공식 정착지, 수용 커뮤니티, 캠프 등과 무관하게)도 새로운 위험을 야기하며, GBV 위험 증대에 영향을 미칠 수 있다. 인도적 비상사태가 진행되는 동안에 이루어지는 특화된 또는 '독립적인' GBV 예방 및 경감 보호 활동에는 GBV 위험을 증대시킬 수 있는 보안 문제를 모든 보호 관련 모니터링 활동을 통해 조사하기, 서류 준비와 프로필 작성 및 등록 과정 중에 GBV를 당할 위험이 높은 사람들을 보호하는 전략 이행하기, GBV를 예방 및 경감하고 그에 대응할 수 있는 국가 및 지역 안보와 법률/사법 부문 활동가의 역량 구축하기, 생존자에 대한 돌봄과 보호를 보장하기 위해 사법제도에 대한 그들의 접근성 증진하기 등이 포함된다.

• **아동 보호 관련 위험 증대.** 법률 미비, 가족 및 커뮤니티 보호 메커니즘의 와해, 의사결정과 관련된 아동의 제한적인 권한과 독립성 등으로 인해 **비상사태 상황에서는 아동 보호 관련 위험이 높아질 수 있다.** 인도적 위기로 인해 성인이 감당하게 되는 부담감은 아동이 가정폭력을 당할 위험을 증대시킬 수도 있다. 또한 아동과 청소년은 권위자에 의한 착취의 위험(예: 아동 노동, 사업적인 성적 착취 등)에 처할 수도 있다. 무장집단과의 근접성, 과밀 캠프, 가족 구성원과의 분리, GBV 위험을 추가적으로 높이는 요소이다. 젠더는 가구와 커뮤니티 내에서 아동이 대우받는 방식에 상당한 영향을 미친다. 여아와 남아는 서로 다른 유형의 가정 폭력, 아동 노동, 성적 학대 및 착취, 휴먼 트래피킹 위험에 노출될 수 있다. 또한 여아는 소속 커뮤니티의 문화적 관습에 잔존하는 여성성기훼손 및 절단(FGM/C)과 아동 결혼을 경험할 위험이 있다. 아동과 청소년에 대한 GBV를 예방하고 경감하며 그에 대응하기 위한 사업을 설계할 때에는 아동 보호 부문 활동가들이 비상사태 상황

에서 여아의 특별한 필요와 취약성이 남아의 필요와 취약성과 어떻게 다른지를 면밀히 살펴야 한다. 아동과 청소년에 대한 폭력을 다루려는 노력은 젠더 관련 위험 및 보호 요인을 철저히 조사할 때 가장 큰 효과를 발휘할 것이다. 여아는 군비 축소, 동원 해제, 재통합 사업에서 존재감이 드러나지 않는 경우가 많기 때문에 연령과 젠더에 따라 구금 시설을 분리하는 것도 고려해야 한다.

젠더 평등 및 보호를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 보호 사업의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

LGBTI 난민 및 서비스 제공자들은 LGBTI 난민 인구 중에서 다양한 성적 지향(즉, 이성애 규범을 따르지 않는) 또는 젠더 정체성을 보여주는 외양을 가진 사람들이 폭력을 당할 가능성이 가장 높은 인구라고 인정했다. LGBTI 중에서도 특히 트랜스젠더 여성들이 그러한 위험에 많이 노출된다. LGBTI 난민은 동질한 집단이 아니기 때문에 그들이 가진 고유의 취약성과 보호 관련 필요의 특성을 파악하기 위해 각 하위집단을 별개로 간주하는 것이 필수적이다. 예컨대, 트랜스젠더 혐오는 동성애 혐오가 존재하지 않는 곳에서, 이를테면 LGBTI 난민 커뮤니티 구성원들 사이에서도 존재할 수도 있다. 각 구성원의 경험을 통해 확인할 수 있는 경향도 다를 수 있다. 예를 들어, 베이루트의 게이 남성은 도시의 특정 구역을 거닐 때 안전하지 않다고 느끼고 경찰이 불러 세울 때 두려움을 느낀다고 보고했다. 그러나 게이 남성은 일반적으로 트랜스젠더 여성이 일상적으로 경험하는 수준까지의 폭력은 경험하지 않는다. 레즈비언은 특히 존재를 잘 드러나지 않는 인구 집단으로, 가구 내에서 폭력을 당하고 강간과 강제 결혼 등의 '교정' 조치 대상이 되는 경우가 많다. 이러한 차이를 비롯해 다음 장들에 더 자세히 제시된 사항들은 레즈비언, 게이, 바이섹슈얼, 트랜스젠더, 인터섹스 난민 각각에 대한 보호를 강화하려면 각기 다른 진입점과 맞춤형 실행 계획, 특화된 적극적인 아웃리치가 필요할 것이라는 사실을 강조한다.

1 필요 현황 조사 및 분석

- 보호와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 보호 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 보호 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 보호 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 보호 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 보호 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 보호 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 보호 부문 내 젠더와 관련된 자원의 격차를 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 보호 사업을 시행한다.
- 보호 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 보호 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 보호 지원에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 보호 부문 및 보호 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 30~36쪽의 파트 B에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 보호 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향을 이해할 수 있도록 설정되어야 한다.

표준적인 보호 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 보호 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역학 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 위기로 인해 생겨난 더 광범위한 보호 관련 요인들과 관련해 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 조정, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감 등에 관한 모범 사례와 핵심 기준에 부합하는 방식으로 조정해야 하며, 306~307쪽 '보호 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소 중 하나이며, 모니터링 및 결과 측정에 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 보호 부문에서는 보호 위원회와의 협의를 통해 양질의 데이터를 확보하는 것이 중요하다. (데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고) 또한 상황에 따라 능력, 민족성, 사용 언어, 소득 또는 교육 수준 등 다른 다양성 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것이 중요할 수 있다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- UNHCR, Field Handbook for the Implementation of UNHCR Best Interests Determination Guidelines, 2011. <https://tinyurl.com/yagz9m9j>
- UNHCR, Handbook for the Protection of Women and Girls, 2008. <https://tinyurl.com/cwnklm>
- United Nations, The Gender Guidelines for Mine Action Programming, 2010. <https://unmas.org/en/gender-guidelines-mine-action-programmes>
- UNICEF, Promoting Gender Equality through UNICEF-Supported Programming in Child Protection, 2010. <https://tinyurl.com/y7pnk8kw>
- Global Protection Cluster, Child Protection Rapid Assessment Toolkit, 2012. <https://tinyurl.com/mr2u7jcw>
- Gender and Mine Action Programme (GMAP), GMAP's Methodology to Assess Gender and Diversity in a Mine Action Programme.
- Women's Refugee Commission, Tools to Assess and Mitigate GBV among Urban Refugees (includes specific ones for LGBTI individuals and male survivors) <https://www.womensrefugeecommission.org/research-resources/urban-gbv-tools/>

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 보호 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 보호 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 보호 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유엔난민기구(UNHCR), 유니세프(UNICEF), 유엔인구기금(UNFPA), 노르웨이 난민 위원회(NRC), 유엔지뢰대책기구(UNMAS) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 여성·여아·남성·남아로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

보호 부문을 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 이후 또는 사업이 개시된 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보고자 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 과거에 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 여성·여아·남성·남아의 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는데 소요되는 시간은 얼마인가? 이러한 역할과 관련된 보호 관련 위험은 무엇인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 보호 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남자는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 개시된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?

• **젠더화된 필요, 역량, 자원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 보호와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 자원은 무엇인가? 보호 부문에서의 젠더 분석에는 토지 소유권에 대한 보호, 여성과 남성의 (서류에 대한 접근성을 포함한) 소유권, 토지 분쟁 해소와 관련된 지역 및 국가 기관의 역할 등에 대한 조사가 포함되어야 한다. 지뢰 및 전쟁잔류폭발물(ERW) 제거를 위해서는 토지 소유권, 토지 처분, 생계 등과 관련된 여성·여아·남성·남아의 서로 다른 권리와 필요 및 역할을 철저히 조사해야 한다.

보호 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 비상사태 발생 이전에 여성·여아·남성·남아가 직면한 개인적인 안보 위험은 무엇이었으며 현재는 어떠한 위험에 직면해 있는가? 어떠한 생존 관련 필요(식량, 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH), 교육, 연료 등)가 서비스 제공/배분 장소나 수단 등과 관련된 문제로 인해 사람들이 괴롭힘, 학대, 착취, 폭력을 당할 위험에 처하게 만드는가? 피해 인구 중 특정 구성원이 사회적 배제나 안전 관련 우려로 인해 서비스에 접근할 수 없고 그로 인해 자신의 필요를 충족함에 있어서 큰 위험에 노출되고 있는가? 여성성기훼손 및 절단(FGM/C)과 아동 결혼 같은 유해한 문화적 관습이 만연한지도 확인해 보아야 한다. 특정 상황에서 GBV 위험을 악화시킬 수 있는 광범위한 보호 관련 요인은 무엇인가?
- 등록 및 신원 확인 과정에서 여성과 여아가 고려되는가? 서류가 분실되거나 애초에 존재하지 않았을 경우 여성과 여아가 신분을 증명할 때 어떠한 장벽에 직면하는가?
- 여성·여아·남성·남아가 자신의 보호 관련 우려 사항을 제기할 수 있는 실질적인 기회가 있는가?
- 여성·여아·남성·남아가 자신이 맞닥뜨린 젠더 관련 위험에 대해 보안/경찰 인력이 공식적인 보호를 제공한다고 믿는가?
- 사람들이 후속 지원 서비스가 갖춰진 공정하고 접근 가능한 사법 제도에 접근할 수 있는가?

- 여성·여아·남성·남아가 정보에 접근할 수 있는가? 그렇지 않다면 그 이유는 무엇인가? 장애인이 정보에 접근할 수 있는가? 특정 집단(특히 여성, 여아, 장애인)이 정보에 접근하지 못하도록 가로막는 문화와 커뮤니케이션, 그리고 물리적 장벽에 유의하도록 한다.
- 여성과 여아와 기타 위험군이 우선적으로 지뢰와 전쟁잔류폭발물(ERW)을 제거할 지역을 선정하는 과정에 참여하는가? 이들의 참여 여부가 지뢰 퇴치 우선 지역을 선정하는 데 어떠한 영향을 미치는가? 지뢰가 제거된 토지를 커뮤니티에 양도하는 방법을 결정하는 과정에 여성과 여아가 참여하는가?
- 아동 보호 위험과 관련하여 피해 인구 내의 어떠한 문화적 관습과 행동 및 사회적 규범이 GBV를 형성하거나 여아와 남아에 대한 GBV 및 기타 유형의 폭력 위험을 증대시키는가? 어떠한 환경적 요인이 여아와 남아의 GBV 및 기타 유형의 폭력(예: 무장집단의 존재, 장작/물을 확보할 때 이용해야 하는 안전하지 않은 경로 등)에 대한 위험을 높이는가? 여아와 남아가 평상시의 돌봄관리자로부터 분리되는 패턴은 어떠한가? GBV 및 기타 유형의 폭력으로부터 생존한 아동을 위해 어떤 서비스가 마련되어 있는가?

모범 사례

케냐에서는 GBV 하위 클러스터가 2007년 총선 후에 발생한 폭력 사건에 대해 신속 현황 조사를 실시하여 국내이재이주민(IDP) 캠프와 대안 정착지 내부뿐만 아니라 도피 중에 발생한 성폭력의 특성과 범위를 조사했다. 현황 조사는 피해 지역에서 젠더 및 GBV 사업을 강화할 수 있는 전략을 권하기 위해 커뮤니티 및 캠프 기반 사업이 성폭력 사건을 예방하고 그에 충분히 대응할 수 있는 역량을 평가했다. 신속 현황 조사 결과는 캠프 기반 및 커뮤니티 기반의 사업을 변화시키기 위한 옹호활동에 활용되었다. 이와 관련된 구체적인 사안에는 여성의 참여 증진, 조명 시설 개선, 화장실 분리, 보건 의료 서비스에 대한 접근성 증진이 포함되었다.

WARD, 2010; UN-WOMEN, <https://tinyurl.com/7h99mj5r>

보호 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과의 협력을 통해 다른 인도주의 기관이 보호 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 보호 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 보호 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 보호 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 수혜자들의 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의에 참여한 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 위기 이전 및 위기 기간 동안 여성·여아·남성·남아가 직면한 다양한 수준의 개인 안전 위험, 권리 보호 및 사법권에 대한 접근에 명확한 이해를 촉진한다.
- » 보호 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, 일부 문화권에서의 LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의로, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 보호 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 보호 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성 간의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 보호 사업을 통해 여성의 리더십을 증진할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 보호 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 보호 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수

립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.



모범 사례

2015년 사이클론 팜이 발생한 후, 액션에이드(ActionAid)는 그로 인한 여파에 대응하기 위해 여성 정보 센터를 바누아투 공화국(Republic of Vanuatu)의 타나(Tanna), 에로망고(Eromango), 에톤(Eton)에 설립했다. 이 센터는 현재 시골 및 벽지 커뮤니티 출신의 3,700명이 넘는 구성원으로 이루어진 한 여성 모임의 기반이 되어 주었다. 이를 계기로 각 지역에 최초로 세워진 정보 센터는 비상사태 대응 활동의 중심이 되어 여성이 배분에 대한 정보에 직접 접근하고, 각자의 의견을 내고, 비상사태 대응 시 각자의 필요를 문서화할 수 있게 해 주었다. ‘블루 텐트(blue tents)’가 폐쇄된 후 여성들은 ‘위민 아이 톡 톡(‘위민 톡 투게더)’ 단체를 만들어 재난 대응 및 관리와 관련된 각자의 권리와 필요에 대해 계속해서 목소리를 냈다.

여성들은 자신의 권리에 대해 배우고 리더로서의 역량을 강화하며 변화를 불러일으키기 위해 협력하면서 서로를 지지하고 있다. 또한 보호 위험과 취약성을 파악하고 자기만의 해결책을 모색하고 있다. **이는 의사결정 과정이 거의 항상 여성을 배제하고 남성을 위한 성역처럼 기능한 환경에서 나타난 중대한 변화이다.**

MICHELLE HIGELIN AND SHARON BHAGWAN ROLLS, 2016. WOMEN'S LEADERSHIP IN THE PACIFIC: HUMANITARIAN RESPONSE

젠더 분석 관련 질문	파악한 문제	구체적인 목표 활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?	구체적인 목표 지표 활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표
등록 및 신분 확인 과정에서 여성과 여아의 존재를 고려하는가?	여성과 여아가 공인된 신분 증명서/기타 법적 서류를 갖고 있지 않은 탓에 인도적 서비스에 접근하거나 권리를 행사하지 못하는 경향이 있다.	데이터베이스에 신분 확인 및 등록 수단이 갖춰져 있어 여성·여아·남성·남아가 인도주의 환경에서 제공되는 서비스로부터 혜택을 받는다.	신분 확인 수단이 갖춰진 덕분에 인도적 서비스에 접근하게 된 여성·여아·남성·남아의 증가율
여성·여아·남성·남아가 안보/경찰 인력이 제공하는 공적인 보호에 대한 믿음이 있는가?	안보/경찰 인력이 위기에 영향을 받은 인구에 대한 보호를 강화하거나 모니터링하는 데 필요한 메커니즘이나 역량 또는 지식을 갖고 있지 않다.	여성·여아·남성·남아가 서비스 제공자, 안보 및 경찰 인력이 자신의 보호 필요를 충족시켜 줄 적절한 지원을 제공해 줄 것이라고 믿는다.	서비스 제공자와 안보 및 경찰 인력이 제공하는 지원에 만족한다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율
사람들이 후속 지원 서비스를 제공해 주는 공정하고 접근 가능한 사법 제도에 접근할 수 있는가?	여성과 여아가 위협적인 법률 및 사법 제도에 접근할 때 지원이 필요하다고 느낀다.	여성·여아·남성·남아가 사법 제도를 신뢰하고 그에 의지한다. 여성·여아·남성·남아가 후속 지원 시스템을 통해 심리사회적 웰빙이 개선되는 경험을 한다.	법률/사법 제도나 후속 지원에 접근하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율 법률/사법 제도나 후속 서비스를 통해 도움을 받고 자신의 웰빙(정의감, 권리에 대한 접근, 우울/불안의 감소, 안전 등)이 개선되었다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

여성·여아·남성·남아의 존재가 식별되고 그들이 등록 및 신분 확인 과정에 접근할 수 있다.

여성·여아·남성·남아가 신분 확인에 필요한 수단을 갖추고 있다.

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

등록되지 않은 인구에 접근하기 위한 맵핑 노력이 이루어지는 장소와 사례의 수

신분 확인 수단을 갖고 있는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

젠더를 고려한 사업 활동

미등록 또는 과소등록된 여성·여아·남성·남아의 행방을 맵핑하기 위한 아웃리치 계획을 시행한다.

여성·여아·남성·남아가 다음 서류를 받거나 되찾을 수 있도록 지원한다.

- 출생 및 사망 증명서
- 여권
- 신분증
- 토지 소유권 증서
- 결혼 및 이혼 증명서

여성과 여아가 다음과 같은 서류를 받거나 되찾을 수 있도록 지원한다.

- 출생 증명서
- 여권
- 신분증
- 토지 소유권 증서

안보 담당 직원과 경찰 인력이 보호 문제와 권리에 관한 지식을 더 갖고 성적 학대 및 착취를 근절하기 위한 행동강령을 따른다.

보호 관련 사건이 안보 담당 직원과 경찰 인력을 통해 적절히 다루어지고 보고 또는 연계된다.

보호 관련 문제, 권리, 행동강령에 대한 지식이 기준선(또는 사전 검사)을 초과하여 향상된 안보 담당 직원과 경찰 인력의 비율

접수 후 처리되었거나 적절한 서비스 제공자에게 연계된 보호 사건의 수와 비율

직원들이 보호 관련 사안 및 위기에 영향을 받은 인구의 권리에 대한 지식과 역량을 갖추도록 한다.

보호 부문에서 활동하는 구성원과 파트너를 위해 성적 학대 및 착취에 대항하기 위한 행동강령을 개발하고 적용한다.

안보 담당 직원을 위해 GBV 사례(법률, 의료, 회복, 쉼터)를 지원할 수 있는 핵심 현지 파트너와 함께 보호 관련 사례 및 연계 메커니즘을 조사하고 참고하는 것에 관한 표준운영절차를 수립한다.

피해 커뮤니티 내 여성·여아·남성·남아가 법률/사법 지원을 받을 수 있는 다양한 수단을 인지하고 있다.

여성·여아·남성·남아가 자신의 심리사회적 웰빙을 개선할 수 있는 법률/사법 시스템과 후속 지원 서비스에 접근한다.

법률/사법 지원에 필요한 법률 수단에 대해 알고 있다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

여성·여아·남성·남아를 지원할 때 활용할 수 있는 법률/사법 제도 및 연계 지원 시스템의 유형과 수

피해 커뮤니티 내에 마련되어 있는 공식적 및 관습적 법률 제도와 사법 제도의 성격을 현지 커뮤니티에 알린다.

여성과 여아가 정신건강 및 보건의료 서비스를 포함한 법률 지원과 후속 지원에 더 쉽게 접근할 수 있도록(공식적 및 관습적) 법률/사법 제도에 대한 연계 메커니즘을 구축하고 지원한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 보호 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 보호 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 보호 필요에 대한 젠더화된 분석을 가능하게 하는 데이터를 수집한다.
- 여성·여아·남성·남아의 필요를 충족하는 보호 서비스를 설계한다.
- 여성·여아·남성·남아가 보호 서비스에 동등하게 접근할 수 있도록 보장한다.
- 여성·여아·남성·남아가 보호 사업에 동등하게 참여할 수 있는 기회를 보장한다.
- 여성·여아·남성·남아가 보호 관련 교육 또는 기타 역량 강화 계획으로부터 동등한 혜택을 받도록 보장한다.



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

보호 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 보호와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 보호 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고,

여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 보호 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

콜롬비아에서 UNHCR은 사후 계약(post-agreement) 시나리오에 여성 네트워크가 참여하도록 지원하고, 커뮤니티 보호 네트워크를 강화하며, 전환(transition) 기간에 발생하는 성 및 젠더기반폭력(Sex and Gender-based Violence, SGBV)에 대한 주의를 환기시키면서 평화 구축 과정에 대한 여성의 참여를 적극적으로 향상시켰다. 그 결과, 목표치인 300명을 뛰어넘는 560명의 여성이 커뮤니티 평화구축 메커니즘의 의사결정에 참여한 것으로 보고되었다.

UNHCR AGE, GENDER AND DIVERSITY, ACCOUNTABILITY



모범 사례

UNHCR은 말레이시아의 정글 지역과 북동쪽 고지대에서 망명 신청자와 난민, 특히 여성과 여아의 등록을 위해 이동형 등록팀을 활용했다. 이동형 등록팀은 UNHCR에 접근할 수 없어 시급한 보호 필요를 가진 개인들이 식별되고 지원을 받을 수 있도록 보장했다. 또한 GBV 생존자, 여성 가장, 미동반 여성과 아동을 조기에 식별하고 이들에게 부여할 난민 지위와 인도적 지원을 결정했다.

참고: UNHCR, 2008. UNHCR HANDBOOK FOR THE PROTECTION OF WOMEN AND GIRLS, P. 117; IASC GBV GUIDELINES 2015

보호 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 보호 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 보호 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다.
- » 보호 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 커뮤니티 기반의 지속 가능한 보호 사업을 개발할 수 있도록 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다.
- » 보호 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 보호 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성이 상황이 적절한 경우 지뢰 퇴치 활동을 포함한 토지 공급 활동에 참여하고 커뮤니티 연락 담당자와 지뢰 위험 교육자로서 기타 커뮤니티 기반 활동에서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 커뮤니티 구성원들에게 성적 학대 및 착취 사례를 보고하는 방법뿐만 아니라 안보 담당 직원, 경찰, 인도적 지원 서비스 제공자가 따르는 기존의 행동강령에 관한 정보를 제공한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 보호, 주택, 토지 및 재산, 지뢰 퇴치 활동, 아동 보호 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » 여성성기훼손 및 절단(FGM/C)과 아동 결혼과 같은 유해한 문화적 관습을 근절할 수 있도록 커뮤니티와 협력한다. 그러한 관습이 아동의 권리에 미치는 유해한 영향, 법적 제한, 부정적인 관습을 근절함으로써 사회가 얻을 수 있는 이익 등을 공유해야 한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 보호 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 보호 부문이 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 GBV 예방 및 대응을 다루기 위해서는 통합적인 노력이 필요하다. 예를 들어, 지뢰 및 전쟁잔류폭발물(ERW) 생존자를 위한 지원 및 회복 사업에는 GBV 지원에 접근하고 위험을 보고하기 위한 연계 경로가 포함되어야 한다.
- » **해를 끼치지 않음:** 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에게 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. (‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » GBV 예방 및 경감 전략을 아동 친화적인 커뮤니티 공간의 설계 및 이행에 통합시킨다.
- » GBV, GBV 관련 권리, 지원을 얻을 수 있는 곳 등에 관한 가구, 커뮤니티, 현지 담당자, 공식 및 비공식 사법 시스템의 지식 수준을 향상시킨다.
- » 남성 생존자의 경험을 확실하게 인정하고, 비밀유지와 관련된 그들의 권리를 존중하며, 그들이 가진 고유한 필요를 충족시키는 사업에 그들을 포함시킨다.

보호 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » 어떠한 집단이 GBV의 영향을 받았는지에 대해 추정하지 말고, GBV에 관해 보고된 데이터나 보고서에 제시된 경향성이 GBV와 관련된 실제 발생률과 추세를 반영한다고 가정해서는 안 된다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 젠더 분석 결과와 데이터를 분석하고, 적절한 활동가와 공유하며, 이를 인도적 대응의 우선순위에 반영하고 적절한 인구에게 도움을 줄 수 있는 방식으로 활용한다. 젠더와 관련된 고려사항이 인도적 대응 전반에 반영되고 아동 보호, 지뢰에 대한 인식, 토지 및 재산권의 인정과 보호를 통합하도록 모든 보호 사업을 조사한다.
- » 가정폭력, 아동 노동, 성적 학대 및 착취, 휴먼 트래피킹 여아 및 남아 생존자에게 연령에 적합한 심리 사회적 서비스와 생존자 서비스를 제공한다.
- » 지뢰에 대한 인식 제고를 위한 의사소통은 여성·여아·남성·남아가 가진 구체적인 필요에 따라 그들에게 효과적으로 지원할 방법을 고려해야 한다.
- » 재산에 대한 소유권을 주장하고 재건축과 관련된 인도적 지원을 받지 못하도록 하는 장벽을 제거할 수 있도록 개인정보 관련 서류(예: 공식 신분증, 임차 계약서, 증서 등)의 확보 및 교체에 대한 비밀유지가 보장되고 낙인을 형성하지 않는 공간을 통해 원활히 이루어질 수 있도록 한다.
- » 인도주의 기관은 여아와 남아가 무장단체에 징집되지 않도록 모든 합리적인 조치를 취하고 그들이 무장단체에 연루될 경우 즉각적인 구출 및 재통합 조치를 취해야 한다.
- » 지뢰 및 전쟁잔류폭발물(ERW) 제거 활동과 메시지 전달 활동이 피해 여성·여아·남성·남아의 필요를 충족하여 그 누구도 일상생활에서 높은 위험에 노출되지 않도록 보장한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 보호 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 취약 집단의 접근성을 증진시키기 위해 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인의 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 보호 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 지리 퇴치 활동에서는 여성의 리더십을, 아동 보호 위원회에서는 청소년기 여아의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 보호 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들이 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 보호 사업에 대한 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 여성 • 여아 • 남성 • 남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 비상사태 상황에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사 소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

보호 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 보호 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링을 통해 보호 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴봐야 한다. SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 젠더 마커를 활용해야 한다.

보호 사업이 ‘해를 끼치지 않음’(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별(예: GBV 생존자가 특정 사업을 통해 도움을 받을 수 있도록 그들을 특정하면 그들에게 낙인을 찍거나 그들이 또 다른 트라우마를 경험하게 할 수 있다)하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 증진되었는지 여부를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 보호 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

보호 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

- Global Protection Cluster, *IASC Protection Policy*, 2014, <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-protection-priority-global-protection-cluster/iasc-policy-protection-humanitarian-action-2016>
- The Sphere Project, "Protection Principles," *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*, 2011, <https://handbook.spherestandards.org/ko/sphere/#ch001>
- IASC GBV Protection Guidelines: *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015, <https://tinyurl.com/yaj6xspf> This includes guidance on HLP, Mine Action, Child Protection and GBV.

핵심 자료

- UNHCR, *Handbook for the Protection of Women and Girls*, 2008, <https://tinyurl.com/cwnklm>
- UNFPA, *Manual on Social Norms and Change to Promote the Abandonment of FGM*, 2016, <https://tinyurl.com/ybsy45sq>
- UNHCR, *Working with Men and Boy Survivors of Sexual and Gender-Based Violence in Forced Displacement*, 2012, <https://tinyurl.com/yawhbjsz>
- UNHCR, *Protecting Persons with Diverse Sexual Orientations and Gender Identities*, 2015, <https://tinyurl.com/gntbsyp>
- United Nations, *Strategy of the United Nations on Mine Action (2013–2018)*, <https://unmas.org/en/strategy-of-united-nations-mine-action-2013-2018>
- Women's Refugee Commission *Urban GBV Case Studies*, 2017, <https://tinyurl.com/y97bpqxp>

쉼터

Shelter



이 장에서는 쉼터(Shelter) 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 쉼터 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 쉼터 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업을 수립하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 젠더 분석을 사업 설계에서부터 이행과 모니터링 및 검토 단계에서까지 활용하는 방법, 각 단계에 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감을 위한 핵

심 접근법, 젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 적절한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 쉼터 사업 설계에 통합시키는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 사람들이 여성·여아·남성·남아의 안전하고 적절한 쉼터에 대한 접근성에 각기 다른 방식으로 영향을 미친다. 쉼터 관련 사안에는 다음 사항이 포함된다.

- 장기적인 주거 해결책뿐만 아니라 비상사태 쉼터, 임시 또는 전환 쉼터 제공
- 취사용 및 난방용 연료와 대체 연료, 건축 자재, 담요, 수면 매트와 플라스틱 판자, 개인적 용도로 사용할 조명(손전등 등), 주방용품, 위생 및 존엄 키트 등 쉼터와 관련된 비식량물품(NFI)
- 현장 계획 수립, 비공식 정착지의 개선 및 유지관리

젠더 평등을 통합하는 관점에서 볼 때, 쉼터를 제공하는 과정은 제공되는 쉼터의 유형 못지않게 중요하다. 쉼터 사업의 각 단계를 구성할 때에는 젠더 역학관계와 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 고려해야 한다. 쉼터 NFI와 가사용품을 신중하게 배분하는 것도 그러한 지원 제공이 문화적으로 적합하고 연령 및 배경이 다른 여성과 남성이 편안하게 활용할 수 있는 방식으로 이루어지도록 보장하는 데 있어서 중요하다. 현장 계획 수립은 쉼터를 급수처 등 기본 서비스 제공 장소와 인접한 곳에 위치시키고, 여성·여아·남성·남아에게 자유 시간을 보장하며, 보호 위험에 대한 노출을 경감하는 데 있어서 중요하다.

젠더 평등을 쉼터 사업 설계에 효과적으로 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **주거를 포함한 충분한 생활 수준을 누릴 권리 보장하기.** 젠더와 관련된 쉼터 필요와 역량(즉, 생활, 요리, 음식 섭취와 수면 준비 등을 포함한 거주 가능한 물리적 생활 공간, 수리 및 재건축을 포함한 다양한 지원 유형과 이행 방식, 주거와 토지 및 재산에 대한 접근성, 토지 소유권과 환경적 지속 가능성 및 쉼터와 관련된 기타 지역 보호 등을 포함한 제반 환경)을 다루는 것은 여성·여아·남성·남아가 충분한 생활 수준을 누리도록 보장한다.

- **쉼터 지원에 대한 접근성 증진하기.** 양육과 가사 일에 대한 책임, 토지 및 재산 소유권과 관련된 여성의 법적 제약, 쉼터 구축에 필요한 도구와 기술 부족 등은 여성과 여아가 쉼터 지원을 받지 못하도록 방해하는 장벽이 될 수 있다. 또한 정착지 내에서도 급수, 교육, 보건의로, 교통수단 등의 서비스에 대한 접근성은 쉼터 사업의 결과에 상당한 영향을 미칠 수 있다. 젠더와 연령은 이와 같은 사안의 전부는 아니더라도 상당수에 핵심적인 영향을 미치며, 반드시 제대로 분석하고 이해해 효과적인 사업을 만들어야 한다.

- **안전과 존엄 증진하기.** 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요를 다루면 안전하고 존엄한 환경에 기여할 수 있을 것이다. 예를 들어, 여성과 여아는 월경 기간 등을 포함하여 쉼터에서 지내는 동안 별도의 사생활과 안전 보호를 위한 조치를 필요로 할 수 있다. 일부 문화권에서는 여성의 월경 기간 동안 여성과 남성이 생활 공간을 공유하지 못하게 하여 청소년기 여아와 남아가 서로 분리된 수면 공간을 필요로 할 수 있으며, 여성과 남성은 생계 활동, 사회 활동, 신앙 활동 등을 위해 서로 다른 특별한 공간을 필요로 할 수도 있다.

- **주인 의식과 지속 가능성 증진하기.** 참여적인 필요 현황 조사와 젠더 분석을 통해 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역할 및 역량을 파악하고 이를 바탕으로 쉼터 사업을 개발하면 피해 인구의 주인 의식에 더해 지속 가능성도 개선된다.

- **변화를 통해 평등한 젠더 관계로 나아가기.** 여성과 남성이 쉼터 사업에 참여하면 장기적으로는 보다 공정한 업무 분장이 이루어지거나 예컨대 유급 건설 노동에서 여성과 남성이 동등한 임금을 받도록 보장하는 등의 변화를 불러일으킬 수 있다.

젠더 평등과 쉼터를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 모든 쉼터 부문 활동가와 정부 기관이 HPC 각 단계에서 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

1 필요 현황 조사 및 분석

- 쉼터와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- 쉼터 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 쉼터 프로그램 설계에 통합시킨다.
- 쉼터 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 쉼터 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 쉼터 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 지원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 쉼터 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- 쉼터 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 알려주는 쉼터 사업을 시행한다.
- 쉼터 프로젝트의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 쉼터 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 쉼터 지원에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- 쉼터 부문 및 쉼터 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다. 상황에 따라 성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요할 수 있다.

쉼터 부문에 필요한 정보를 수집할 때, 젠더 분석을 위해 마련된 질문들은 위기가 여성·여아·남성·남아에게 미치는 영향의 차이를 이해할 수 있도록 설계되어야 한다. 표준적인 쉼터 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 쉼터 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아 및 LGBTI의 구체적인 필요와 역할 및 역학 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 여성·여아·남성·남아 및 LGBTI와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다. 현황 조사는 모범 사례, 조정에 관한 핵심 기준, 여성의 참여, GBV 예방 및 경감에 맞게 조정해야 하며, 330~331쪽 '쉼터 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준'에 제시된 표 내용처럼 개혁적 접근법을 취해야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소 중 하나이며, 모니터링 및 측정 결과를 얻는데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(41쪽의 파트 B 참고). 쉼터 관련 우려 사항과 피해인구의 필요와 관련하여 성별, 연령, 기타

다양성 요소에 따라 세분화된 질적 데이터와 분석은 소외 집단과 그러한 집단이 소외되는 이유를 파악하는 데 있어서 핵심적이다. 데이터가 세분화되는 방식은 상황, 그리고 주어진 사업 설계에 따라 달라지며, 젠더 분석을 바탕으로 결정되어야 한다. 쉼터 부문에서는 보통 5세 미만의 여성과 남성, 6~11세 여성과 남성, 12~17세 여성과 남성, 18~60세 여성과 남성, 60세 이상 여성과 남성으로 세분화하는 것이 적절하다. (SADD 수집에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고)

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

핵심 현황 조사 도구:

- CARE, "Integrating Gender in Shelter Assessments, Planning and Programming". *Gender and Shelter: Good Programming Guidelines*, 2016. <https://tinyurl.com/y95tjj2k>
- Global Shelter Cluster, *GBV Constant Companion*. <https://tinyurl.com/25nypbv9>
- National Centre for Health Statistics, *Washington Group Questions on Disability*, 2010. <https://tinyurl.com/y7blsa7j>
- Global Shelter Cluster, *Guidance on mainstreaming gender and diversity in shelter*, 2013 programme. <https://tinyurl.com/y9uxbuqt>

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. 쉼터 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 쉼터 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 쉼터 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유엔난민기구(UNHCR), 국제적십자사·적신월사 연맹(IFRC), 케어(CARE), 노르웨이 난민 위원회(NRC) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 모든 인구로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

쉼터를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어땠는가? 위기 발생 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보도록 한다. 일 부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 위기 발생 이전에 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 가진 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 서로 다른 연령대의 여성·여아·남성·남아가 쉼터와 관련해 맡은 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 쉼터 관련 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남아는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 쉼터와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 쉼터 부문에서 젠더 분석을 진행할 때에는 쉼터 설계 및 안전과 관련된 고려사항, NFI와 캠프 시설의 분배, 그리고 다음 영역과 관련된 질문들을 반영한 현황 조사를 실시해야 한다.
 - » **현장 및 정착지 설계:** 현황 조사는 구체적인 필요를 가진 고 위험군의 필요와 우선순위를 이해할 수 있도록 돕고, 효과성과 사생활 보호와 안전을 위한 서비스 및 모든 여성·여아·남성·남아의 필요를 바탕으로 지어진 공공 공간에 접근할 수 있도록 지원해야 한다.
 - » **쉼터 설계:** 현황 조사는 쉼터 설계 시의 기본적인 일상 잡무(예: 요리)와 사생활 보호를 위한 문화적 규범 및 커뮤니티 관습, 잠재적인 보호 위험과 위협을 이해하고 이를 쉼터 설계에 반영하기 위한 용도로 활용되어야 한다.

- » 쉼터 구축 및 물품 조달: 현황 조사는 특정 집단(예: 보호자 미동반 아동, 여성 가장 가구, 노인, 장애인, LGBTI 등)을 파악하여 그들이 쉼터 구축에 필요한 지원에 접근할 수 있도록 적절한 지원을 보장해야 한다.
- » 쉼터 NFI와 가사용품의 할당 및 배분: 현황 조사 시에는 여성·여아·남성·남아가 필요로 하는 쉼터 NFI와 가사용품, 그리고 적절한 배분 시간뿐만 아니라 문화적으로 적합한 NFI와 가사용품을 판단해야 한다.

쉼터 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 전형적인 가구 구성은 어떠한가? 가족(family)과 가구(household)의 차이는 정의되어 있는가? 하나의 쉼터를 얼마나 많은 인원이 공유하고 있는가? 문화적으로 적합한 방식으로 각 연령과 성별 간의 사생활을 보호하기 위한 조치가 마련되어 있는가?
- 비상사태 발생 이전에 여성과 여아가 건축과 관련해 맡은 다양한 역할은 무엇이었는가? 가족 구성(예: 여성 또는 남성 가장 가구의 수)에 눈에 띄는 변화가 있는가? 이러한 변화가 쉼터 구축 업무 및 의사결정과 관련된 젠더 역할에 변화를 가져왔는가? 각자의 쉼터를 구축할 수 없는 상황에 놓인(성별 및 연령에 따라 세분화된) 집단이 있는가? 그들을 지원할 수 있는 방법은 무엇인가?
- 문화적 규범이 여성과 남성으로 하여금 의사결정 및 쉼터 관련 사안에 동등하게 참여할 수 있도록 하는가? 그렇지 않다면 그들의 의미 있는 참여를 지원하는 데 필요한 특별 및 우대 조치(targeted and affirmative actions)가 존재하는가? 토지 구획, 쉼터 현장, 집단 시설(collective accommodation) 내 객실 배정 등에 있어서 여성이나 남성을 차별하는 관습과 정책이 존재하는가? 가장 안전한 쉼터 구성과 관련하여 여성 및 소년소녀 가장 가구, 독신 여성, 기타 위험군과의 협의가 이루어지는가?
- 생산(예: 농업, 수익 창출 활동) 및 재생산 책임(요리, 청소, 양육, 유지관리, 기타 일일 활동 등과 관련하여 가구 내 여성·여아·남성·남아가 맡은 역할)과 관련해 젠더에 따른 분업이 광범위한 차원에서 어떻게 이루어지는가? 각각의 책임을 다하는 데 시간이 얼마나 걸리는가?
- 사생활 보호와 안전: 여성·여아·남성·남아가 각자 제공받은 쉼터 내부 및 인근에서 다양한 유형의 폭력으로부터 안전한 상황인가? 아동이 안전한 공간에 접근할 수 있는가? 여성이 쉼터에서 안전하다고 느끼는가? 쉼터 지원을 위해 취약성 평가 지표(vulnerability index)가 활용되는가? 쉼터가 서로 분리되어 있으며 각 개인의 존엄과 사생활을 보호하기에 충분한 공간이 존재하는가? 같은 생활 및 수면 공간을 공유하는 여성·여아·남성·남아의 수를 고려했을 때에도 이용 가능하며 지붕이 마련된 공간은 어디인가? 출입문과 창문에 잠금장치가 있는가?
- 소지품 분실이 있었는가? 여성·여아·남성·남아가 필요로 하는 의복, 침구, 기타 가사용품은 무엇인가?
- 모든 개인과 집단이 위험이나 어려움 없이 쉼터 및 쉼터 서비스에 접근할 수 있는가? 화장실과 급수처가 수면 공간으로부터 적절한 거리에 위치해 있는가?
- 쉼터 관련 NFI와 가사용품이 안전한 구역에서 배분되는가? 여성, 여아, 기타 위험군이 취사용 및 난방용 연료를 구하기 위해 안전하지 않은 지역이나 먼 거리를 이동해야 하는가?
- 현금 지급이나 바우처가 마련되어 있는가? 여성과 남성이 그러한 현금이나 바우처에 접근할 수 있는가?

쉼터 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 쉼터 사업설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해하기 위해 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 쉼터 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 쉼터 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 이들이 쉼터 관련 특별한 필요를 가지고 있는지 파악한다.
- » 여성·여아·남성·남아와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의를 진행한 수혜자의 성별과 일치시킨다.
- » 쉼터 대응에 대한 여성·여아·남성·남아의 참여를 복돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 모두 혼합된 그룹으로 참여할 경우에는 각종 젠더 규범에서 비롯하는 장벽(남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하게 다뤄지는 등)을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건 의료, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 쉼터 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » 젠더 분석 데이터를 활용하여 쉼터 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여(이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성 사이의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 여성의 리더십을 증진할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 쉼터 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 ‘해를 끼치지 않음’ 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 파트 B 참고).

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 쉼터 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령 비율을 비교해 보아야 한다.

334~336쪽에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.

모범 사례

베냉(Benin)에서는 2010~2011년 홍수가 일어난 기간에 기본적인 필요를 지원하고 임시 거주지를 영구 거주지로 바꾸는 현금 지원 사업을 통해 여성 가장에게 현금을 지급했다. 그러나 사업 설계가 일부다처제로 구성된 경우가 많은 가구의 특성을 고려하지 못한 탓에 가구 내에서 상당한 긴장이 조성되었고, 해당 기간 동안 아내들이 남편에 의해 GBV 피해를 입을 위험이 높아질 우려가 제기되었다. 이는 이와 같은 역학관계를 이해하기 위해 젠더 분석을 실시하는 것이 더 나은 사업 설계와 결과를 이끌어낼 수 있음을 보여주는 하나의 사례이다.

참고: CARE, 2016. GENDER AND SHELTER: GOOD PROGRAMMING GUIDELINES P24

모범 사례

2015년 네팔에서 지진에 대한 대응이 이루어지는 동안 진행된 신속 젠더 분석은 의도한 수혜자들에게 안전하고 적절한 지원이 제공될 수 있도록 보장하기 위해 사업 설계의 안정성과 적절성을 상당 수준 개선했다. 또한 보호와 젠더 주류화 요소들을 계획된 배분 활동 및 배분 후 모니터링에 통합하기 위해 사업 설계를 조정했다. 예를 들어, 여성 직원들은 여성 가장 가구가 가사일과 육아를 하고 나면 배분처에 갈 시간이 부족하다는 사실과 오랜 시간 동안 줄을 설 수 없는 집단도 존재한다는 사실에 주목했다.

대기 시간을 줄이고 대기 중에 발생할 수 있는 갈등이나 폭력을 예방하기 위해 노인, 임신 및 수유 중인 여성, 장애인을 위해 마련된 우선 대기줄도 마련했다. 쉼터, 급수, 공중위생 및 개인위생(WASH), 젠더 개입 사이의 연관성을 파악한 결과, 특히 여성과 여아가 필요로 하는 물품을 비롯해 쉼터와 관련된 비식량물품(NFI)과 위생/존엄 키트(hygiene/dignity kits)로 구성된 통합적인 비상사태 키트를 배분할 수 있었다. 또한 인도주의 기관은 젠더 평등과 여성의 권한 강화를 증진하기 위한 노력의 일환으로 여성과 남성을 위한 인식 제고 세션과 건축 교육 요소를 개발했다.

젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

비상사태 발생 이전에 여성과 여아가 건축과 관련해 맡은 다양한 역할은 무엇이었는가? 가족 구성(예: 여성 또는 남성 가장 가구의 수)에 눈에 띄는 변화가 있는가? 이러한 변화가 쉼터 구축 업무 및 의사결정과 관련된 젠더 역할에 변화를 가져왔는가? 각자의 쉼터를 구축할 수 없는 상황에 놓인 (성별 및 연령에 따라 세분화된) 집단이 있는가? 그들을 지원할 수 있는 방법은 무엇인가?

여성과 여아가 쉼터 구축 업무에 포함되어 있지 않으며 이 과정에서 배제될 수 있다.

양육 관련 특정 업무나 생계 유지에 대한 부담을 대체로 건축 활동에서 주도적인 역할을 맡지 않는 가족 구성원이 짊어지게 될 수 있다.

노인과 장애인이 전용 쉼터를 지을 때 어려움에 직면할 수 있으며 추가적인 지원과 관련하여 간극이 존재한다.

(배우자를 잃은 여성 등) 집단이 주택, 토지, 재산에 대해 동등한 권리를 갖지 못해 커뮤니티로부터 지원을 받지 못할 수도 있다.

여성, 여아, 그리고 이들보다 덜 취약한 상황에 놓여 있는 사람들이 직접지는 적절한 쉼터에서 존엄한 삶을 살아간다.

여성과 청소년기 여아가 건축 부문에서 소득 창출 활동에 접근한다.

훈련을 받은 후 자신이 가진 기술을 발휘해 쉼터를 개선할 수 있는 여성의 비율

훈련을 받은 후 건축 부문에서 소득 창출 활동에 종사하는 여성의 비율

여성·여아·남성·남아, LGBTI가 배정받은 쉼터 내부와 인근에서 서로 다른 유형의 폭력으로부터 안전한 상황인가?

쉼터가 캠프 변두리 인근에 위치해 있을 경우 여성 가장 가구, 보호자 미동반 아동, 노인, 일부 LGBTI, 장애인 등을 포함한 특정 집단이 위험에 처할 수 있다.

아동을 위해 설계되었으며 아동이 안전하다고 느낄 수 있는 구체적인 공간이 존재하지 않는다.

쉼터 내부가 무더울 때 남성이 야외에서 잠을 청하는 문제로 인해 여성이 쉼터에 있을 때나 밤에 외출할 때 안전하다고 느끼지 못한다.

여성, 여아, 남아가 직계 가족 구성원이 아닌 남성과 거주 시설을 공유해야만 하는 상황으로 인해 안전하지 못하다고 느낀다.

여성·여아·남성·남아, 장애인, LGBTI가 배정받은 쉼터 내부와 주변에서 안전하다는 느낌을 받는다고 보고한다.

배정받은 쉼터 내부와 주변에서 안전하다는 느낌을 받는다고 보고하는 여성·여아·남성·남아, 장애인, LGBTI의 수와 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

더 많은 여성과 여아가 건축 활동에 참여하고 건축 부문에 진입하는 데 필요한 기량을 갖춘다.

쉼터 구축과 관련하여 가장 취약한 상황에 놓인 집단이 커뮤니티 계획을 통해 지원받는다.

훈련을 통해 건축 기량을 갖춘 여성 및 여아의 수와 비율

쉼터 구축과 관련하여 가장 취약한 상황에 놓인 집단을 효과적으로 지원하는 커뮤니티 계획의 수와 비율

여성과 여아에게 훈련을 제공하고, 그들이 건축 기량을 습득할 수 있는 훈련을 받게 한다.

취약 집단에게 건축 관련 지원을 제공하는 커뮤니티 참여 계획을 수립하고 증진한다.

여성과 여아를 건축 업무에 참여시키는 것의 중요성과 관련하여 커뮤니티의 인식을 제고한다.

여성 가장 가구, 보호자 미동반 아동, 노인, LGBTI, 장애인에게 배정된 쉼터가 안전한 곳에 위치한다.

존엄과 사생활을 보호하는 적절한 물리적 환경이 구축된다.

아동 친화적인 공간이 제공된다.

정기적인 순찰 덕분에 쉼터 인근에서 발생하는 GBV가 감소한다.

안전 측면에서 쉼터의 위치에 만족한다고 보고하는 여성 가장 가구, 보호자 미동반 아동, 노인, 장애인, LGBTI의 수와 비율

적절한 기준을 충족하는 쉼터의 수

안전하고 접근 가능한 위치에 마련된 아동 친화적인 공간의 수

매일 정기적인 순찰이 이루어지는 횟수

보고된 사건 중 배정된 쉼터 내부 및 주변의 안전 미비와 관련된 사건의 수와 비율

여성 가장 가구, 보호자 미동반 아동, 노인, LGBTI, 장애인을 여러 군집이 형성되어 있는 장소에 배치하도록 촉구한다.

쉼터 구축이 환기, 안전하고 분리된 야외 공간, 충분한 칸막이 등과 관련된 적절한 기준을 충족하도록 보장한다.

쉼터 내부에 아동 친화적인 공간을 마련한다.

GBV 예방 노력의 일환으로 정기적인 무작위 추출 검사와 커뮤니티 협의를 계획한다.

젠더 분석 관련 질문**파악한 문제****구체적인 목표**

활동을 통해 달성하고자
하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를
달성했음을 확실히 보여주는 지표

문화적 규범이 여성과
남성이 의사결정 및
쉼터 관련 사안에
동등하게 참여할 수
있도록 하는가? 그렇지
않다면 그들의 의미
있는 참여를 지원하는
데 필요한 특별 및 우대
조치가 존재하는가?

여성이나 남성을
차별하는 관습과
정책(예: 토지 구획,
쉼터 위치 배정, 집단
시설 내 객실 배정
등)이 존재하는가?

트랜스젠더가 가진 구체적인 쉼터 관련
필요가 일반적인 요건에 맞지 않거나,
그들이 대규모 회의에서 의견을 표현함
에 있어서 어려움을 겪는다.

회의가 근무 시간에 진행되는 탓에 여성
과 남성이 회의에 참석하지 못한다.

여성이 아이 양육으로 인해 회의에 참석
하지 못한다.

도시에 거주하는 이재이주 여성이 혼자
회의에 참석할 때 안전하다고 느끼지 못
해 커뮤니티 회의에 참석하지 못한다.

쉼터가 대상 인구의 서로
다른 기본적인 필요에 대응
하는 방식으로 설계된다.

쉼터가 각자의 서로 다른 필요를
충족한다고 보고하는 여성 • 여
아 • 남성 • 남아의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

쉼터 구축 관련 회의에 참여하는 여성·여아·남성·남아의 수가 증가한다.

LGBTI가 위기에 영향을 받은 LGBTI 인구의 필요에 대해 의견을 제시한다.

쉼터 구축 관련 회의에 참석하는 여성·여아·남성·남아의 수와 비율

대상 커뮤니티 내 LGBTI 인구의 필요를 파악하고 보고하는 데 있어서 주도적인 역할을 수행하는 LGBTI 파트너의 수

LGBTI를 포함한 사람들을 위해 쉼터 관련 필요를 보고할 수 있는 안전하고 효율적이며 젠더 대응적인 메커니즘을 수립하고 이행한다.

안전하고 편리하며 여성·여아·남성·남아 및 피해 인구의 모든 집단이 접근할 수 있는 회의 장소를 설계함에 있어서 커뮤니티와 협력한다.

여성이 회의에 참석할 수 있도록 보육 및 안전한 교통수단을 마련한다. 회의가 여성과 남성이 참여하기에 적절한 시간에 진행되고 필요할 경우 회의가 성별을 분리하여 진행되도록 보장한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 쉼터 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 잘 통합 시키는지를 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 젠더 마커를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다(젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, 쉼터 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 사업 설계, 이행, 모니터링의 모든 단계에 여성·여아·남성·남아가 동등하게 참여하도록 보장한다.
- 특히 배분 시간과 장소에 대해 협의한다.
- 모든 가구 내의 여성을 식량 지원의 주요 수혜자로 등록함으로써 모든 연령대의 여성·여아·남성·남아가 쉼터와 쉼터 NFI에 접근할 수 있도록 보장하고, 여성의 소유권과 통제권을 식량 지원의 주요 목표로 삼아 강화하며, 일부다처 가구에 서 두 번째 아내와 그들의 자녀가 배제되지 않도록 한다.
- GBV를 예방하기 위한 구체적인 조치를 취한다.
- 여성과 남성의 필요를 동등하게 보장하는 서비스를 설계하여 여성과 남성이 배분에 동등하게 참여하고 동일 노동에 대해 동일 임금을 받도록 보장한다.



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

쉼터 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- 쉼터와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- 쉼터 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고,

여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. 쉼터 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

모범 사례

2010년 지진 이후 아이티에서 진행된 IFRC 쉼터 프로젝트를 위한 표적집단토론은 T-쉼터에 보조문과 잠금장치(내부 포함)를 설치하고 특히 여성과 아동이 밤에 화장실을 이용할 때 폭력을 당할 위험을 경감할 수 있도록 화장실 외부와 주변에도 내부 조명과 외부 조명을 설치해야 한다는 사실을 강조했다.

참고: THE INTERNATIONAL FEDERATION OF RED CROSS AND RED CRESCENT SOCIETIES SHELTER PROGRAMME IN HAITI 2010 – 2012: LESSONS LEARNED AND BEST PRACTICES

모범 사례

2016년 열대성 사이클론 윈스턴(Winston)에 대한 대응으로, 펌링크퍼시픽(FemLINKPACIFIC) 커뮤니티 기관은 여성의 의견과 우선순위가 대응 노력에 반영될 수 있도록 보장하기 위해 시골 지역의 여성 리더 네트워크를 통해 매일 최신 일기 예보를 제공했다. 여성 일기 예보(Women's Weather Watch)의 목적은 펌링크퍼시픽이 가진 광범위한 여성 리더 네트워크를 활용하여 특정 의료 지원을 필요로 하는 여성, 여아, 노인, 장애인의 구체적인 필요를 충족해 주는 인도적 지원을 옹호하고 홍보하는 것뿐만 아니라 정보 및 의사소통 측면에 존재하는 간극을 메우는 것이었다. 이에 펌링크퍼시픽는 재난 대응 시 여성의 목소리를 반영하기 위한 플랫폼을 제공했다. 또한 여성의 경험을 경청하고 증진하기 위해 관할구(district) 수준의 네트워크 회의를 개최하고 있다. 위기에 영향을 받은 한 지역에서는 여성 일기 예보 리더 협의에 30명의 여성이 참여함으로써 쉼터와 관련된 중요한 사안 그리고 집을 쉼터로 활용 중인 일부 젊은 어머니들에 대한 지원의 필요성을 강조했다. 사이클론에 의해 파괴되지 않은 작은 방 하나를 다섯 가구가 공유하는 경우도 있었다. 이러한 상황에서 진행된 커뮤니티 포럼은 여성들이 각자 일상에서 맞닥뜨리는 어려움을 공유하고 해소할 수 있게 해 주었다.

UN WOMEN FIJI, 2016. SNAPSHOT, <https://tinyurl.com/Y8SXDS9H>

쉼터 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, 쉼터 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » GBV 위험을 비롯해 젠더와 관련된 쉼터 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다. 쉼터 사안과 관련해서는 이러한 인도적 지원 서비스 제공자에 캠프 조정 및 캠프 관리 활동가, 보호 클러스터(GBV, 주택, 토지 및 재산 전문가 포함), 캠프 보안 인력 등이 포함되어야 한다.
- » 쉼터 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 SADD에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행하여 그들이 쉼터 및 지원 대상 지역(covered areas)의 위치, 필수 서비스에 대한 접근성, 쉼터 NFI에 영향을 미칠 수 있도록 한다. 가사용품과 관련해서는 조리 도구와 식사 도구가 문화적으로 적합하고 안전한 식습관이 유지될 수 있도록 해야 한다. 용품을 구체적으로 정할 때에는 여성 또는 주로 음식 준비를 관리하는 사람들과 협의해야 한다.
- » 쉼터 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 쉼터 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 쉼터, 쉼터 NFI, 캠프 시설 등의 설계와 배분 및 활용에 대해 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 쉼터 구축의 모든 측면에 동등한 참여 기회를 갖도록 보장한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이중에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

참여

주의 사항

- » 일부 개인이나 집단이 쉼터 구축에 있어서 어려움을 겪거나 배분 또는 쉼터 구축용 토지를 제공받지 못할 수 있다는 사실을 명심한다.
- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 자원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 쉼터 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 열악한 쉼터 환경이나 불충분한 사생활 보호 및 공간으로 인해 성폭력에 노출되는 경우를 줄일 수 있도록 커뮤니티와 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다. 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 염두에 두어야 할 핵심적인 고려사항이다. ('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)
- » 강력하고 투명하지 않은 건축 자재, 출입문과 창문의 잠금장치, 젠더에 따라 적절히 구획을 나누는 칸막이 등을 제공하여 안전을 향상시킨다.
- » 좋은 현장 계획 수립은 배치, 조명, 안전한 공용 공간, 경보 시스템(알림, 호출 장치 등)을 통해 중요한 역할을 수행한다.
- » 스트레스 그리고 잠재적으로 GBV를 추가로 야기할 수 있는 과밀을 피하기 위해 쉼터 구축 공간과 해당 공간의 밀집도에 대해 '스피어(Sphere)' 기준을 적용한다.
- » 직원들을 대상으로 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법을 교육한다.

쉼터 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

GBV 예방 및 경감

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생물에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 쉼터와 관련된 젠더 분석 결과와 데이터를 분석하고, 적절한 활동가와 공유하며, 이를 인도적 대응의 우선순위에 반영하고 적절한 인구에게 도움을 줄 수 있는 방식으로 활용한다. 젠더와 관련된 고려사항이 쉼터 사업 전반에 반영될 수 있도록 모든 사업을 조사한다.
- » 위생 및 존엄 키트, 취사용 및 난방용 연료, 물 저장 등 가사용품과 관련된 필요를 충족함으로써 젠더와 관련된 필요가 다뤄지도록 보장한다. 쉼터 NFI와 가정용품 패키지를 문화와 상황에 맞게 구성한다. 쉼터 NFI 배분과 할당은 여성·여아·남성·남아에게 동등한 혜택을 제공해 주어야 한다.
- » 임대료를 위한 현금(cash for rent)이 제공되는 경우, 여성과 남성 모두가 해당 지원에 접근할 수 있도록 보장한다.
- » 영유아, 취약 집단, 소외 집단을 포함해 모든 연령대의 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 의복 관련 필요를 식별한다.
- » 여성 및 아동 친화적인 공간을 쉼터 구축 사업에 포함시킨다.
- » 안전하고 연료 효율이 좋은 난로, 접근 가능한 연료/가정용 에너지 공급, 커뮤니티 조리 시설 등에 대한 접근을 보장함으로써 가구 내 조리 및 난방 관련 필요를 식별하고 충족한다.
- » 여성이 가게 소득을 위해 장작 판매에 의존할 수도 있으므로 대체 에너지 사업을 여성을 위한 수익 창출 활동과 연계시키는 방안을 고려한다.
- » 특정 취약 집단(보호자 미동반 아동, 여성 가장 가구, 노인, LGBTI, 장애인 등)이 쉼터 구축을 위한 지원에 접근할 수 있는 적절한 지원을 받도록 보장한다.
- » 취약 집단에 대한 차별적인 관행이나 구체적인 지원 상의 간극이 존재할 경우, 그러한 문제를 해결하기 위한 특별 조치를 포함시키고, 노인이나 여성 또는 가족의 지원을 받지 못하는 장애인 남성 등 가장 시급한 필요를 가진 사람들을 위해 쉼터를 구축할 수 있도록 커뮤니티를 동원하거나 노동력을 제공한다.
- » 도움이 될 경우, 쉼터 부문에서 성과를 내기 위해 비전통적인 쉼터 활동을 시행한다. 예를 들어, 여성 가장 가구를 위한 법적 지원, 장애인 고용을 위한 현금 보조금, 생계 기회 등은 인도주의 기관이 주도하는 설계에서보다 더 나은 쉼터 관련 성과를 이끌어낼 수도 있다.

젠더를 고려한 지원

주의 사항

- » 모든 사람이 쉼터 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 커뮤니티의 상황, 문화적 조건, 행동 등을 고려하여 취약 집단의 접근성을 증진하기 위한 특별 조치를 취해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 쉼터 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 쉼터 관리 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 더 많은 재정적 독립과 추가적인 생계 기술을 갖추 수 있도록 쉼터 구축에 대한 여성의 참여를 독려한다.
- » 독신 여성 또는 여성 가장 가구가 각자의 집에 대해 실제적인 통제권과 소유권을 가질 수 있도록 그들의 권한 강화를 증진한다.
- » 여성이 쉼터 구축 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들이 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 말도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 쉼터 사업에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 일부 여성과 여아는 (다양한 이유로 인해) 자기만의 쉼터를 구축하지 못하고 가족 구성원이 아닌 남성으로부터의 도움에 의존하여 취약성이 증대될 수도 있다.
- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역할 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

쉼터 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인 및 기타 소수자 집단을 위한 쉼터 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요(strategic needs)와 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 쉼터 사업이 의미 있고 적절한 참여 및 여성의 리더십 증진 등의 개혁적 접근법을 통해 어떠한 기여를 했는지를 모니터링을 통해 살펴봐야 한다. SADD는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다.

SADD를 활용해 모든 집단의 필요가 충족되었는지를 측정해야 하며, 예상되는 혜택, 젠더에 따른 필요와 관련된 양질의 쉼터 지원 제공, 서비스 접근성에 대한 모니터링 비율, 제공된 지원에

대한 만족도, 쉼터 시설이 이용되는 방식, 지원으로 인해 생긴 변화 등을 확인하도록 한다. 응답자의 성별과 연령에 따라 다르게 나타나는 비율도 비교한다.

쉼터 사업이 **‘해를 끼치지 않음’**(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향(예: 여성용 화장실이 어두운 장소에 위치해 있어 여성과 여아가 폭력을 당할 위험이 높아지는 상황)을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 쉼터 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

쉼터 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 총체적으로 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. The Sphere Project, *Minimum Standards in Shelter, Settlement and Non-food items*, Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response, 2011. <https://www.humanitarianlibrary.org/resource/minimum-standards-shelter-settlement-and-non-food-items>
2. Global Shelter Cluster, *Guidance on mainstreaming gender and diversity in shelter programmes*, 2013. <https://tinyurl.com/y9uxbuqt>
3. Global Shelter Cluster, *Good Shelter Programming: Tools to Reduce the Risk of GBV in Shelter Programmes*, 2016. <https://gbvguidelines.org/en/documents/good-shelter-programming-tools-to-reduce-the-risk-of-gbv-in-shelter-programmes/>
4. IASC, "Shelter", *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/y9ynutoj/>

핵심 자료

1. CARE, *Gender and Shelter: Good Programming Guidelines*, 2016. <https://tinyurl.com/y95tjj2k>
2. IFRC, *Assisting Host Families and Communities after Crises and Natural Disaster: A step-by step guide*, 2012. <https://www.humanitarianlibrary.org/resource/assisting-host-families-and-communities-after-crises-and-natural-disaster-step-step-guide-2>
3. NRC and IFRC, *Security of Tenure in Humanitarian Shelter Operations*, 2014. <https://reliefweb.int/report/world/security-tenure-humanitarian-shelter-operations>
4. The National Centre for Transgender Equality, *Making Shelters Safe for Transgender Evacuees*, 2011. <https://tinyurl.com/3c26y64u>

급수, 공중위생 및 개인위생(WASH)

Water, sanitation and hygiene



이 장에서는 WASH 사업 설계에 젠더 평등을 어떻게 통합할 수 있는지 설명하며, 해당 사안의 중요성 뿐만 아니라 WASH 핵심 기준 및 추후 참고자료에 관한 정보 또한 확인할 수 있다.

이 장의 첫 부분에는 인도주의 사업 주기(HPC)의 각 단계에 수행해야 할 WASH 사업 관련 핵심 활동을 설명하는 전반적인 체크리스트가 제시되어 있다. 그 다음에는 HPC의 각 단계에서 젠더 평등 사업 설계를 진행하는 방법에 관한 추가 정보를 확인할 수 있다. 그러한 정보에는 젠더 분석을 실시하는 방법, 사업 설계에서부터 이행, 모니터링, 검토 단계에 이르는 과정에서 젠더 분석을 활용하는 방법, 그리고 조정, 참여 촉진, GBV 예방 및 경감,

젠더를 고려한 인도적 지원, 개혁적 접근법을 통합시키는 방법이 포함되어 있다. 이러한 방법이 실제로 어떻게 적용되는지를 보여주기 위한 현장 사례 또한 제시되어 있다.

젠더 평등을 WASH 사업 설계에 통합하는 것이 중요한 이유는?

인도적 위기는 깨끗한 물, 충분한 개인위생 및 공중위생 시설에 대한 여성·여아·남성·남아의 접근성에 각기 다른 방식으로 영향을 미친다. 예를 들어, 여성과 여아는 물을 확보하는 일을 담당할 때가 많다. 또한 여성과 여아는 공중위생 시설과 관련해서도 특별한 필요를 갖고 있다. 급수처까지의 거리가 멀거나 공중위생 시설이 안전하지 않으면 LGBTI, 장애인을 포함한 고위험군과 여성 및 여아가 괴롭힘이나 폭력을 당할 위험이 높아진다. 젠더에 기반한 필요와 역할 및 역량을 이해하는 것은 적절한 WASH 시설 설계에 있어서 필수적이다.

또한 여성과 여아는 문화적 WASH 관습과 관련해 아직 알려지지 않은 지식을 갖고 있는 경우가 많으며, 개인위생 증진을 통해 WASH를 효과적으로 증진하기 위해서는 그러한 지식을 이해해야 한다.

젠더 평등을 WASH 사업 설계에 통합하면 다음과 같은 목표를 달성할 수 있을 것이다.

- **여성·여아·남성·남아의 급수에 대한 권리와 개인위생 보호하기.** 여성·여아·남성·남아가 가진 독특한 WASH 관행을 이해하는 것은 안전하고 효과적인 사업 이행에 있어서 매우 중요하다. 예컨대, 피해인구의 고유한 경험과 지식을 바탕으로 사업을 설계하면 그들의 WASH 필요를 충족시킬 가능성이 더 높다.
- **보건의로 위험 경감하기.** 여성·여아·남성·남아 각각의 필요와 역할 및 역량을 이해하는 것은 위생 시설에 대한 접근성 및 적절한 활용을 증진하는 데 도움이 된다. 예컨대, 사생활을 보호해 주는 위생 시설은 여성과 여아가 가진 폭력에 대한 두려움과 수치심을 경감해 주기 때문에 그들이 그러한 시설을 이용하도록 북돋을 수 있다. 어린 여아와 남아를 위해 작은 변기나 높이가 낮은 세면대 등으로 특별히 설계한 시설도 그러한 시설 이용을 독려할 수 있다.

- **더 안전한 커뮤니티 구축하기.** 안전과 사생활 보호에 관한 현재 기준을 이행하는 것은 보호 위험을 예방하고 경감하는데 있어서 필수적이다. 예를 들어 안전한 공간에 급수처를 마련하고, 굴려서 운반이 가능하며 충분한 양의 물을 담을 수 있는 통을 제공하면 여성·여아·남성·남아가 폭력에 노출되는 경우를 줄이고 다른 작업을 수행하는 데 필요한 귀중한 시간을 절약할 수 있다.
- **모두를 위한 존엄 증진시키기.** WASH 서비스와 시설의 설계 및 위치와 관련해 여성·여아·남성·남아와 협의하는 것은 존엄을 증진하는 데 있어서 매우 중요하다. 예컨대, 충분한 개인위생용품과 그러한 용품을 처리하거나 세척할 사적인 공간을 제공하는 것과 관련하여 여성과 협의하면 여성과 여아가 자기존중과 재생산 건강을 유지하는 데 도움이 된다.
- **주인의식 및 지속 가능성 증진하기.** 여성과 남성이 WASH 서비스 제공에 있어서 리더 역할을 수행하도록 북돋으면 가장 적절한 사람이 공중 보건의로 아웃리치 활동을 담당하도록 함으로써 사업의 질과 각 가구의 건강 상태를 모두 개선할 수 있다. 일부 문화권에서는 다른 문화권에서와 달리 남성이 아닌 여성이 가구 내 건강 상태에 영향을 미치는 핵심 행위자 역할을 한다.

젠더 평등 및 WASH를 인도주의 사업 주기(HPC)에 통합하기

이 섹션은 유엔기구, 국내 및 국제 비정부기구(NGO), 정부기구에 소속되어 일선에서 활동하는 인도적 지원 활동가들이 HPC 각 단계에서 WASH 부문의 젠더 평등을 증진하기 위해 취해야 할 조치를 보여준다.

WASH사업 설계에서 젠더 평등을 증진하기 위한 HPC 단계별 핵심 활동

1 필요 현황 조사 및 분석

- WASH와 관련된 필요, 우선순위, 역량에 관해 성별과 연령 및 장애에 따라 세분화된 데이터를 수집하고 분석한다.
- WASH 필요 현황 조사의 일환으로 젠더 분석을 실시하고 결과를 분석한다.

2 전략적 계획 수립

- 젠더 분석 및 기타 다른 위기 대비 자료에서 도출한 결과를 활용하여 젠더 평등을 WASH 프로그램 설계에 통합시킨다.
- WASH 부문에서 파악한 젠더 관련 구체적인 필요, 사업 활동, 그리고 추적된 결과를 사이에 입증 가능하고 논리적인 연관성이 존재하도록 보장한다.
- 인도적 대응 시 WASH 사업 설계에 젠더 마커를 적용한다.

3 자원 동원

- 인도적 대응 시 WASH 프로그램에 젠더 마커를 적용한다.
- 자금 자원(funding) 우선순위에 영향을 끼칠 수 있도록 젠더 및 WASH 부문 관련 정보와 핵심 메시지를 초기 현황 조사 보고서에 포함시킨다.
- WASH 부문 내 젠더와 관련된 자원의 간극을 공여자와 기타 인도적 지원 이해관계자들에게 정기적으로 보고한다.

4 이행 및 모니터링

- 젠더 평등을 통합하고 여성·여아·남성·남아에게 이용 가능한 자원 및 사업에 영향을 미치는 방법을 제시하는 WASH 사업을 시행한다.
- WASH 프로젝트의 일환으로 다양한 집단에 소속된 모든 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.
- 인도적 대응 시 WASH 사업에 젠더 마커를 적용한다.
- 여성·여아·남성·남아의 WASH에 대한 접근성을 모니터링하고, 파악한 간극과 역학 관계를 바탕으로 각 여성·여아 또는 남성·남아 집단에 나타난 변화를 측정하는 지표를 개발한다.

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

- WASH 부문 및 WASH 대응 계획에 포함된 프로젝트를 검토한다. 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적으로 지원을 받는지 혹은 그렇지 못했는지, 그 이유는 무엇인지를 조사한다.
- 젠더 마커 활용과 관련된 모범 사례를 공유하고, 파악한 간극을 다룬다.

1 필요 현황 조사 및 분석

젠더 분석은 현황 조사 단계에서 시행되며, 사업 주기 동안 수집한 정보를 바탕으로 모니터링 및 평가(M&E) 단계에 이를 때까지 지속적으로 시행해야 한다. 파트 B(30~36쪽)에 제시된 신속 젠더 분석 도구는 비상사태의 어느 시기에서든지 젠더 분석을 실시하는 방법을 단계별로 제시한다.

표준적인 WASH 현황 조사는 젠더, 여성·여아·남성·남아, LGBTI, 장애인, 다양한 연령대와 민족성 및 기타 다양성을 가진 사람들의 구체적인 경험, 필요, 권리, 위험에 더 방점을 두는 방식으로 조정될 수 있다. 이러한 현황 조사는 WASH 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 필요와 역할과 역할 관계, 그리고 다양성의 여러 측면(예: 장애 여부, 성적 지향, 젠더 정체성, 계급, 종교)이 WASH 관련 요인들과 관련해 여성·여아·남성·남아와 어떻게 접점을 갖는지 질문을 던져야 한다.

성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(SADD)는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소 중 하나이며, 모니터링 및 측정 결과를 얻는데 있어서 필수적이다. 효과적인 SADD를 위해선 사업 설계에 필요한 정보를 제공할 수 있는 방식으로 수집되고 분석되어야 한다. SADD 수집이 어려운 상황에서는 국내 및 국제 통계, 다른 인도주의 및 개발 활동가나 소규모 표본조사를 통해 수집한 데이

터 등을 바탕으로 추정치를 제공할 수 있다. SADD를 이용할 수 없거나 SADD가 지나치게 오래된 자료일 경우, 다른 방법을 활용해 데이터를 측정할 수 있다(48쪽의 파트 B 참고). WASH 부문에서의 특별한 필요에 대응하려면 0~5세, 6~11세, 12~17세, 18~25세, 26~39세, 40~59세, 60세 이상의 여성과 남성의 수와 기타 다양성 요소를 바탕으로 SADD를 수집하는 것이 중요하다. 젠더 분석과 더불어 이와 같은 수치는 성별이 분리된 화장실과 손을 씻기 위한 시설이 얼마나 필요한지, 문 손잡이의 적절한 무게는 어느 정도인지, 높은 위치에 설치된 배변용 구덩이(pits)와 난간이 필요한지를 이해하는 데 도움이 될 것이다. (데이터에 관한 추가 정보는 39~41쪽의 파트 B 참고) 상황에 따라 SADD를 활용하는 것뿐만 아니라 능력, 민족성, 구사 언어, 소득 또는 교육 수준 등 여러 다양한 요인을 바탕으로 데이터를 세분화하는 것도 중요하다.

다음 장에 제시된 표에는 젠더 분석을 시행해야 하는 비상사태 대응에서의 핵심 기간과 젠더 분석을 통해 산출해야 하는 결과물의 유형이 요약되어 있다. 이는 (담당 클러스터 주관과 함께) 클러스터 차원에서 혹은 (담당 비상사태 대응 조정관과 함께) 개별 기구 차원에서 작성할 수 있다.

인도적 대응 시 젠더 분석을 위한 핵심 활동

기간	활동	결과물
대비	해당 국가를 위한 젠더 요약/개요를 작성하고, NGO, 정부, 유엔기구가 시행한 기존의 젠더 분석을 검토한다.	요약(6쪽 분량) https://tinyurl.com/ycwk3r7z 인포그래픽
긴급한 비상사태 발생 첫 주	비상사태 발생 이전에 준비해 필요에 따라 수정한 젠더 요약/개요를 검토한다. 이를 모든 비상사태 대응 직원이 숙지할 수 있도록 배포한다. 젠더 문제를 다루는 기존의 인도주의 기관들과 조정할 수 있는 기회를 식별한다. WASH 부문을 위한 핵심 질문을 통합하여 부문별 또는 다분야별 신속 젠더 분석을 실시한다(나중에 본 장을 사례로 참고). 부문별 또는 다분야별 신속 분석을 실시하고 WASH 부문과 관련된 기관과 협의한다.	인도주의 사업 설계를 기존의 젠더 평등 사업 설계와 연계할 수 있는 전략적 진입점을 파악하는 브리핑 노트(2쪽 분량) https://tinyurl.com/yao5d8vs 국내에서 젠더 문제를 다루는 기관들의 맵핑 및 각 기관의 연락처 신속 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9fx5r3s
신속 젠더 분석 시점으로부터 3~4주 후	기존의 필요 분석 도구를 조정하고 이 장의 후반부에 제시되어 있는 질문 유형들을 활용하여 부문별 젠더 분석 을 실시한다. 필요 현황 조사를 통해 수집된 데이터에 대해 젠더를 특정한 분석을 실시한다.	부문별 젠더 분석 보고서 https://tinyurl.com/y9xt5h4n

기간	활동	결과물
비상사태 대응 시작 시점으로부터 2~3개월 후	기존의 젠더 파트너십을 활용하여 통합적인 종합 젠더 분석을 실시할 수 있는 기회를 파악한다. SADD, 인도적 지원과 자산 및 자원에 대한 접근성, 정치적 참여 수준 등을 반영하는 기초선 데이터를 확보한다. 위기의 영향, 자산 소유 양상의 변화, 의사결정 권력, 생산 및 재생산, 기타 해당 부문과 관련된 사안 등을 분석한다. 젠더 분석 정보를 활용하여 모니터링 및 평가(M&E) 계획, 기초선 데이터 확보, 배분 후 모니터링을 포함한 계획 수립 및 M&E 프레임워크를 고안한다. 직원들이 갖고 있는 젠더 관련 내부 역량을 분석한다(교육 관련 수요, 젠더 평등을 증진함에 있어서 갖고 있는 자신감의 정도, 지식 수준, 젠더 관련 기량 등을 식별한다).	젠더 분석 시 질문들을 설문지 형식을 통해 구체적으로 서술함(정보통신기술(ICT) 활용 가능) 종합 젠더 현황 조사 보고서 https://tinyurl.com/ybyerydk, https://tinyurl.com/ybsqzvjz 계획 수립, 모니터링, 평가 관련 서류에 필요한 정보를 제공하는 산출물 1쪽 분량의 설문지 설문조사 보고서 역량 강화 계획
인도적 대응 시점으로부터 6개월 후 (연중 지속되는 대규모의 인도적 대응을 가정한 경우)	인도적 대응이 프로그램, 캠페인, 그리고 내부 업무에 젠더 분석을 어떻게 활용하고 있는지에 관한 젠더 감사/검토를 실시한다. 감사/검토 보고서는 인도적 대응 중반에 젠더 학습 검토에 반영될 것이다.	핵심 요약, 핵심 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 검토 보고서
인도적 대응 시점으로부터 1년 이상이 지난 후	인도적 지원에 대한 성과 검토를 실시해 젠더 평등 프로그램에서의 실적을 알아본다. 이 성과 검토에 대한 예산은 인도적 대응을 시작하는 시점에 할당되어야 한다. 보고서는 인도적 대응 평가 워크숍에서 공유되고 출판된다.	핵심 요약, 결과, 권고 사항이 포함된 젠더 평등 성과 평가 https://tinyurl.com/p5rqgut

젠더 및 WASH 분석을 위한 자료에는 인구조사 데이터, 인구통계 건강조사, 젠더 분석 보고서, 인도적 지원 현황 조사 보고서, 보호 및 GBV 부문 보고서뿐만 아니라 유니세프(UNICEF), 옥스팜(Oxfarm), 케어(CARE) 등에서 제작한 젠더 관련 국가 프로필도 포함된다. 이러한 자료는 설문조사, 인터뷰, 커뮤니티 회의, 표적집단토론, 횡단 관찰(transect walks), 스토리텔링 등 위기/사업으로부터 영향을 받은 모든 인구로부터 수집한 참여적 데이터를 통해 보완할 수 있다.

WASH를 위한 젠더 분석 시 조사해야 할 사항:

- **인구통계.** 위기 발생 이전에 성별과 연령에 따라 세분화된 인구의 인구통계학적 특성은 어떠했는가? 위기 발생 또는 사업 개시 이후 어떠한 변화가 있었는가? 가구 수, 평균 가구 규모, 성별 및 연령에 따라 세분화한 한부모 가구 또는 소년 소녀 가장 가구의 수, 성별 및 연령에 따라 세분화한 구체적인 필요를 가진 인구의 수, 임신 및 수유 중인 여성의 수를 살펴보고자 한다. 일부다처제로 구성된 가구도 존재하는가?
- **젠더 역할.** 위기 발생 이전에 여성·여아·남성·남아가 WASH와 관련해 맡은 역할은 무엇이었는가? 위기 발생 시점으로부터 이러한 역할은 어떻게 변화했는가? 여성·여아·남성·남아의 새로운 역할은 무엇이며 그들은 서로 어떻게 상호작용하는가? 여성·여아·남성·남아가 각각의 역할을 수행하는 데 소요되는 시간은 얼마인가?
- **의사결정 구조.** 위기 발생 이전에 커뮤니티가 의사 결정을 위해 활용한 구조는 무엇이었으며 지금 활용되고 있는 구조는 무엇인가? 의사결정에 참여하는 사람은 누구인가? 여성과 남성이 동등하게 의견을 피력할 수 있는가? 청소년기 여아와 남자는 어떻게 참여하는가?
- **보호.** 위기 발생 이전에 각 여성·여아·남성·남아 집단이 직면한 보호 위험은 무엇이었는가? 위기가 발생한 시점 또는 사업이 시작된 시점으로부터 보호 위험과 관련해 활용할 수 있는 정보는 무엇인가? 법적 체계가 젠더, 보호 관련 필요, 그리고 사법제도에 대한 접근성에 어떠한 영향을 미치는가?
- **젠더화된 필요, 역량, 염원.** 피해인구/사업 내에서 여성·여아·남성·남아가 WASH와 관련해 갖고 있는 필요와 역량, 염원은 무엇인가? 이때 급수처 및 공중위생과 개인위생 관련 관습에 대한 현황 조사도 실시해야 한다.

WASH 부문에서 젠더 분석을 위한 후보 질문은 다음과 같다.

- 집수 유역(catchment area)에서 여성과 여아가 가진 월경 관련 필요는 무엇인가? 여성과 여아의 월경 관련 필요가 다른 서비스에 대한 접근성에 영향을 미치는가? 학교에 월경 위생 용품이 갖춰져 있는가?
- 어떠한 종류의 개인위생 물품이 여성·여아·남성·남아에게 적절한가? 이러한 물품은 문화적으로 적합한가?
- LGBTI나 장애인 등 특정 집단의 WASH 서비스 및 시설에 대한 접근성을 저해하는 장벽이 존재하는가? 설치할 화장실 또는 샤워 시설의 유형을 결정할 때 젠더와 관련하여 어떠한 특정 문화적 관습을 고려해야 하는가?
- WASH 문제에 있어서 젠더 및 연령과 관련된 책임은 무엇인가? 누가 그리고 얼마나 자주 집수를 하는가? 집수가 학교 출석에 영향을 미치는가?
- 아동의 개인위생을 책임지는 주체는 누구인가? 여성이 자기 자신 및 가족의 개인위생 상태에 책임이 있다면, 그들은 어떠한 지식과 기량을 갖추고 있는가?
- WASH 시설이 안전한가? 급수처를 왕복하는 데 얼마나 많은 시간이 소요되는가? 주요 급수처에 대기줄이 있는가? 누가 대기줄에 서 있는가? 물을 특정 시간에 길어올릴 수 있다면 그러한 시스템이 집수를 담당하는 사람들에게 편리하고 안전한가?
- 인도적 위기가 여성·여아·남성·남아의 개인위생 관행과 WASH 시설에 대한 접근성에 영향을 미쳤는가?
- 여성·여아·남성·남아가 WASH와 관련된 커뮤니티 활동에 적극적으로 참여하는가? 여성이 WASH 위원회의 의사결정에 참여하는가?
- 가구 내에서 물이 사용되는 방식에 관한 결정을 누가 내리며 물은 어떻게 배분되는가?



WASH 사업 설계 시 필요 현황 조사 및 분석을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 다른 인도주의 기관이 WASH 사업 설계 시 젠더 평등을 보장하기 위해 채택하고 있는 접근법과 해결책을 이해할 수 있도록 현지 여성 인권 단체 및 LGBTI 관련 단체, 그리고 기관 간/부문 간 젠더 실무 그룹(존재할 경우)과 협력한다.

주의 사항

- » 정보 수집과 분석상에 존재할 수 있는 편향에 주의해야 한다. 예를 들어, 여성과의 협의를 진행하지 않았을 경우 그러한 상태에서 파악된 우선순위는 전체 커뮤니티의 필요와 우선순위를 반영하지 못한다.

참여

모범 사례

- » 여성·여아·남성·남아의 접근성을 보장할 수 있도록 WASH 현황 조사팀에 여성과 남성이 동등한 비율로 포함되도록 한다. 가능하다면 WASH 현황 조사팀에 젠더 전문가와 보호/GBV 전문가를 포함시킨다.
- » 가능하다면 현지 LGBTI 집단이 갖고 있는 전문성 또는 그들이 제공하는 교육을 통해 LGBTI 집단이 WASH와 관련해 갖고 있는 특별한 필요를 분석한다.
- » 여성·여아·남성·남아 및 LGBTI와 참여적인 현황 조사를 진행한다. 별도의 표적집단토론을 구성하고, 수혜자들이 가진 역량과 우선순위를 더 잘 파악할 수 있도록 인도적 지원 활동가의 성별을 협의에 참여할 수혜자의 성별과 일치시킨다. 이러한 접근법은 협의를 진행한 수혜자들이 처한 서로 다른 상황을 더 분명하게 이해하여 WASH와 관련된 필요, 역량, 우선순위를 더 잘 식별할 수 있게 해 준다.
- » 여성·여아·남성·남아의 참여를 북돋을 수 있도록 기존의 커뮤니티 구조를 활용한 커뮤니티 기반 접근법을 채택한다.
- » 여성과 여아가 보육 서비스를 이용할 수 있게 지원함으로써 돌봄 책임을 낮추고, 필요 현황 조사 및 분석에 참여할 수 있도록 한다.

주의 사항

- » 장애인, 저문해 인구, 언어적 소수자 집단 등을 위해 접근성이 높은 매체를 통해 회의를 홍보한다. 수혜자들을 지원할 수 있도록 여성과 남성 통역사를 모두 섭외한다.
- » 커뮤니티 모임 장소에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, 이동의 편의성, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » 본 핸드북을 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』과 함께 활용한다.
- » 직원들을 대상으로 피해인구를 GBV 서비스에 연계시키는 방법에 대한 교육을 진행한다.

주의 사항

- » GBV 전문가의 도움 없이 GBV의 구체적인 사례나 발생률과 관련된 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 적절한 전문가가 현황 조사팀에 소속되어 있지 않은 이상, 문화적으로 민감하거나 금기시되는 문제(예: 젠더 평등, 재생산 보건의료, 성적 규범과 행동 등)를 지나치게 깊게 파고들지 않도록 주의해야 한다.
- » 취약 집단 및 기타 그룹으로부터 직접 정보를 수집할 때에는 언제나 사회조사 윤리 지침을 유념해야 한다.

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 가장 많은 WASH 관련 지원 필요를 가진 집단을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 파악한다.
- » WASH 사업/서비스에 대한 동등한 접근을 가로막는 장벽들을 성별 및 연령에 따라 세분화하여 분석한다.

주의 사항

- » 여성·여아·남성·남아가 가진 서로 다른 필요를 파악하려면 그들이 필요 현황 조사에 참여 (이와 관련된 추가 조언은 이 표의 참여 관련 항목 참고)하는 것을 가로막을 수 있는 장벽들을 인지하고 있어야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 여성과 남성의 구조적 불평등에 이의를 제기하고 WASH 사업 내에서 여성의 리더십을 고취할 수 있는 기회를 파악한다.
- » 여성의 리더십과 LGBTI 권리를 증진시키고, GBV 경감을 위해 맞춤형 지원 활동에 투자한다.

주의 사항

- » 젠더 규범에 이의를 제기하는 WASH 사업의 각종 조치가 부작용을 낳을 경우, 그러한 부작용을 경감하고 사업이 '해를 끼치지 않음' 원칙을 준수할 수 있도록 해당 조치를 분석하도록 한다. ('해를 끼치지 않음' 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고)

2 전략적 계획 수립

인도주의 사업 주기(HPC)의 필요 현황 조사 및 분석 단계에서 위기에 영향을 받은 모든 인구의 필요와 취약성을 파악한 후에는 이 데이터와 정보를 활용해 필요와 취약성을 다루기 위한 인도적 대응을 전략적으로 수립할 수 있다.

젠더 분석 과정을 통해 수집한 정보와 데이터를 활용함으로써 사업 설계자들은 WASH 부문에서 의도한 결과와 사업 활동 사이의 입증 가능하고 논리적인 연관성을 파악할 수 있으며, 결과적으로 앞서 파악한 필요가 다뤄지도록 보장할 수 있다. 이와 같은 정보는 향후 사업 주기에서 모니터링 및 평가의 밑바탕이 되어 줄 결과 기반 프레임워크를 통해 발전시켜 나가야 한다.

또한 전략적 계획을 수립할 때에는 조정, 참여, GBV 예방 및 경감, 개혁적 접근법 등 이전 HPC 단계(필요 현황 조사 및 분석)에서 설명한 핵심 접근법을 고려해야 한다. 이러한 핵심 접근법이 해당 단계에서 젠더 분석과 함께 충분히 고려되었다면, 계획 수

립에도 적절히 반영되어야 한다. 젠더 마커 또한 이 단계에 적용해야 한다(추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

전략적 계획 수립 단계에서는 여성·여아·남성·남아에게 나타난 변화를 측정하는 **지표**를 개발해야 한다.

모든 집단의 필요가 충족되고 있는지를 측정할 수 있도록 성별과 연령을 민감하게 반영한 지표를 활용해야 한다. 이때 예상 결과, 젠더화된 필요를 존중하는 양질의 인도적 지원 제공, 서비스 접근율에 대한 모니터링, 인도적 지원을 제공받은 사람들의 만족도, 시설이 이용되는 방식, 인도적 지원을 받은 대상과 인도적 지원이 불러일으킨 변화 및 제공된 시기 등을 확인해야 한다. 또한 응답자의 성별과 연령에 따라 비율을 비교해 보아야 한다.

뒷장에 제시된 표는 젠더 분석 결과를 바탕으로 한 적절한 지표와 함께 목표, 결과, 활동을 개발한 사례를 보여준다.



젠더 분석 관련 질문

파악한 문제

구체적인 목표

활동을 통해 달성하고자 하는 구체적인 목표는?

구체적인 목표 지표

활동을 통해 구체적인 목표를 달성했음을 확실히 보여주는 지표

여성·여아·남성·남아가 24시간 언제든지 안전하게 WASH 시설을 이용할 수 있다고 느끼는가?

여성과 여아와 남아가 다음과 같은 이유로 공중위생 시설을 이용할 때 안전하지 않다고 느낀다.
샤워실/화장실이 집에서 너무 멀다.
시설로 가는 경로가 밤에 위험하다.
사생활이 충분히 보장되지 않는다.
여아와 남아의 경우 세면대 높이가 맞지 않아 손을 씻을 수 없으며, 학교 세면대에 비누가 없거나 그들이 비누로 손을 씻는 것의 장점에 대해 제대로 인식하지 못한다.

공중위생 서비스에 접근할 때 여성·여아·남성·남아가 안전하다고 느낀다.
아동 및 돌봄제공자의 부적절한 손 씻기 관행으로 인한 질병 전염 사례가 감소한다.

공중위생 서비스를 이용하는 동안 안전하다는 느낌을 받았다고 보고하는 여성·여아·남성·남아의 비율
부적절한 손 씻기로 인해 질병에 감염된 아동 및 돌봄제공자의 비율 감소

집수를 누가 담당하며, 얼마나 자주 집수를 하는가? 주요 급수처에 대기줄이 있는가? 누가 대기줄에 서 있는가?

수압이 낮거나, 수도꼭지가 사용하기 어렵거나, 집수처가 집에서 접근하기에 애매하거나 먼 곳에 위치해 있거나, 물통이 너무 작거나 들고 다니기에 불편할 경우, 여성과 여아 및 남아가 집수를 할 때 상당한 시간이 소요된다.

물에 대한 접근성이 적절하고 충분히 이루어진 결과 건강 상태가 개선된다.

인도적 지원 대상 인구 중에서 물 섭취 부족으로 인해 질병에 걸리는 사례의 감소
여성과 여아가 허리 및 관절 부상과 통증을 호소하는 비율의 감소

특정 집단에 속한 사람들의 WASH 서비스와 시설에 대한 접근성을 저해하는 장벽이 존재하는가?

일부 LGBTI는 여성과 남성을 위해 설계된 공동 화장실이나 샤워 시설을 이용할 때 차별이나 폭력을 경험한다.

LGBTI가 WASH 시설에 접근함에 있어서 안전하다고 느낀다.

WASH 시설에 접근할 때 안전한 느낌을 받는다고 보고하는 LGBTI의 비율

예상 결과

인도적 개입이 구체적인 목표를 달성했을 때의 결과

예상 결과 지표(산출물 지표)

예상 결과를 달성한 정도를 측정하는 지표

젠더를 고려한 사업 활동

공중위생 및 개인위생 시설의 위치가 적절한 안전 조치를 바탕으로 결정된다.

보안 인력이 공중위생 및 개인위생 시설의 위치와 관련된 안전 조치를 강화하는 역할을 수행한다.

여성 · 여아 · 남성 · 남아가 일부 질병의 차단에 있어서 손 씻기가 갖는 중요성을 인식한다.

필요한 안전 조치가 갖춰진 공중위생 및 개인위생 시설의 수와 비율

공중위생 주변에서 발생한 사건 신고 수와 비율의 감소

손 씻기의 중요성을 이해한다고 보고하는 여성 · 여아 · 남성 · 남아의 수와 비율

공중위생 시설이 충분한 조명을 갖추고, 사생활을 보장하고, 내부에 잠금장치를 갖추며, 현장 내에 위치하도록 보장한다.

각종 시설과 급수처에 커뮤니티 기반의 보안 인력을 배치한다.

공중위생 시설로 가는 경로에 조명을 충분히 마련하거나 (전기가 공급되지 않을 경우) '야간용 요강'이나 손전등을 제공한다.

승인된 모임 공간이 적절한 조명 시설을 갖추도록 한다.

WASH 시설에 기본적인 편의 용품(세면대 앞 계단, 매달아 보관할 수 있는 비누)을 제공하고 세면대를 설치한다.

손 씻기의 중요성에 대해 인식 제고 세션을 진행한다.

여성과 여아 및 남자를 위해 더 효율적이고 접근 가능한 집수 및 이동 수단이 제공된다.

더 많은 남성이 집수 및 이동에 관여한다.

급수처와 물통의 접근 가능성에 대해 만족한다고 보고하는 여성 · 여아 · 남성 · 남아의 비율

집수 및 이동에 관여하는 (기준선을 넘는) 남성의 수와 비율

급수 환경(수압, 편안한 높이에서 물통을 채울 수 있게 해 주는 플랫폼)을 개선한다.

이동이 간편한 물통을 제공한다.

커뮤니티 구성원을 대상으로 집수 및 이동과 관련하여 가사일을 분담하는 것의 중요성에 대한 인식을 제고한다.

차별을 경험하는 LGBTI를 위해 더 접근성이 좋은 WASH 시설이 제공된다.

WASH 시설에 접근하는 LGBTI의 수와 비율

예컨대, 가구 내에서 안전하게 활용할 수 있는 전략과 WASH 시설을 파악할 수 있도록 적절한 LGBTI 집단 및 보호 부문의 동료들과 협력한다.

3 자원 동원

필요 현황 조사 및 분석을 바탕으로 결과 기반 프레임워크(로그 프레임)를 생산하고 전략적 계획을 수립한 후에 진행할 인도주의 사업 주기(HPC)의 다음 단계는 자원 동원이다.

효과적인 자원 동원에 필요한 핵심 단계에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 지원 활동가는 여성·여아·남성·남아의 특별한 필요와 우선순위 및 역량에 존재하는 간극을 해소할 수 있도록 공여자들과 자원 동원을 위한 파트너십을 맺고 옹호활동에 참여해야 한다.
- 우선적으로 시행해야 할 조치에 필요한 자원을 동원하려면 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요에 관한 정보와 핵심 메시지 및 위와 같은 필요를 충족하기 위한 계획을 통해 WASH 클러스터를 지원해야 한다.
- 인도주의 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행에 얼마나 잘 통합시키는지 평가하고 사업 진행 과정을 개선하는 방법에 관한 지침을 제공할 수 있도록 **젠더 마커**를 활용해야 한다. 서로 다르면서도 연관되어 있는 여러 지표가 존재한다 (젠더 마커에 관한 상세한 정보는 48~51쪽 파트 B 참고).

일반적으로 공여자들이 추구하는 서약, 활동, 지표의 사례는 IASC 젠더 마커 참고표에서 확인할 수 있다. 일례로, WASH 관련 참고표에 제시된 서약에는 다음 사항이 포함된다.

- 인도적 위기가 여성·여아·남성·남아에 미치는 영향과 그러한 영향이 노동/업무 분업, 작업량, WASH 서비스에 대한 접근성과 어떠한 관계를 맺는지를 분석한다.
- 특히 급수처, 샤워시설, 화장실의 위치와 설계와 관련하여 WASH 사업의 모든 단계에서 여성과 여아와 협의함으로써 GBV를 경감하기 위한 구체적인 조치를 취하고, 이를 통해 집수 과정에서 소요되는 대기 시간과 폭력 발생 사례를 경감한다.
- 여성·여아·남성·남아가 화장실과 샤워 시설을 비롯한 WASH 서비스에 안전하고 동등하게 접근하고, 화장실과 샤워실 칸막이가 여성용은 6, 남성용은 4의 비율로 갖춰지며, 여성용과 남성용을 알리는 표식이 부착되어 있고 내부 잠금장치가 달린 문이 설치되도록 보장한다.



4 이행 및 모니터링

자원 동원 단계 이후의 인도주의 사업 주기(HPC) 단계는 사업 이행 및 모니터링이다.

이행

WASH 사업이 사업 전반에 젠더 평등을 통합시키도록 보장하려면 다음과 같은 핵심 활동을 고려해야 한다.

- WASH와 관련된 모든 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 역량 및 우선순위에 맞게 사업 활동을 조정한다.
- 여성·여아·남성·남아에게 그들이 이용할 수 있는 자원과 사업에 영향을 미치는 방법을 알려준다.
- WASH 사업의 일환으로 여성·여아·남성·남아를 위한 피드백 메커니즘을 개발하고 유지관리한다.

이때 이러한 메커니즘에 안전하게 접근할 수 있는 능력이 여성·여아·남성·남아에 따라 다를 수 있다는 점에 유의하고, 여성·여아·남성·남아의 참여를 촉진할 수 있는 방향으로 서비스를 제공해야 한다. WASH 사업의 모든 측면에 대한 접근성을 보장할 수 있도록 계급, 연령, 장애 여부와 같은 기타 다양한 요인들도 고려해야 한다.

사업이 모범 사례에 적합한 방식으로 진행되도록 보장하려면 젠더 평등과 관련된 몇 가지 핵심 기준을 계획 수립, 이행, 모니터링 단계에 통합시켜야 한다. 이러한 기준은 다음 영역과 연관되어 있다(자세한 내용은 다음 장에 제시된 표에서 설명).

- 조정
- 참여
- GBV 예방 및 경감
- 젠더를 고려한 지원
- 개혁적 접근법

핵심 현황 조사 도구:

- UNHCR, *WASH Safety and Security Checklist*, 2015.
<https://tinyurl.com/y9nkvehl>

피해인구의 안전과 존엄을 위한 최소한의 서약

(The Minimum Commitments for the Safety and Dignity of Affected People)

피해인구의 안전과 존엄을 위한 최소한의 서약('WASH 최소한의 서약')은 특정한 인도적 대응에 참여하는 모든 WASH 파트너가 젠더, GBV, 장애 여부, 연령 같은 핵심 사안을 고려하도록 보장함으로써 모든 상황에서 WASH 대응 사업의 질과 효율성을 증진하는 것을 목표로 한다.

이러한 서약을 개발하는 과정에는 인도적 대응이 피해 커뮤니티의 지원 및 보호 필요를 어떻게 다루고 있는지를 WASH 파트너들이 숙고하고 이에 대해 대화를 나누는 활동이 포함되며, 이는 그 누구도 위험에 처하게 하지 않으면서 모든 인구에게 도움이 되는 지원과 서비스를 제공하는 방법, 모든 WASH 개입에서 여성과 여아의 권한 강화와 젠더 평등을 증진하는 방법을 이해하기 위함이다.

2014년 11월~2015년 12월에 케어(CARE)는 글로벌 WASH 클러스터 시범 프로젝트의 일환으로 네팔, 레바논, 니제르에서 '최소한의 서약'을 시범 이행했다. 이 시범 활동은 관련 도구가 WASH 팀에게 가장 취약한 상황에 놓여 있는 사람들의 필요를 다루고 그들에게 지원을 제공하는 개입의 질을 스스로 조사할 수 있는 도구를 제공하며, 그러한 서약과 설문 활동이 서약을 실제로 이행하는 데 도움이 된다고 결론내렸다.



모범 사례

2009년 스리랑카 국내이재이주(IDP) 캠프에서 옥스팜이 시행한 급수 및 개인위생 개입은 화장실, 목욕 공간, 월경 위생용품, 가트(ghats, 여성의 작업량을 줄이기 위한 공동 세탁 공간), 안전한 식수 제공을 위한 물탱크를 제공하는 것이었다. 2004년 쓰나미 이전에도 중요한 문제였던 여성에 대한 폭력은 재난 발생 이후 더욱 악화되었다. 옥스팜의 개입은 '우리는 여성에 대한 폭력을 근절할 수 있다'라는 지속적인 캠페인과 연관되어 있었고, 이와 같은 메시지가 WASH 시설에 새겨져 있다.

참고: Oxfam, 2010. Ideas that Work: preventing violence against women through water and sanitation interventions in early emergency response

WASH 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

조정

모범 사례

- » 현지 여성 인권 단체, 네트워크, 사회적 공동체(특히 여성, 청년, 장애인, LGBTI 단체로 구성된 비공식 네트워크)를 식별하고, WASH 사업 설계, 이행, 모니터링에 대한 그들의 참여를 지원하며, 그들이 조정에서 있어서 일정한 역할을 수행할 수 있도록 보장한다.
- » 젠더와 관련된 WASH 고려사항이 모든 부문에 포함될 수 있도록 보장하기 위해 다른 인도적 지원 서비스 제공자들과 조정을 한다.
- » WASH 부문과 관련된 여성·여아·남성·남아의 상황과 SADD에 대한 젠더 분석을 활용하여 인도적 필요 개괄(Humanitarian Needs Overview)과 인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)을 지원한다.

주의 사항

- » LGBTI 집단의 경험과 필요는 매우 다를 수 있으며, 그러므로 LGBTI의 필요 및 그러한 필요에 적합한 방식으로 인도적 대응을 조정하는 방법을 이해하기 위해서는 LGBTI를 대표하는 현지 단체와 조정하는 것이 중요하다는 사실을 알아야 한다.

참여

모범 사례

- » 중요한 개인위생용품, 급수처, 세탁 및 샤워 시설, 위생 설비, 폐기물 처리 등 여성·여아·남성·남아가 접근 가능한 대표성 있고 참여적인 설계 및 이행 과정을 진행한다. 특히 청소년기를 포함한 여아와 여성이 협의 과정에 참여하도록 우선권을 제공한다.
- » WASH 사업 직원의 50%가 여성이 되도록 노력한다. 급수 모니터링 담당자, 위생 촉진자 등 중요하고 적절한 역할이 여성과 남성 사이에서 동등하게 배분되도록 보장한다.
- » WASH 시설의 건설, 운영, 유지관리와 관련해 여성과 남성에게 교육을 제공한다.
- » 문화적으로 적합한 물품을 파악할 수 있도록 월경 위생 관리에 대해 여성 및 여아와 협의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 WASH 부문 사업에 의미 있는 참여를 하도록 보장하고, 안전하고 접근 가능한 양방향 의사소통 창구를 관리함으로써 그들이 비밀유지가 보장되는 방식으로 피드백을 제공하고 고충처리 메커니즘에 접근할 수 있도록 한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 안전하고 개방된 환경에서 각자의 우려 사항을 전달하고 필요할 경우 여성 인도적 지원 활동가에게 직접 말할 수 있도록 해야 한다.
- » 전반적인 인도적 대응과 구체적인 활동으로 발생할 수 있는 긍정적 및 부정적 결과를 평가함에 있어서 다양한 여성·여아·남성·남아와 협의한다. 이동에 제약이 있는 사람과 그들에게 돌봄을 제공하는 사람들도 협의에 포함시킨다.
- » 예정된 회의, 교육 세션 등을 여성에게 적극적으로 알리고, 여성이 관련 주제에 대해 충분한 사전 준비를 할 수 있도록 지원한다.
- » 사업 주기를 통틀어 흔히 돌봄 노동을 책임지는 여성과 여아의 참여가 가능하도록 보육 서비스에 대한 접근성을 보장한다.

WASH 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

참여

주의 사항

- » 고위험군에 속하는 여성의 개인적인 상황과 관련된 비밀유지를 보장하고 그들이 추가 피해나 트라우마에 노출되지 않으면서도 각자의 우려 사항을 제기하고 의사결정에 참여할 수 있는 메커니즘이 마련되어 있어야 한다. 커뮤니티 외부에서 운영되며 비밀유지가 보장되는 긴급직통전화 등의 메커니즘은 그보다 더욱 효과적이다.
- » 커뮤니티가 단순히 외부 활동가의 기대에만 대응하고 그들의 참여를 위한 실질적인 지원은 존재하지 않는 상황에 여성들이 처하지 않도록 한다.
- » 커뮤니티 모임에서 여성과 여아 및 LGBTI의 안전한 참여를 저해할 수 있는 각종 장벽과 책무(예: 아동 돌봄, 백래시 위험, LGBTI 인구를 공공 영역에서 배제하는 일부 문화권의 정부 지침, 이동의 편의성 등)에 유의한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 각 성별과 연령이 혼합된 집단에 소속되어 활동에 참여할 경우, 남성의 의견이 여성의 의견보다 더 중요하다는 식의 젠더 규범에서 비롯하는 각종 장벽을 해소한다.
- » 모임 장소가 모두에게 안전하고 접근 가능하도록 보장한다. 여성이 목소리를 낼 수 없는 상황이라면, 차선책을 강구한다.
- » 상황에 따라 백래시를 막기 위해 여성 커뮤니티 구성원과 대화를 하기 전에 커뮤니티 지도자와 협의가 필요할 수도 있다.

GBV 예방 및 경감

모범 사례

- » IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』에서 WASH 부문과 관련해 제시된 지침을 준수한다.
- » GBV를 예방하고 그에 대응하는 것은 WASH 사업 설계에서 범분야적 핵심 우선순위이며, 이를 위해서는 인도적 대응의 수립과 이행 및 모니터링 전반에 걸쳐 통합적인 노력을 기울여야 한다.
- » 해를 끼치지 않음: 여성·여아·남성·남아와 협의하고, 고충처리 메커니즘을 활용하고, 무작위 추출 검사를 실시하고, 상황상 적절하다면 물품 배분 장소 주변에서 횡단 관찰(transect walks) 등을 통해 초기에 발생 가능한 모든 문제나 부정적인 영향을 식별한다(‘해를 끼치지 않음’ 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고).
- » 안전과 존중과 비밀보장을 위한 조치와 생존자 및 위험에 처한 사람들에 대한 비차별은 항상 필수적인 고려사항이다.
- » 여성과 기타 고위험군을 직원으로 고용하고 그러한 고용 상태를 유지한다.
- » 샤워 및 개인위생 시설이 충분한 조명 설비를 갖추고, 사생활을 보호하고, 단단한 문과 벽, 내부 잠금 장치, 그리고 폭력으로부터의 보호를 증진하기 위한 기타 대책을 제공하도록 보장한다. 이러한 시설이 여성·여아·남성·남아와 사전에 협의한 바에 따라 안전한 곳(예: 각각 20명이 사용할 수 있는 화장실이 집으로부터 50미터 반경에 있음)에 위치하도록 보장한다.

GBV 예방 및 경감

- » 급수처를 각 가구에서 500미터 반경에 위치시킨다.
- » 공중위생 시설로 가는 경로에 조명을 충분히 마련하거나 (전기가 공급될 경우) '야간용 요강'이나 손전등을 제공한다.
- » 필요하고 적절할 경우, 연령, 젠더, 문화를 민감하게 반영한 GBV 관련 용품을 미리 준비한다.
- » 직원들이 GBV에 해당할 가능성이 있는 사건에 관한 정보를 입수한 경우, 그들에게 사람들을 GBV 연계 서비스로 연결시키는 방법뿐만 인도주의 기관이 따르고 있는 절차도 교육한다.
- » GBV 전문지식을 갖춘 최소 1명의 보호 담당 직원이나 GBV 전문가를 GBV 사안이나 사건을 구체적으로 다루는 모든 WASH 사업 모니터링에 포함시킨다. 보호 모니터링 과정이 GBV 관련 이행 원칙을 준수하도록 보장한다.
- » 예컨대, 집수 시에 가장 빠르고 접근성이 좋은 경로를 여성과 여아가 이용할 수 있도록 보장함으로써 보호 위험을 경감한다.
- » 인도적 지원 활동가에 의한 성적 착취 및 학대를 예방하는 조치를 취한다.

주의 사항

- » GBV 생존자를 포함해 특정 집단이나 개인과 연결시킬 수 있는 데이터를 공유해서는 안 된다.
- » GBV 생존자를 특정하지 않는다: 여성, 여아, 기타 위험군의 개별적인 경험을 노골적으로 언급하지 않고 모든 집단을 대상으로 포괄적인 대화를 나눈다.
- » 어떤 집단이 GBV로 인한 영향을 받았는지를 추측하지 말고, GBV 관련 보고 데이터나 보고서상의 추세가 GBV 범위와 관련된 실제 사건 발생률과 추세를 반영한다고 가정하지 않는다.
- » GBV 전문가의 도움 없이 구체적인 GBV 사건이나 발생률에 대한 정보를 수집해서는 안 된다.
- » 인도적 지원이 제공되는 환경은 가능한 한 관련된 모든 사람에게 안전해야 한다. 인도적 지원을 필요로 하는 사람이 지원을 받기 위해 위험한 지역으로 이동하거나 그러한 지역을 통과해야 하는 상황을 막아야 한다. 캠프나 기타 정착지가 구축된 상황에서는 이러한 시설을 거주민에게 가능한 한 안전하고 공격이나 기타 위험에 노출될 수 있는 지역으로부터 떨어진 곳에 위치시켜야 한다.

WASH 사업 설계 시 계획 수립, 이행, 모니터링을 위한 핵심 접근법과 기준

젠더를 고려한 지원

모범 사례

- » 인도적 대응 우선순위에 필요한 정보를 제공하고 적합한 사람에게 인도적 지원을 제공할 수 있도록 관련 결과와 데이터를 분석하고, 해당 활동가와 공유하며, 그러한 자료를 활용한다. 젠더와 관련된 고려 사항이 인도적 대응 전반에 반영될 수 있도록 모든 WASH 사업을 조사한다.
- » 항상 가정용 화장실과 샤워 시설을 최우선사항으로 고려하도록 해야 한다. 이것이 불가능하다면 최대 2~3가구가 공유하는 시설을 지원하도록 한다.
- » 공동 화장실과 샤워 시설은 항상 여성용과 남성용을 명확히 표기하여 젠더를 분리해야 한다. 세분화된 인구 데이터는 여성용 대 남성용 칸막이 수를 3:1로 계획하는 데 활용할 수 있다.
- » LGBTI를 위한 WASH 해결책을 식별하기 위한 안전 전략을 보호 담당 동료와의 협력을 통해 파악한다. 상황에 따라 가정용 화장실이나 남녀 공용 화장실이 최선의 해결책이 될 수도 있다.
- » 분리된 세탁 장소나 월경 위생용품 처리를 하는 데 필요한 (화장실을 포함한) 눈에 띄지 않는 장소, 여성이 속옷을 세탁할 수 있는 사적인 공간 등을 제공하는 것을 포함하여, 여성과 여아가 비밀과 사생활이 보장되는 환경에서 존엄하게 자신의 월경 위생을 관리할 수 있도록 지원한다. 여성과 여아가 좋은 월경 위생 관리에 대해 논의할 수 있는 정보와 기회를 제공한다.
- » 월경이나 실금 관리를 지원하는 추가적인 비식량물품(NFI)을 제공한다.
- » 수동 펌프와 물통이 여성 및 여아 친화적이고 집수에 드는 시간을 최소화하는 방식으로 제작되도록 보장한다.
- » WASH 시설이 문화를 민감하게 고려하고 개인위생과 관련된 관습(예: 남성이 청소하는 화장실을 여성이 편안하게 이용할 수 있는지 등)을 고려하도록 보장한다.

주의 사항

- » 모든 사람이 인도적 지원 사업을 통해 동등한 혜택을 받을 것이라고 가정해서는 안 된다. 여성·여아·남성·남아가 지닌 각각의 필요를 다루고 그들이 제시한 선택지를 고려하기 위한 구체적인 조치를 마련하려면 여성·여아·남성·남아의 고유한 필요와 역할 및 역할 관계를 (젠더 분석에 따라) 활용해야 한다.
- » 여성과 여아가 물을 확보하기 위해 얼마나 오래 걸어야 하는지를 고려하고, 그들의 몸 상태를 고려했을 때 급수처나 급식 센터까지 걸어가는 것이 불가능할 경우 인도적 대응을 조정한다.
- » 건축은 여성 친화적인 방식으로 진행해야 한다. 예컨대, 수동 펌프는 노동 집약적이며 보통 여성이 사용하는 것을 염두에 두지 않은 채 설계된 경우가 많다.
- » 취약 집단의 WASH 사업에 대한 접근성을 증진시키기 위해 특별 조치를 시행해야 하며, 이때 상황적, 사회적 및 문화적 조건, 커뮤니티의 행동 등을 고려해야 한다. 이와 같은 조치에는 강간이나 휴먼 트래피킹 등의 학대를 입은 피해자들을 위해 안전한 공간을 조성하거나 장애인을 위한 접근성을 증진하는 것이 포함될 수 있다. 이때 이러한 조치로 인해 해당 집단에게 낙인이 찍히지 않도록 해야 한다.

개혁적 접근법

모범 사례

- » 구조적 불평등에 문제를 제기한다. 특히 종교 및 커뮤니티 지도자를 포함한 남성을 젠더 관련 WASH 문제를 다루는 아웃리치 활동에 참여시킨다.
- » 모든 WASH 위원회에서 여성의 리더십을 증진하고, 선거 절차를 진행하기에 앞서 커뮤니티와 함께 여성 대표 할당제에 대한 합의를 이끌어 낸다.
- » 여성이 WASH 사업에 참여하는 것의 가치를 커뮤니티가 민감하게 받아들일 수 있도록 (여성 및 남성) 커뮤니티 지도자와 협력한다.
- » WASH에 중점을 둔 기업 내 유급 노동을 통해 경제적 권한 강화를 촉진하여 여성의 실업 문제를 해결할 수 있는 방안으로 활용한다.
- » 학부모들과 개인위생 증진 세션을 진행한다. 캠프 및 임시 쉼터에서 그들과 그들의 가족이 적절한 개인위생을 보장하는 데 있어서 부딪히는 어려움에 대해 물어 본다.
- » 여성과 여아가 좋은 월경 위생관리 관습에 대해 논의하고 남성과 남아도 월경 및 여성과 여아를 도울 수 있는 방법에 대해 배울 수 있도록 정보와 기회를 제공한다.
- » 여성의 참여와 리더십을 남성과 남아가 옹호할 수 있도록 하고 그들의 인식을 제고한다.
- » 여성·여아·남성·남아가 비전통적인 젠더 역할을 맡도록 한다.
- » 여성이 협상 기술과 전략을 개발할 수 있도록 지원하고, 여성과 협력하는 동시에 여성이 비상사태 상황에서 리더 역할을 수행하도록 권장함으로써 그들이 커뮤니티에서 롤 모델이 될 수 있도록 돕는다.
- » 커뮤니티 내에 여성, 여아, 청년을 위한 집단이 형성되고 그들이 리더 역할을 맡을 수 있도록 돕는다.

주의 사항

- » 사회에 장기간 존재한 젠더 역학 관계를 바꾸려는 시도는 긴장을 야기할 수 있다. 수혜자들과의 의사소통 창구를 항상 열어 놓고, 백래시를 막기 위한 조치를 마련해 두어야 한다.
- » 강력한 권력을 가진 난민 및 이재이주 남성은 흔히 커뮤니티 내에서 여성의 권력을 강화하는 전략을 (제한적인 수준일지라도) 자신의 권력과 특권에 대한 직접적인 도전으로 받아들여 위협을 느낀다.

모니터링

WASH 부문에 대한 모니터링은 여성·여아·남성·남아를 위한 WASH 부문 지원의 접근성과 질뿐만 아니라 여성의 전략적 필요를 충족시키는 것과 관련된 변화도 측정해야 한다. 또한 모니터링은 WASH 사업이 의미 있고 적절한 참여에 기여한 방식, 그리고 여성의 리더십 증진을 포함한 개혁적 접근법을 살펴봐야 한다. **SADD**는 모든 젠더 분석의 핵심 구성요소이며, 모니터링 및 측정 결과를 도출해 내는 데 있어서도 매우 중요하다. 또한 사업이 젠더 평등을 계획 수립 및 이행 과정에 얼마나 잘 통합시켰는지를 평가하고 그러한 과정을 개선하는 방법에 대한 지침을 제공하려면 **젠더 마커**를 활용해야 한다(젠더 마커에 관한 추가 정보는 48~51쪽의 파트 B 참고).

WASH 부문을 모니터링하면 예컨대 땅에 굴릴 수 있는 물통을 제공받은 여성 및 여아(11~17세, 18~40세) 가구가 과거에 활용하던 방법을 썼을 때보다 급수 관련 필요를 얼마나 더 신속하게 충족할 수 있는지를 측정함으로써 그러한 물통이 그들에게 얼마나 도움이 되었는지를 파악할 수 있다.

각 사안에 대한 지표가 보여 주는 발전 상황(예: 여성 위원회 제안하고 캠프 관리를 통해 수용한 제안서의 비율)뿐만 아니라 참가자(예: 개인위생 증진 세션 참가, 화장실 사용법, 샤워 부스 사용법 등)의 성별과 연령 또는 가구(예: 제공된 물 등)에 따라 서비스 접근율을 모니터링한다.

WASH 사업이 ‘해를 끼치지 않음’(이 개념과 관련된 추가 정보는 86쪽의 파트 B 참고) 원칙을 준수하는지도 모니터링해야 한다. 여성·여아·남성·남아와 지속적인 협의를 진행하고, 초기에 발생 가능한 문제나 부정적인 영향을 식별하기 위한 관찰/무작위 추출 검사를 실시(예: 여성용 화장실이 어두운 장소에 위치해 있어 여성과 여아가 폭력을 당할 위험이 높아지는 상황)해야 한다. 모니터링의 일환으로 피드백 메커니즘(이와 관련된 추가 정보는 84쪽의 파트 B 참고)을 마련하는 것도 매우 중요하다. 이러한 조치를 통해 사업의 부정적인 영향을 사전에 파악하면 GBV나 여성의 권리에 대한 추가적인 침해를 막는 등 시의적절하게 대응할 수 있다.

모범 사례

모니터링 과정의 일환으로 시행하는 젠더 분석은 초기 현황 조사에서 놓칠 수 있는 문제를 드러내 보여줄 수 있다. 예컨대, 한 공간에 화장실이 두 개 있고 한쪽에는 남성용이, 다른 한쪽에는 여성용이 하나씩 설치된 경우가 있었다. 그러나 두 화장실이 확실하게 분리되어 있지 않았고, 여성은 화장실을 이용할 때 남성들이 구멍을 통해 자신을 몰래 지켜보는 경우가 있었다고 보고했다. 국내이재이주민(IDP) 정착지에는 화장실이 전혀 설치되어 있지 않았고 급수처는 도보로 7분 거리에 있었다. 남성은 급수처에서 샤워를 하곤 했지만, 여성은 반투명 플라스틱 말고는 보호 장치가 거의 마련되어 있지 않은 임시 샤워 공간까지 물을 들고 이동했다.

참고: UNHCR, 2016, WASH, PROTECTION AND ACCOUNTABILITY PAPER

5 젠더 평등 활동에 대한 동료 검토 및 평가

활동에 대한 동료 검토 및 평가 단계의 주된 목적은 인도적 지원 활동가들이 사업을 관리하여 위기에 영향을 받은 여성·여아·남성·남아의 구체적인 필요와 우선순위를 효과적이고 효율적이며 동등하게 충족하고 그들의 역량을 강화할 수 있도록 필요한 정보를 제공하는 것이다(추가 정보는 58쪽의 파트 B 참고). 평가는 개혁적 접근법이 얼마나 잘 통합되었고 여성의 리더십이 얼마나 증진되었는지를 분석하는 것을 포함하여, 현재와 미래의 WASH 사업 설계가 성과와 영향을 극대화할 수 있도록 도움으로써 실질적 필요뿐만 아니라 전략적 필요도 다루어질 수 있도록 보장하는 과정이다.

WASH 사업이 인간 중심적이고 젠더 대응적인 영향을 발휘할 수 있도록 보장하려면 방법론과 과정을 검토하여 여성과 남성에게 동등한 인도적 지원을 제공하는 모범 사례를 파악해야 한다. 사업 계획 수립 시작 단계에서부터 이행 단계에 이르기까지 여성·여아·남성·남아의 동등한 참여와 서비스에 대한 접근성을 바탕으로 사업을 검토하는 것도 필요하다. 또한 어떠한 여성·여아·남성·남아가 효과적인 지원을 받지 못하고 있는지에 중점을 두면서 사업 설계에 존재하는 간극을 다루어야 한다. 젠더 마커를 활용하면 사업 설계와 인도적 대응 개선을 위해 메워야 하는 간극을 총체적으로 파악하는 데 도움이 된다.

핵심 기준

1. The Sphere Project, "Minimum Standards in water supply, sanitation and hygiene promotion," *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*, 2011. <https://handbook.spherestandards.org/ko/sphere/#ch001>
2. Global WASH Cluster, *Minimum Commitments for the Safety and Dignity of Affected People*, <https://gbvguidelines.org/en/documents/wash-minimum-commitments-to-safety-and-dignity-framework-and-tools>
3. UNHCR, *WASH Manual for Refugee Settings*, 2015 <https://tinyurl.com/y8n2y95n>
4. IASC, "WASH," *Guidelines for Integrating Gender-Based Violence Interventions in Humanitarian Action*, 2015. <https://tinyurl.com/y9ynutoj>

핵심 자료

1. Oxfam, *A Little Gender Handbook for Emergencies or Just Plain Common Sense*, 1999. <https://tinyurl.com/ybnth4vk>

부록

약어

젠더 관련 개념 정의

규범적 틀

미주

약어

AAP	피해인구에 대한 책무성(Accountability to Affected Populations)
ACF	기아대책활동(Action against Hunger, Action contre la faim)
CBI	현금기반지원(Cash-based intervention)
CCCM	캠프 조정 및 캠프 관리(Camp coordination and camp management)
DAC	OECD 개발원조위원회(Development Assistance Committee of the OECD)
DG ECHO	인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국 (Directorate-General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations)
DRC	덴마크 난민 위원회(Danish Refugee Commission)
ERW	전쟁잔류폭발물(Explosive remnants of war)
FAO	식량농업기구(Food and Agriculture Organization)
FGM/C	여성성기훼손/절단(Female genital mutilation/cutting)
GBV	젠더기반폭력(Gender-based violence)
GenCap	젠캡(IASC 젠더 대비 역량 프로젝트, IASC Gender Standby Capacity Project)
HCT	인도주의 국가팀(Humanitarian Country Team)
HPC	인도주의 사업 주기(Humanitarian Programme Cycle)
HRP	인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan)
IASC	기관 간 상임위원회(Inter-Agency Standing Committee)
ICRC	국제적십자위원회(International Committee of the Red Cross)
ICT	정보통신기술(Information and communication technology)
IDP	국내이재이주민(Internally displaced person)
IFRC	국제적십자사·적신월사 연맹(International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies)
ILO	국제노동기구(International Labour Organization)
INEE	비상사태 시 교육에 관한 기관 간 네트워크(Inter-Agency Network for Education in Emergencies)
IOM	국제이주기구(International Organization for Migration)
IRC	국제구호위원회(International Rescue Committee)
LGBTI	레즈비언, 게이, 바이섹슈얼, 트랜스젠더, 인터섹스(Lesbian, gay, bisexual, transgender and/or intersex)
LWF	루터교 세계 연맹(Lutheran World Federation)
MIRA	다부문 초기 신속 현황 조사 도구(Multi-sector initial rapid assessment tool)

M&E	모니터링 및 평가(Monitoring and evaluation)
NFI	비식량물품(Non-food item)
NGO	비정부기구(non-governmental organization)
NRC	노르웨이 난민 위원회(Norwegian Refugee Council)
OCHA	유엔 인도주의 업무 조정국(United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs)
OECD	경제협력개발기구(Organisation for Economic Cooperation and Development)
OHCHR	유엔 인권최고대표사무소(Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights)
PSEA	성적 착취 및 학대로부터의 보호(Protection from sexual exploitation and abuse)
PTA	학부모·교사 협의회(Parent-teacher associations)
SADD	성별 및 연령에 따라 세분화된 데이터(Sex- and age-disaggregated data)
SGBV	성 및 젠더기반폭력(Sexual and Gender-based violence)
SRH	성과 재생산 보건의료(Sexual and reproductive health)
SRHR	성과 재생산 건강 및 권리(Sexual and reproductive health and rights, SRHR)
UNDP	유엔개발계획(United Nations Development Programme)
UNFPA	유엔인구기금(United Nations Population Fund)
UNESCO	유엔교육과학문화기구(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization)
UNHCR	유엔난민기구(Office of the United Nations High Commissioner for Refugees)
UNMAS	유엔지뢰대책기구(United Nations Mine Action Service)
UNICEF	유엔아동기금(United Nations Children's Fund)
UNRWA	유엔팔레스타인난민구호기구(United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East)
UN-Women	유엔여성기구(United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women)
VAM	취약성 분석 및 맵핑(Vulnerability analysis and mapping)
WASH	급수, 공중위생 및 개인위생(Water, sanitation and hygiene)
WFP	세계식량계획(World Food Programme)
WHO	세계보건기구(World health Organization)
WRC	여성난민위원회(Women's Refugee Commission)

젠더 관련 개념 정의

젠더(gender)

젠더란 생애 주기 전반에 걸쳐 여성과 남성 사이에, 그리고 여성과 남성 간의 관계에 존재하는 사회적으로 구성된 차이를 가리킨다. 젠더는 맥락, 시대, 시간의 흐름에 따라 변하며 한 문화 내에서 그리고 여러 문화를 아우르며 변화를 겪는다. 젠더는 연령 집단, 성적 지향, 젠더 정체성과 더불어 역할, 책임, 권력관계, 자원에 대한 접근성을 결정한다. 또한 장애 여부, 사회적 계층, 인종, 계급, 민족적 또는 종교적 배경, 경제적 부, 혼인 여부, 이민 상태, 이재미주 상황, 도시/시골 상황 등 여타 다양성 요인으로부터 영향을 받는다. (『IASC Gender Handbook in Humanitarian Action』 2006)에 제시된 정의 수정)

젠더 분석(gender analysis)

젠더 분석은 여성과 남성 간의 관계를 살펴보는 활동이다. 또한 젠더 분석은 여성과 남성의 역할, 자원에 대한 접근성과 통제권, 상대적인 제약 등도 조사한다. 젠더 분석은 인도적 필요 현황 조사와 모든 부문에 대한 현황 조사 또는 상황 분석에 통합되어야 한다. (『IASC Gender Handbook in Humanitarian Action』)(2006)

젠더 균형(또는 젠더 동등성)

젠더 균형은 여성과 남성(고위 직원을 포함한 모든 수준의 국제 및 국내 직원)이 모든 활동 분야(areas of work), 인도주의 기관이 개시 또는 지원하는 사업(예: 식량 배분 사업), 의사결정 및 거버넌스 주체와 관련하여 동등한 참여를 하는 것과 관련되어 있다. 젠더 분석 그리고 보다 광범위한 의미의 다양성은 인도주의 기관의 정책 및 사업의 전반적인 효과성을 개선하고 인도적 지원 활동가가 전체 인구를 지원할 수 있는 역량을 강화한다. (『IASC Gender Handbook in Humanitarian Action』)(2006)에 제시된 정의 수정)

젠캡(GenCap)

젠더 대비 역량 프로젝트(Gender Standby Capacity Project)를 의미하는 젠캡은 2007년 젠더 평등한 사업 설계를 시행하고 증진하기 위해 인도적 지원 활동가의 역량과 리더십을 강화하고자 하는 노르웨이 난민 위원회(NRC)와의 협력을 통해 탄생한 IASC의 새로운 계획이다. 젠캡 담당 조원자들은 인도주의 조정관(Humanitarian Coordinators, HC), 인도주의 국가팀(HCT), 유엔 기구, 클러스터 주관, 비정부기구(NGO), 정부를 지원하는 업무를 맡는다. (Humanitarian Response: GenCap)

젠더 연속체(gender continuum)

“젠더 연속체란 사업 설계가 얼마나 젠더 변혁적인지를 고려하기 위한 개념적 틀이다. 이 스펙트럼에는 ‘해로운’, ‘중립적인’, ‘민감한’, ‘대응적인’, ‘개혁적인’이라는 다섯 가지 항목이 포함되어 있다.” 추가 정보는 케어 젠더 연속체(CARE Gender Continuum)를 참고한다.

젠더 (및 연령) 마커(gender (and age) marker)

젠더 및 연령 마커는 어떤 활동이나 사업이 여성·여아·남성·남아가 그로부터 동등한 혜택을 받을 수 있도록 충분히 보장하는지 혹은 다른 방식(IASC 젠더 마커)으로 젠더 평등을 증진하는지를 판단하는 데 도움이 된다. 케어(CARE), 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(ECHO), 기관 간 상임 위원회(IASC)의 젠더 마커 툴킷은 인터넷에서 이용 가능하다.

젠더 평등(gender equality)

젠더 평등 또는 여성과 남성 사이의 평등은 여성·여아·남성·남아가 권리, 기회, 자원, 보상을 동등하게 누리는 것을 의미한다. 평등은 여성·여아·남성·남아가 같다는 것이 아니라 그들이 권리, 기회, 삶의 기회를 누리는 데 있어서 생물학적 성별이 여성 또는 남성이라는 사실로부터 지배 또는 제약을 받지 않는다는 것을 의미한다. (『IASC Gender Handbook in Humanitarian Action』(2006))

젠더 공평(gender equity)

젠더 공평은 여성과 남성이 지닌 각각의 필요에 따라 그들의 책임과 혜택을 배분함에 있어서 공정과 정의를 보장하는 것을 의미한다. 젠더 공평은 권리, 혜택, 의무, 기회 면에서 젠더 평등을 달성하는 과정의 일환으로 간주된다. (『IASC 젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』(2015)에 활용된 WHO의 ‘젠더 주류화 전략’을 변형함.)

젠더 담당자(gender focal points)

본인의 젠더와 상관없이 일반적으로 유엔이나 국제기구 또는 NGO 소속 직원이며 인도적 지원 활동가이다. 그들은 젠더 대응적인 인도적 대응이 이행되도록 보장하고 그에 기여하고자 한다. 젠더 담당자는 효과적인 사업 조정과 관련된 인도적 지원 활동가의 역량 구축을 돕기 위해 젠더 평등과 젠더 주류화를 증진하고자 한다. (UNHCR Syria Terms of Reference for Gender Focal Points 2017) <https://tinyurl.com/3d76ej2j>

젠더 정체성(gender identity)

젠더 정체성은 한 개인이 젠더에 대해 가진 선천적이고 깊은 내적 및 개인적 경험을 가리키며, 해당 개인의 생리학적 특성이나 출생 당시 지정 성별과 맞을 수도, 맞지 않을 수도 있다. (UNAIDS Terminology Guidelines) <https://tinyurl.com/y79u49nl>

젠더 주류화(gender mainstreaming)

젠더 주류화는 젠더 평등을 달성하기 위한 전략이다. 젠더 주류화는 모든 영역과 수준에서의 입법, 정책, 사업을 포함한 모든 계획된 활동에서 여성과 남성이 받는 영향을 조사하는 과정이다. 이는 모든 정치적, 경제적, 사회적 영역에서 정책과 사업을 설계 및 이행, 모니터링, 그리고 평가 단계에서 남성뿐만 아니라 여성의 우려 사항과 경험도 핵심적인 요소로 다뤄질 수 있도록 함으로써 여성과 남성이 동등한 혜택을 받고 불평등이 영속하지 않게 하려는 전략이다. 젠더 주류화의 궁극적 목표는 젠더 평등을 이루는 것이다. (Economic and Social Council Agreed Conclusions 1997/2)

인도적 대응 계획(Humanitarian Response Plan, HRP)

HRP는 하나 이상의 인도주의 기관의 도움이 필요한 모든 인도적 위기 상황에서 요구된다. 이는 인도적 필요 현황 조사 개괄을 바탕으로 HCT가 준비한다. HRP는 필요, 우선순위, 결과에 기반한 구체적인 목표를 설정하기 위해 전략을 세우고 인도적 대응을 설계하는 주요 관리 도구이다. (Humanitarian Response: Strategic Response Planning 2017) <https://tinyurl.com/yaojcwzs>

여성의 권한 강화(empowerment of women)

여성의 권한 강화는 여성이 자신의 삶에 대한 통제권과 권력을 얻는 것과 연관되어 있다. 이는 인식 제고, 자신감 쌓기, 선택지 확대, 자원에 대한 접근성 및 통제권 향상, 젠더 차별과 불평등을 강화하고 영속화하는 구조와 제도 변혁을 위한 조치를 수반한다. (UN-Women, 2001, 'Important Concepts Underlying Gender Mainstreaming', utilized in IASC GBV Guidelines 2015)

여성의 목소리(women's voice)

이는 가정에서부터 국회에 이르기까지 여성이 자신의 의견을 말하고 그러한 의견이 외부에 전달되도록 하며, 자신에게 영향을 미치는 토론과 대화 및 결정을 구성하고 공유할 수 있는 역량을 가리킨다. (CARE Gender Equality and Women's Voice Guidance Note 2016)

남성의 참여(male engagement)

“남성과 남아가 자신이 속한 커뮤니티 및 사회뿐만 아니라 자신의 삶에서도 권력 역학 관계에 적극적으로 도전하는” 젠더 평등을 향한 노력을 가리킨다. (Men, Masculinities, and Changing Power: A Discussion Paper on Engaging Men in Gender Equality From Beijing 1995 to 2015)

성과 재생산 보건의료 및 권리(sexual and reproductive health and rights, SRHR)

성적 권리는 인권을 기존의 섹슈얼리티 및 성 보건의료에 적용한 결과이다. 성적 권리에는 성과 재생산 보건의료 서비스에 대한 접근성을 포함하여, 섹슈얼리티와 관련된 보건의료 기준을 최대한 달성할 권리가 포함된다. 성적 권리는 다른 사람의 권리를 충분히 고려하고 차별로부터의 보호 프레임워크를 따르는 선에서 모든 사람이 자신의 섹슈얼리티를 충족하고 표현할 권리를 보호한다.

재생산 권리는 모든 사람이 “자녀의 수, 나이 터울, 출생 시기 등을 자유롭게 책임감 있게 결정하고, 이에 필요한 정보와 수단을 갖추며, 성과 재생산 보건의료 기준을 최대한 달성할 권리”를 의미한다.

추가 정보는 World Health Organization, 2006 a. For definitions of sexual health and reproductive health, see ICPD, 7.2 and 7.3 에서 확인한다.

젠더기반폭력(gender-based violence, GBV)

GBV는 “여성과 남성에게 대한 사회적 통념의 차이(즉, 젠더)를 기반으로 개인의 의지에 반하여 행해지는 모든 가해 행위를 일컫는 포괄적인 용어이다. GBV에는 신체적·성적·정신적 피해나 고통을 가하는 행위, 그러한 행위를 하겠다는 협박, 강압 및 기타 자유를 박탈하는 행위가 포함된다. 이러한 행위는 공적 영역과 사적 영역 모두에서 발생할 수 있다.”

추가 정보는 『IASC 젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』(2015)을 확인한다.

성(sex)

여성과 남성을 구별하는 신체적 및 생물학적 특성. 이는 외부 및 내부 재생산 생식 기관 등 개인의 해부학적 및 신체적 특성을 가리킨다. (UN-Women 2017 Gender Equality Glossary) <https://tinyurl.com/yclzbmtm>

성적 착취 및 학대(sexual exploitation and abuse, SEA)

성적 착취 및 학대(SEA)는 인도주의 영역에서 유엔 기구, NGO, 정부 간 기구 직원 등이 피해인구를 대상으로 저지르는 성적 착취 및 학대를 가리키는 공통적인 약어이다.

PSEA는 인도주의 기관 직원의 성적 착취 및 학대로부터의 보호(Protection from Sexual Exploitation and Abuse)를 가리킨다. 추가 정보와 도구에 관한 정보는 PSEA 웹사이트를 참고한다.

성적 지향(sexual orientation)

성적 지향은 타인에 대한 감정적, 낭만적, 성적 끌림과 관련된 개인의 역량을 의미한다. 이는 다른 성별/젠더 또는 같은 성별/젠더에 대한 개인의 끌림을 가리키며, 지배적인 세 가지 성적 지향은 같은 성별/젠더를 향한 끌림(동성애), 다른 성별/젠더를 향한 끌림(이성애), 양쪽 성별/젠더를 향한 끌림(양성애)이다. (UN-Women 2017 Gender Equality Glossary) <https://tinyurl.com/yclzbmtm>

활동 계획(targeted action)

활동 계획은 여성·여아·남성·남아의 독특한 필요, 그들에 대한 차별, 그들이 겪는 불이익에 대응하는 개입을 가리킨다. 모든 특별 조치는 젠더 및 연령 분석을 바탕으로 한다. (IASC Gender Marker)

개혁적 변화(transformative change)

개혁적 변화는 젠더 불평등의 증상뿐만 아니라 구조적 원인을 변화 대상으로 삼는 개입으로, 단지 일시적인 기회 증가보다는 여성(및 남성)이 자신의 삶 전반에서 행사하는 권력과 선택에 지속적인 변화를 불러일으키고자 한다. (CARE Gender Equality and Women's Voice Guidance Note 2016)

보호(Protection)

보호는 국제법, 즉, 국제인도주의법, 국제인권법, 난민법 등에 따라 연령, 젠더, 소수자 집단 출신, 기타 배경의 차이를 고려하여 모든 개인의 고유한 권리를 전적으로 보장하는 것을 목표로 하는 모든 활동을 가리킨다. (IASC Emergency Directors Group Preliminary Guidance Note: Protection and Accountability to Affected Populations in the Humanitarian Programme Cycle) 추가 정보는 <http://www.globalprotectioncluster.org/> 를 확인한다.

아동(child) 또는 미성년자(minor)

‘아동권리협약’ 제1조는 아동의 범위를 “그 아동에 적용되는 법에 의하여 더 이른 시기에 성년에 도달하지 아니하는 한 이 협약의 목적상 아동이라 함은 18세 미만인 자 모두”로 규정한다. 아동권리협약의 모니터링 주체인 아동권리위원회(The Committee on the Rights of the Child)는 국가들로 하여금 아동의 나이가 18세로 설정되어 있을 경우 성년의 연령을 검토하여 18세 미만 모든 아동에 대한 보호 수준을 격상할 것을 권고했다. 미성년은 특히 성적 행위와 관련하여 자신의 선택에 대한 결과를 평가 및 이해하고 정보에 입각한 동의를 할 수 없다고 간주된다.

청년(youth)

‘청년’은 의존적인 아동기에서 독립적인 성인기로 전환되는 시기이자 커뮤니티 구성원이 되면서 상호의존을 인식하는 시기로 가장 잘 이해할 수 있다. 유엔은 각 지역에서의 통계적 일관성을 위해 각국이 가진 정의를 침해하지 않고 ‘청년’을 15~24세 사이로 정의한다. (UNESCO)

노인(older person)

유엔은 60세 이상을 노인으로 지칭한다. 그러나 많은 선진국에서는 흔히 노인을 대상으로 한 사회 보장 혜택을 받을 수 있는 적격 연령으로 규정된 65세를 노인의 기준으로 삼는다. 분쟁 및 강제 이재이주 상황에서는 사람들이 평상시보다 더 빨리 ‘나이가 들’ 수 있으며 50세에 ‘노인’으로 간주될 수도 있다. 노인이라는 개념은 사회에 따라 다른 의미를 갖기 때문에 정확한 정의를 갖고 있지 않다. 생물학적 연령에서 벗어난 개념에 관한 추가 논의는 다음 자료를 통해 확인하도록 한다. (UNFPA Report — Ageing in the Twenty-First Century — <https://tinyurl.com/ych6ss39>)

다양성(diversity)

다양성은 서로 다른 가치관, 태도, 문화적 관점, 신념, 민족적 배경, 국적, 성적 지향, 젠더 정체성, 능력, 건강 상태, 사회적 지위, 기량, 기타 구체적인 개인적 특성을 가리킨다. 연령과 젠더는 모두가 갖고 있는 특성이지만 그 밖의 특성은 사람에 따라 다르게 나타날 수 있다. 모든 사람에 대한 보호를 보장할 수 있도록 각각의 구체적인 맥락과 환경에 따라 이러한 차이를 인정하고 이해하고 존중해야 한다. (UNHCR)

LGBTI/성적 및 젠더 소수자(LGBTI/sexual and gender minorities)

LGBTI는 “레즈비언, 게이, 바이섹슈얼, 트랜스젠더, 인터섹스”인 개인을 가리킨다. 이러한 개념은 점점 더 전 세계에서 공통적으로 쓰이고 있지만, 문화권에 따라 동성애 관계를 맺거나 젠더 이분법에서 벗어난(non-binary) 정체성을 가진 사람을 다른 용어(예: 히즈라(hijra), 메티(meti), 라라(lala), 스케사나(skesana), 모소알레(motsoalle), 미틀리(mithli), 쿠추(kuchu), 카웨인(kawein), 트라베스티(travesty), 뮤세(muxé), 파아파핀(fa’afafine), 파칼레이티(fakaleiti), 함젠스가라(hamjensgara), 두 개의 혼(Two-Spirit))를 쓰기도 한다. 인권 맥락에서 보면 레즈비언, 게이, 바이섹슈얼, 트랜스젠더는 공통적인 어려움과 각자에게 고유한 어려움을 겪는다. 인터섹스(비정형적 성적 특성을 가지고 태어난 사람)는 LGBTI와 마찬가지로 많은 유형의 인권 침해로 인해 고통을 받는다.

추가 정보는 OHCHR LGBT Fact Sheet와 『IASC 젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』(2015)을 참고한다. UNDP et.al, 2016 Implementing Comprehensive HIV and STI Programmes with Transgender People: Practical Guidance for Collaborative Interventions (the “TRANSIT”), <https://tinyurl.com/kbh3eyd>, UNFPA et al, Implementing comprehensive HIV and STI programmes with men who have sex with men, 2015, <https://tinyurl.com/y5i2abh5>

장애인(persons with disabilities, PWDs)

장애인에는 신체, 정신, 지능, 감각의 장기간 손상과 여러 장벽으로 인해 다른 사람과 동등하게 완전하게 사회생활에 참여하는 것을 방해받는 사람이 포함된다. (장애인권리협약(Convention on the Rights of Persons with Disabilities) 제1조)

규범적 틀

주제별 추가 프레임워크

아동 생존자 Caring for Child Survivors (UNICEF 2012) <https://www.unicef.org/media/73591/file/IRC-CSS-Guide-2012.pdf.pdf>

장애 Disability Inclusion: Translating policy into practice in Humanitarian Action (WRC, 2014) <https://reliefweb.int/report/world/disability-inclusion-translating-policy-practice-humanitarian-action>

재난 위험 경감 Sendai Framework <https://tinyurl.com/omndvlj> and the UN Plan of Action (UNISDR 2015) <https://tinyurl.com/y8bh8hxa>

남성과 남아 참여시키기 Engaging Men through Accountable Practice (IRC 2014) <https://tinyurl.com/yawqgdllh>

휴먼 트래피킹 Palermo Protocol (2000) <https://tinyurl.com/bddfbay>

LGBTI UNHCR Need to Know Guidance Series (UNHCR 2011–2013) <https://tinyurl.com/yb92e2yx>

자연 재해 Gender and Disaster Sourcebook, Secretary General's Report on Gender Equality and the Empowerment of Women in Natural Disasters (UNSG, 2014) <https://digitallibrary.un.org/record/764450>

위험 관리 Risk Management Toolkit, in relation to Counterterrorism Measures (IASC Reference Group on Principled Humanitarian Action 2015) <https://tinyurl.com/ybwatnka>

성적 착취 및 학대로부터의 보호(SEA) Accountability to Affected Populations and Protection from Sexual Exploitation and Abuse Task Force <https://tinyurl.com/yz8xudby>

- **인도주의 활동**과 연관된 국제법 영역에는 **국제인권법, 국제인도주의법, 난민법**이 포함된다. 이 세 가지 법률은 인도적 대응의 근간이 되는 주요 규범, 원칙, 법적 틀로 구성되어 있다.
- 국제법은 인도적 위기에 대해 원칙적이고, 규범에 바탕을 두며, 효과적인 인 상황 분석과 대응을 할 수 있도록 기본 틀을 제공한다. 효과적인 인도적 지원 활동은 국제법 위반을 예방, 저지, 교정함으로써 모든 피해인구를 보호해야 한다.
- 조약은 이러한 국제법 영역을 구성하는 중요한 구성요소이다. 서명국은 조약을 체결함으로써 해당 조약으로부터 법적 제약을 받기로 동의한다. 그러나 상황에 따라 각국은 조약의 특정 조항이 당국에 미치는 법적 영향을 제외시키거나 수정하는 방식으로 유보 조항을 둘 수 있다.
- 국제법은 인도적 지원 활동가가 활동하는 국가 또는 국가들이 반드시 준수해야 하는 법적 의무를 규정한다는 점에서 인도적 지원 활동가에게 중요한 수단이다. 각국의 의무를 이해하기 위해서는 활동 중인 환경에서 어떠한 국제법이 적용되는지를 아는 것이 중요하다.
- 각국은 (특히 국내이재이주민이 존재하는 경우와 관련된) 지역 조약에 서명하거나 인도주의 및 젠더 평등과 관련된 상황을 아우르는 국내법 및 정책을 갖추고 있을 수도 있다. 커뮤니티가 자체 기준과 (관습법으로 불리기도 하는) 관습을 갖고 있을 수도 있다. 어떠한 경우에도 이러한 관습은 국제 및 지역 기준에 부합해야 한다. 이러한 법에 대한 지식은 피해인구를 보호하는 데 도움이 될 것이다.

추가로 확인할 사항:

‘해를 끼치지 않음’, 평등 및 비차별, 참여, 책무성, 인간적 대우 등을 포함해 모든 인도주의 활동의 근간을 이루는 국제인권법, 인도주의 규범, 기준, 원칙을 알아야 한다. **이러한 원칙은 모든 인간의 존엄성을 뒷받침하고 있다.** 인도적 지원 활동을 설계하고 이행할 때 항상 이러한 원칙을 염두에 두고 있어야 한다. 또한 활동하는 국가(들)에 적용되는 국제법, 지역법, 국내법 및 정책에 대해 인지하고, 해당 국가에게 요구되는 사항과 요구되지 않는 사항 및 해당 국가가 법적 의무를 충족하지 못할 가능성이 있는 영역을 이해해야 한다.

핵심 인권 조약에 관한 추가 정보는 다음 링크를 참고한다.: <https://tinyurl.com/pzz5ccg>

특정 집단에게 적용될 수 있는 국제인권법 조약 관련 추가 정보는 다음 링크를 참고한다.
<https://tinyurl.com/29x6z5yd>

국제법	역할	젠더와의 연관성	활용법	핵심 도구
국제인도법 (International humanitarian law, IHL)	무력분쟁 상황에 적용되는 국제인도법(IHL)은 무력분쟁을 제한하는 일련의 전통적 및 관습적 규범으로 구성되어 있다. IHL은 분쟁에 관여하지 않고 있거나 더 이상 분쟁에 적극적으로 관여하지 않는 사람들을 보호하고, 전쟁 수단과 방법을 규제 및 제한하고자 한다.	IHL은 여성을 위한 2단계 보호, 즉, 여성과 남성에게 적용되는 일반적인 보호 와 여성의 독특한 필요를 다루고 젠더 평등을 달성하고자 하는 구체적인 추가 보호 제도를 제공한다.	IHL은 비차별, 인간적 대우, 민간인 보호, 여성을 위한 구체적인 특별 조치 등을 포함하여 인도적 지원 활동을 이끄는 많은 핵심 원칙을 제시한다. 모든 인도적 지원 활동을 설계하고 지원할 때 이러한 핵심 원칙을 염두에 두도록 한다.	핵심적인 IHL 조약에는 다음과 같은 조약이 포함된다. 1907 헤이그 규정(Hague Regulations), four 1949 제네바 협약(Geneva Conventions) https://ihl-databases.icrc.org/en/ihl-treaties/hague-conv-iv-1907 1977 추가 프로토콜(Additional Protocols) https://tinyurl.com/yc9ytbfz .
국제인권법 (International human rights law)	모든 인간이 차별 없이 타고난 권리를 규정한다. 각국은 국제법에 따라 인권을 존중하고, 보호하고, 충족할 의무와 임무를 가진다. 각국은 국제인권법 위반을 예방하고, 조사하고, 처벌할 책임이 있다. 다양한 법원에서 정한 수많은 인권 조약과 판례도 있다.	인권법은 여성에게도 동등하게 적용되며, 여성의 권리를 법적으로 보호한다.	인도적 위기 상황과 분쟁 상황에서는 기존의 인권 관련 문제가 악화되거나 새로운 위반 사례가 발생할 때가 많다. 국제인권법은 인도적 대응과 사업을 설계하고 이행할 때 밑바탕이 되는 틀을 제공한다. 이는 인도적 지원 대상자들에 대한 존중과 보호를 보장하고 그들의 권리가 추가로 침해당하지 않도록 보호한다.	세계인권선언(Universal Declaration of Human Rights) (1948), https://tinyurl.com/pnjck5h 핵심 국제인권조약 https://tinyurl.com/pzz5cog 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약(International Covenant on Civil and Political Rights, 1966) https://tinyurl.com/lh96aub 및 경제적, 사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약(International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966) https://tinyurl.com/qxqfpj5d 포함 여성차별철폐협약과 선택의정서(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women and the Optional Protocol), https://tinyurl.com/2go57l 비상사태 및 무력분쟁에서 여성과 아동의 보호에 관한 선언(Declaration on the Protection of Women and Children in Emergency and Armed Conflict) https://tinyurl.com/ybqv3r4 여성에 대한 폭력 철폐 선언(Declaration on the Elimination of Violence Against Women) https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/declaration-elimination-violence-against-women 국제형사재판소에 관한 로마 규정(The Rome Statute of the International Criminal Court) https://tinyurl.com/3jhjdpzj

국제법	역할	젠더와의 연관성	활용법	핵심 도구
국제난민법 (International refugee law)	국제난민법은 (i) 박해로부터 망명하고자 하는 사람, (ii) 난민으로 인정되는 사람을 보호하기 위한 일련의 규칙과 절차이다. 국제난민법은 국제인권법 및 IHL과 중첩되는 측면이 있다. 국내이재이주민(IDP)은 국제난민법의 보호를 받지 못하지만 다른 무엇보다 국제인권법 및 IHL의 보호를 받는다는 사실을 유념하도록 한다.	난민법은 여성과 여아를 포함한 모든 민간인의 권리와 보호에 적용된다.	“난민” 개념은 박해 및 망명 신청 사유의 일부인 젠더기반폭력(GBV)과 차별적 행위를 포함한다. 모든 망명과 재정착 과정은 젠더를 민감하게 고려해야 한다.	1951 난민의 지위에 관한 협약(Convention Relating to the Status of Refugees) https://www.ohchr.org/sites/default/files/refugees.pdf 1967 난민의 지위에 관한 의정서(Protocol Relating to the Status of Refugees) https://www.humanitarianlibrary.org/sites/default/files/2014/02/UN_ProtocolStatusRefugees1967.pdf 지역 규범(Regional instruments) (예: 1969 아프리카 통일기구 협약(Organization of African Unity Convention) https://www.africanwatch.org/1969-organization-of-african-unity-oau-refugee-convention-fact-sheet/#:~:text=The%20Organization%20of%20African%20Unity%20Convention%20Governing%20the,was%20the%20world%E2%80%99s%20first%20regional%20refugee%20protection%20instrument 및 1984 카타헤나 선언(Cartagena Declaration) https://tinyurl.com/y9lrgxy
특별한 집단과 관련된 국제법	특별한 보호를 필요로 하는 다양한 집단은 저마다 자체 인권법 체계를 갖추고 있다. 이러한 집단에는 여성, 아동, 장애인, 소수자, 원주민이 포함된다.	젠더 평등을 달성하는 것은 이러한 조약 중 일부가 명시적으로 채택하는 목표이며, 경우에 따라 다른 특별한 집단을 보호하기 위한 문서에 관련 내용이 포함될 수도 있다.	여성에 대한 차별 철폐에 관한 협약 및 위원회는 특히 각국 내에서 젠더 평등을 증진하기 위한 중요한 도구이다. 다양한 취약 집단에게 제공되는 보호와 권리를 판단하려면 다른 조약도 참고해야 한다.	1979 여성차별철폐협약과 선택 의정서(Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women and its Optional Protocol) https://tinyurl.com/2go571 1989 아동권리협약(Convention on the Rights of the Child) https://tinyurl.com/nvdsrdy 2007 장애인의 권리에 관한 협약(Convention on the Rights of Persons with Disabilities) https://tinyurl.com/hqq9r4q

유엔 안전보장이사회 결의

안전보장이사회 결의는 각 국가에 대해 법적 구속력을 가진다. 각 국가와 지역 기구들은 특정 결의를 이행할 방법을 구체적으로 기술한 국내 실행 계획을 수립할 수도 있다.

또한, 안전보장이사회 결의는 인도주의 및 평화유지 대응 시 유엔 기구에 지침을 제공함에 있어서 매우 유용한 것으로 입증되었다. 이 결의는 모든 기관이 각자의 활동에서 젠더를 고려해야 한다는 의무와 관련해 기본적인 틀을 제공한다. 예를 들어, 여성, 평화, 안보에 관한 안전보장이사회 1325호(2000년)는 무력분쟁이 여성에게 미치는 불균형하고 독특한 영향을 다루기 위한 최초의 결의였다.

추가로 확인할 사항:

지금까지 많은 인도주의 및 평화유지 기구와 기관이 평화유지활동국/현장지원국의 ‘2014~2018 젠더 진취적 전략(Gender Forward Looking Strategy)’ 등 안전보장이사회 결의 이행을 위해 구체적인 실행계획을 마련했다. 연관성 있는 실행계획을 살펴보고 소속 기관의 의무와 실행계획을 이해해 보도록 한다. 젠더 주류화를 아우르는 각종 의무와 실행계획을 이해할 수 있도록 인도적 지원 활동을 수행할 국가에 존재하는 지역 또는 국가 차원의 실행계획도 살펴본다.

안전보장이사회 결의	역할	젠더와의 연관성	활용법	핵심 도구
여성, 평화, 안보	이 8가지 안전보장이사회 결의는 분쟁 상황이 여성에게 미치는 영향뿐만 아니라 평화유지 및 재건에 있어서 여성이 갖는 가치와 권리도 인정한다.	이와 같은 결의는 분쟁과 안보 관련 사안에 여성을 참여시키기 위한 핵심 체계를 구성하고 있다. 여성, 평화, 안보 안건을 지탱하는 세 가지 기둥은 참여, 예방, 보호이다.	이러한 결의는 소속 기관이 젠더와 관련해 어떻게 활동할 것인지에 대해 기본적인 지침을 제공한다. 이는 젠더를 고려하지 않는 국가, 지역, 국제기관을 대상으로 옹호활동과 로비를 진행할 수 있는 유용한 도구이기도 하다.	1325호 (2000), 1820호 (2008), 1888호 (2009), 1889호 (2009), 1960호 (2010), 2106호 (2013), 2122호 (2013), 2242호 (2015) 추가 정보는 다음 링크에서 확인할 수 있다. https://tinyurl.com/yaolfvgz
민간인 보호	이러한 결의는 모든 당사자가 민간인에 대한 각자의 책임을 이해하고 법적 및 물리적 보호를 위한 의무를 구체화하도록 보장하는 것을 목표로 한다. 또한 이러한 결의는 분쟁상황에서의 성폭력을 포함한 다양한 사안을 아우른다.	GBV로부터의 보호는 이러한 결의, 특히 무력분쟁이 여성에게 미치는 직접적 및 특수한 영향을 인정하는 1265호에 포함되어 있다.	여성, 평화, 안보에 관한 결의와 유사하게, 이러한 결의도 무장 행위자에 맞서기 위한 도구를 제공할 뿐만 아니라 인도주의 기관 및 국가의 의무에 관한 기본적인 지침을 구성한다.	1265호 (1999) https://tinyurl.com/y6vodaa9 1296호 (2000) https://tinyurl.com/yatsxh5e
아동 및 무력분쟁	이러한 결의는 아동 보호에 관한 구체적인 조항을 제공한다.	아동 보호를 위해서는 일반적인 젠더 메커니즘을 따르지 않는 별도의 도구를 통해 아동의 특수한 필요와 취약성을 다루어야 한다.	앞서 언급한 여타 결의를 활용하는 방법을 비롯해, 안전보장이사회는 특정 침해 사례에 대한 주의를 환기시켰다는 목표로 분쟁 상황에서 아동에게 가해지는 폭력에 관한 정보를 제공하는 모니터링 및 보고(monitoring and reporting, MRM) 메커니즘을 수립했다.	1612호 (2005) https://tinyurl.com/y7ushv2k 1882호 (2009) https://tinyurl.com/ybmedm9c 2250호 (2015) https://tinyurl.com/y7j48tpb

여성차별철폐위원회의 일반 권고(general recommendations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women), IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』 등 인도적 지원 활동에 대한 지침으로 활용해야 할 여성 인권 관련 프레임워크들이 존재한다. 아래에 제시된 도구들을 비롯해 그와 마찬가지로 유용한 **베이징 행동강령**(Beijing Platform for Action) 등 일반적인 여성 권리를 위한 프레임워크도 있다. 이러한 프레임워크는 ‘구속력’을 갖추고 있지는 않지만, 정부, 기관, 국제 커뮤니티가 인도주의 상황을 비롯하여 여성 인권을 위해 추구할 수 있는 목표와 안전 및 전략을 보여준다. 젠더를 인도적 및 평화주의 활동과 일반적인 인도적 지원 활동에 포함시키기 위한 ‘모범 사례’ 프레임워크들도 있다. 소속 기관에서 인도적 지원 활동을 위해 자체적인 표준운영절차(standard operating procedures, SOPs)를 마련했을 수도 있다. IASC 와 같은 위원회 및 기타 기관이 만든 지침도 유용한 마커가 될 수 있다.

추가로 확인할 사항:

- 수행 중인 인도적 지원 활동의 지침이 되는 프레임워크를 이해한다. 자신의 역할 또는 부문에 적용되는 운영 안전에 각별한 주의를 기울인다.
- 모범 사례를 검토하고 현장에서 활동할 때 참고해야 할 도구를 수집한다.
- 지침을 기준으로 사업 계획을 검토한다. IASC 및 소속 기관에서 발행한 지침에 각별한 주의를 기울인다.
- 직원 행동을 관리하기 위한 모든 지침과 행동강령을 검토한다. 소속 기관에서 요구하는 일반적인 교육 활동에 더해 젠더, GBV, 성적 착취 및 학대에 관한 특별 훈련도 진행할 것을 권장한다. <https://tinyurl.com/y84mq2mj>.

핵심 프레임워크	역할	젠더와의 연관성	활용법	핵심 도구
여성차별철폐위원회의 일반 권고	협약은 여성 인권에 관한 법적 구속력이 있는 도구이지만 모든 영역과 상황을 아우르지는 못한다. 일반 권고는 조약 조항에 대한 조약 기구의 해석을 담고 있다.	위원회의 일반 권고 30호는 분쟁 상황에 처한 여성과 관련된 시나리오를 구체적으로 다루고 있다.	위원회의 일반 권고는 협약 조항을 이행하는데 있어서 지침을 제공하는 도구이다. 이러한 권고를 활용하여 정부를 상대로 로비를 진행하고 각 기관에서의 활동을 이끌도록 한다.	일반 권고 30호, https://tinyurl.com/pnttz26 일반 권고 19호, https://tinyurl.com/jw6esb2
재난 구호 활동에서 국제적십자사·적신월사와 비정부기구(NGO)를 위한 행동강령(Code of Conduct for the International Red Cross and Red Crescent Movement and NGOs in Disaster Relief)	이 행동강령은 세계에서 가장 규모가 큰 재난 대응 기관들의 합의에 따라 개발되었다. 자발적 행동강령은 모든 인도적 지원 활동가가 준수해야 할 10가지 원칙을 제시한다.	이 행동강령은 젠더를 고려하지 않은 합의 결과이지만 비차별 원칙을 개선한 결과물이다.	직원들은 사업을 설계할 때 행동강령을 염두에 두어야 한다.	1994 국제적십자위원회(ICRC), https://tinyurl.com/yd8pxbkq
2015 IASC 『젠더기반폭력에 대한 개입을 인도적 지원 활동에 통합하기 위한 지침』	이 종합적인 핸드북은 인도주의 상황에서 GBV 보호 및 대응을 위한 지침을 제공한다.	이 핸드북은 GBV 및 GBV가 모든 부문에 미치는 영향을 다룬다.	이 핸드북은 인도적 GBV 사업 설계를 위한 지침으로 활용해야 한다.	https://tinyurl.com/y824q53n
UNHCR 여성과 여아 보호를 위한 핸드북(UNHCR Handbook for the Protection of Women and Girls)	이 핸드북은 여성과 여아를 보호하기 위한 활동과 국가 및 인도적 지원 활동가의 책임을 이끄는 법적 기준을 제시하며, 유엔난민기구(UNHCR) 및 파트너들이 여성과 여아의 권리 보호를 위해 할 수 있는 행동을 제안한다.	이 핸드북은 여성과 여아의 필요에 특히 주목한다.	이 핸드북은 난민을 대하는 직원들이 활용해야 한다.	UNHCR, 2008 https://tinyurl.com/yc2d4kb9
UNHCR 비상사태 핸드북(UNHCR Emergency Handbook)	이 핸드북은 모든 부문을 위한 UNHCR의 모범 사례를 아우른다.	이는 젠더에 중점을 둔 핸드북은 아니지만 젠더를 통합해야 할 모범 사례들을 제시하고 있다.	모든 부문이 자체 지침을 갖추고 있지만, 이 핸드북은 프레임워크 전반에 손쉽게 유용하게 적용할 수 있다.	https://tinyurl.com/ybjxxzvo

미주

-
- 1 젠더 관련 핵심 개념의 정의는 부록 2에서, 인도주의 및 개발 활동에서의 젠더 평등과 여성의 권한 강화에 관한 지침을 규정하고 안내하는 규범적 틀은 부록 3에서 확인할 수 있다.
 - 2 Women's Refugee Commission (February 2016), *Mean Streets: Identifying and Responding to Urban Refugees' Risks of Gender Based Violence*.
 - 3 UNDP (2010), *Gender and Disasters* (<https://tinyurl.com/yaqmq4no>), p.1
 - 4 UNHCR (2014), *Woman Alone: The fight for survival by Syria's refugee women* (<https://tinyurl.com/y9wtjwxw>), p. 8.
 - 5 Norwegian Refugee Council (2014), *Global Overview 2014: People internally displaced by conflict and violence* (<https://www.internal-displacement.org/publications/global-overview-2014-people-internally-displaced-by-conflict-and-violence>), p. 30.
 - 6 OCHA (2020), *Needs assessment: Overview* (<https://tinyurl.com/yd6qq9g7>)
 - 7 이 신속 젠더 분석 도구는 원래 케어 인터내셔널(Care International)이 개발했다. 케어에서 개발한 모든 신속 젠더 분석 자료는 크리에이티브 커먼즈 라이선스에 따라 오픈 액세스로 제공된다. 즉, 원 자료가 케어(CARE)에 귀속된다는 출처를 밝힌다면 신속 젠더 분석을 활용하고, 공유하고, 변형하는 것이 가능하다.
 - 8 일레로, CARE (2017), *Gender in Brief Ethiopia* [online]. 출처: <https://tinyurl.com/yd3h8wu8>
 - 9 Oxfam (2016), *Transforming Tech for Women*, <https://tinyurl.com/4ut8tu2z>
 - 10 IASC 전략적 계획 수립에 관한 지침은 <https://tinyurl.com/yaojcwzs>에서 확인하도록 한다.
 - 11 인도적 대응 계획(HRP, 또는 전략적 대응 계획)은 인도주의 조정관(HC)과 인도적 국가팀(HCT)에게 주요한 관리 수단이다. 이러한 계획은 비상사태에 대한 대응의 범위를 공여자 및 대중에게 알리는 용도로 활용되며, 그러한 점에서 자원 동원에도 이바지한다. 이에 대한 대응 모니터링은 HRP에 명시된 목적과 목표가 실제로 달성되었는지를 판단하고자 하기 때문에 전략적 계획에 따라 진행된다. – IASC

-
- 12 IASC 젠더 마커를 개정한 젠더 및 연령 마커(Gender and Age Marker)는 2018년부터 이용 가능하다. 자세한 내용은 온라인(<https://www.gihahandbook.org/>)에 게재된 IASC 『인도적 지원 활동을 위한 젠더 핸드북』에 수록되어 있다.
 - 13 유럽연합 집행위원회 산하 인도주의적 지원 및 시민보호 위원회 총국(DG ECHO)의 젠더 및 연령 마커 툴킷(Gender and Age Marker Toolkit) <https://tinyurl.com/yd78kxmw>
 - 14 케어(CARE) 젠더 마커(Gender Marker) <https://insights.careinternational.org.uk/in-practice/care-gender-marker>
 - 15 IASC, Accountability to Affected Populations Operational Framework (IASC), <https://tinyurl.com/ya9sqn2d>
 - 16 OCHA (2014), OCHA on Message: Communications with Communities (OCHA 2014), <https://tinyurl.com/y9om7342>
 - 17 IASC (2016), Policy on Protection in Humanitarian Action <https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-11/IASC%20Policy%20on%20Protection%20in%20Humanitarian%20Action%2C%202016.pdf>
 - 18 이 핸드북은 주로 젠더를 인도주의 사업 계획 수립과 사업 설계에 통합하는 것에 집중하지만, 장애, 민족성, 성적 지향 등으로 인해 소외된 다른 집단도 고려해야 한다. 모든 위험군은 자신에게 직접적인 영향을 미치는 프로젝트의 설계 및 이행에 대해 발언권을 가져야 한다.
 - 19 인도적 위기 상황에서의 필요 현황 조사에 관한 추가 지침과 양식은 여기에서 확인 가능하다. <https://tinyurl.com/y8db7g6z>
 - 20 Oxfam, Gender Leadership in Humanitarian Action
 - 21 각 영역에 대한 추가 정보는 United Nations Girls' Education Initiative and Overseas Development Institute, 'Mitigating the threats to girls' education in conflict-affected contexts: a review of current practice, 2017(초고) 참조.
 - 22 이러한 목표는 비상사태 시 교육에 관한 기관 간 네트워크(INEE) 『교육을 위한 최소기준: 대비, 대응, 회복』(2010) (<https://tinyurl.com/9a9v3mn6>)의 핵심 분야, 그리고 INEE Pocket Guide to Gender (2010)(<https://tinyurl.com/yb8m69uh>)에 바탕을 두고 있다.

사진 저작권

14	UN Women/Joe SADDe	180	UN Photo/Harandane Dicko
17	UN Women/Gustavo Stephan	187	World Bank/Dominic Chavez
26	UNHCR/Betty Press	195	IOM/Muse Mohammed
31	UNHCR/Achilleas Zavallis	201	World Bank/Dominic Chavez
35	UN Photo/JC McIlwaine	203	UN Photo/John Isaac
38	UNHCR/Y.Mechitov (top)	211	UN Photo/Isaac Billy
38	UNHCR/Boris Heger (bottom)	223	UNHCR/Andrew McConnell
40	UN Photo/Amjad Jamal	225	World Bank/Chhor Sokunthea
51	UN Women/Ryan Brown	230	World Bank/Dominic Chavez
59	UN Photo/Martine Perret	233	World Bank/Yuri Mechitov
73	UN Photo/Albert González Farran	252	World Bank/Dominic Chavez
91	UNHCR/Boris Heger	261	World Bank/Maria Fleischmann
92	UN Women/Joe SADDe	264	IOM/Amanda Nero
95	UN Women/Catianne Tijerina	267	World Bank/Dominic Chavez
101	UNHCR/Tito Herrera	273	UN Women/David Snyder
105	UN Women/Ryan Brown	283	UNAMID/Albert González Farran
123	UN Women/Ryan Brown	310	UN Photo/Albert González Farran
130	UNHCR/Frederic Noy	315	UNMIT/Martine Perret
135	UN Women/Catianne Tijerina	317	UNMIT/Martine Perret
143	UN Photo/Sophia Paris	341	World Bank/Dominic Chavez
145	IOM/Amanda Nero	357	UN Photo/UNICEF/Marco Dormino
153	UN Photo/UNICEF/Marco Dormino	361	UNHCR/G.M.B.Akash
157	IOM/Eunjin Jeong	365	UNHCR/Markel Redondo
170	UNHCR/Boris Heger	368	World Bank/Simone D. McCourtie
173	World Bank/Khasar Sandag		





IASC Inter-Agency
Standing Committee

IASC Inter-Agency
Standing Committee
Reference Group for Gender in Humanitarian Action



Funded by
European Union
Civil Protection and
Humanitarian Aid